|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **МУНИЦИПАЛЬНОЕ****ОБРАЗОВАНИЕ****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ТЭРИЛЛИИТИН****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| «14» декабря 2023 г. |  |  | № 01-14/24 |
|  |  |  |  |

**Заключение**

**на проект решения** **«О внесении изменений и дополнений**

**в решение Районного Совета депутатов**

**муниципального образования «Ленский район»**

**от 08.12.2022 № 2-7 «О бюджете**

**муниципального образования «Ленский район» на 2023 год**

**и на плановый период 2024 и 2025 годов»»**

**Ленск**

 **2023**

Районным Советом депутатов муниципального образования «Ленский район» **05 декабря 2023 года** в КСО МО «Ленский район» был направлен проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 08.12.2022 № 2-7 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» (далее – **проект решения о бюджете**) для подготовки заключения.

Изучив проект решения о бюджете Контрольно-счетный орган муниципального образования «Ленский район» пришел к следующим выводам:

1. **Анализ изменения доходной части бюджета**
2. Доходная часть бюджета увеличилась на 237 594 746,13 рублей и составила 4 919 311 262,11 рубля против уточненного плана – 4 681 716 515,98 рублей. Ниже, в таблице 1 представлено общее изменение доходной части бюджета.

Таблица 1

**Изменения доходной части бюджета**



Как свидетельствует таблица 1, увеличение доходной части бюджета муниципального образования «Ленский район» произошло за счет увеличения:

* Собственных доходов на сумму 226 176 410,89 рублей, из которых:

- налоговые доходы составили – 224 490 220,26 рублей;

- неналоговые доходы составили – 1 686 190,63 рублей;

* Безвозмездных поступлений на сумму 11 418 335,24 рублей.

Ниже, в таблице 2 представлена динамика собственных доходов и безвозмездных поступлений относительно уточненного плана на 2023 год.

Таблица 2

**Отклонения по доходам**



Как свидетельствует таблица 2, доходная часть бюджета увеличилась на 237 594 746,13 рублей и составила 4 919 311 262,11 рубля против утвержденных плановых назначений – 4 681 716 515,98 рублей.

1. Увеличение собственных доходов в связи с перевыполнением доходной части бюджета на общую сумму 226 176 410,89 рублей, которые составили 2 835 155 944,44 рубля, против уточненного плана – 2 608 979 533,55 рубля, в том числе:

1.1. Налоговые доходы увеличились на 224 490 220,26 рублей за счет:

* *224 490 220,26 руб.* – налога на доходы физических лиц.

1.2. Неналоговые доходы увеличились на 1 686 190,63 рублей за счет:

* *1 686 190,63 руб.* – доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, в том числе:

- 1 057 380,00 руб. – доходы от оказания платных услуг (работ), из которых:

 - увеличение на 541 380,00 руб. от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов по МКДОУ «Звездочка» (*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 20.09.2023 № 01-04-1858/3*);

 - увеличение на 516 000,00 руб. от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов по МКОО ДО «ЦДО «Сэргэ»» (*распоряжение главы МО «Ленский район» от 29.08.2023 № 01-04-1728/3*).

- 628 810,63 руб. – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов, из которых:

 - увеличение на 628 558,81 руб. на дополнительную потребность на оплату труда временных технических работников (делопроизводителей) на период с 09.01.2023 по 31.07.2023, трудоустроенных для организации работы в Военном комиссариате Ленского района, в соответствии с принятым трехсторонним *Соглашением от 09.01.2023 № 2/37/2023-К*;

 - увеличение на 13,87 руб. для возврата неиспользованных средств ООО «Газпромнефть-Заполярье», поступивших от МУП «Ленский молокозавод» (*распоряжения и.о. главы МО «Ленский район» от 15.09.2023 № 01-04-1827/3, от 09.11.2023 № 01-04-2277/3*);

 - увеличение на 237,95 руб. для возврата неиспользованных средств по договору целевого финансирования от 01.03.2022 № 25405 с АК «АЛРОСА» (ПАО), поступивших от МУП «Ленский молокозавод» (экономия средств в результате уторговывания при проведении закупочных процедур приобретения сырья для производства хлебобулочных изделий, мясных полуфабрикатов) (*Распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 09.11.2023 № 01-04-2278/3*).

2. Увеличение безвозмездных поступлений на общую сумму – 11 418 335,24 рублей, которые составили 2 084 155 317,67 рублей, против уточненного плана – 2 072 736 982,43 рубля, в том числе:

2.1. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 8 149 000,00 руб., за счет:

* *8 149 000,00 руб.* – увеличения объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (*Уведомления Министерства финансов РС (Я) от 19.07.2023 № 1497, от 31.08.2023 № 1588, от 08.09.2023 № 1593, от 03.10.2023 № 1667, от 18.10.2023 № 1684*).

2.2. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 1 263 816,06 руб., за счет:

* *1 263 816,06 руб.* – увеличения Единой субвенции бюджетам муниципальных районов из Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (*Уведомления Министерства финансов РС (Я) от 31.07.2023 № 1537, от 20.09.2023 № 1610, от 29.09.2023 № 1646, от 31.10.2023 № 1726*).

2.3. Иные межбюджетные трансферты на 2023 год – 308 811,00 руб., за счет:

* *308 811,00 руб.* – увеличения по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (*Решение Наслежного Совета депутатов МО «Орто-Нахаринский наслег» Ленского района от 24.08.2023 № 9, Решение Наслежного Совета депутатов МО «Толонский наслег» Ленского района от 22.09.2023 № 05/02*).

2.4. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов – 1 696 708,18 руб., за счет:

* *(-13,87) руб.* – возврата неиспользованных средств ООО «Газпромнефть-Заполярье», поступивших от МУП «Ленский молокозавод» (*распоряжения и.о. главы МО «Ленский район» от 15.09.2023 № 01-04-1827/3, от 09.11.2023 № 01-04-2277/3*);
* *(-237,95) руб.* – возврата неиспользованных средств по договору целевого финансирования от 01.03.2022 № 25405 с АК «АЛРОСА» (ПАО), поступивших от МУП «Ленский молокозавод» (*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 09.11.2023 № 01-04-2278/3*);
* *682 000,00 руб.* – увеличения поступлений в рамках договора целевого финансирования с АК «АЛРОСА» (ПАО) от 05.07.2023 № 2906 (*распоряжение главы МО «Ленский район» от 15.08.2023 № 01-04-1633/3*);
* *14 960,00 руб.* – увеличения поступлений в рамках договора целевого финансирования с АК «АЛРОСА» (ПАО) от 06.04.2023 № 0823 (*распоряжение главы МО «Ленский район» от 19.09.2023 № 01-04-1846/3*);
* *1 000 000,00 руб.* – увеличения поступлений по договору пожертвования с ООО «Газпром недра» от 26.07.2023 № 927/2023 (*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 24.08.2023 № 01-04-1699/3*).
1. **Анализ изменения расходной части бюджета**

Расходная часть бюджета (без учета республиканских и федеральных средств) увеличилась на 118 946 573,37 рубля и составила 3 648 889 720,52 рублей против уточненного плана – 3 529 943 147,15 рублей.

Таблица 3

**Динамика изменений программных и непрограммных расходов бюджета (*за счет средств местного бюджета)*, руб.**



Как свидетельствует таблица 3, **программные расходы** увеличились на 41 945 953,63 рубля и составили 2 144 905 334,04 рубля против уточненного плана – 2 102 959 380,41 рублей.

**Непрограммные расходы** увеличились на 77 000 619,74 рублей и составили 1 503 984 386,48 рублей против уточненного плана – 1 426 983 766,74 рублей.

**2.1. Анализ изменения программных расходов**

В таблице 4 представлены изменения программных расходов.

Таблица 4



Как свидетельствует таблица 4, **программные расходы** увеличились на 41 945 953,63 рубля. Изменения коснулись следующих муниципальных программ:

1. **По МП «Развитие образования в Ленском районе» расходы увеличились на 3 620 287,46 рубль и составили 1 032 790 238,29 рублей против уточненного плана – 1 029 169 950,83 рублей, в том числе изменения коснулись следующих структурных элементов программы:**

***- по структурному элементу «Ведомственные проекты» расходы уменьшились на 2 938 694,49 рубля и составили 59 548 199,00 рублей против уточненного плана – 62 486 893,49 рубля, из которых:***

* **по подразделу 0702 «Общее образование»:**

***- 43 700,00 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Нюя» по ВР 300 для выплаты единовременного вознаграждения лицу, награжденному нагрудным знаком «Надежда Якутии» за счет уменьшения бюджетных ассигнований по ВР 100 по элементу «Комплекс процессных мероприятий».

В ходе экспертизы установлено, что обязанность по выплате единовременного вознаграждения лицу, награжденному нагрудным знаком «Надежда Якутии» обусловлена приказом Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) от 16.03.2017 № 01-09/350. Следовательно, выплата должна производиться за счет средств республиканского бюджета – субвенции на госстандарт. Кроме того, учитывая тот факт, что данный знак присваивается за определенные трудовые достижения, следовательно вознаграждение относится к стимулирующим выплатам в рамках трудовых отношений и подлежит выплате по ВР 100 по элементу «Комплекс процессных мероприятий». Таким образом, правовые основания для выделения бюджетных ассигнований за счет средств бюджета МО «Ленский район» отсутствуют;

* **по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»:**

***- (- 916 300,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «РУО» по ВР 300 в связи с экономией средств на единовременные денежные выплаты учителям, прибывшим на работу в образовательные учреждения с целью направления их на расходы по приобретению котельно-печного топлива для МКОУ «СОШ с. Толон» (870 400,00 руб.) и МКОУ «ООШ с. Мурья» (45 900,00 руб.);

***- (- 170 000,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «РУО» по ВР 300 в связи с экономией средств на единовременные денежные выплаты учителям, прибывшим на работу в образовательные учреждения с целью направления их на расходы по возмещению расходов к месту проведения отпуска и обратно ВР 100;

***- (- 1 896 094,82) рубля*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «РУО» по ВР 300 в связи с экономией средств на развитие педагогического потенциала, поощрения лучших учеников, поощрения лучших педагогических работников и направление их на выплату единовременного денежного пособия работникам образовательных учреждений при увольнении в связи выходом на пенсию;

***- по структурному элементу «Комплексы процессных мероприятий» расходы увеличились на 6 558 981,95 рубль и составили 971 964 736,15 рублей против уточненного плана – 965 405 754,20 рубля, из которых:***

* **по подразделу 0701 «Дошкольное образование»:**

***- 541 380,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКДОУ «Звездочка» по ВР 100 (398 320,30 руб.) в целях выплаты заработной платы педагогическим работникам по дополнительным услугам, по ВР 200 (143 059,70 руб.) на приобретение основных средств (100 000,00 руб.) и материальных запасов (43 059,70 руб.) за счет прочих доходов текущего финансового года от оказания платных услуг.

***- ± 110 410,00 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований МКДОУ «Детский сад «Искорка» для осуществления выплат в связи с выездом из РКС, путем уменьшения бюджетных ассигнований по ВР 100 и увеличения по ВР 300;

***- (- 161 366,81) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ «Колокольчик» по ВР 200 (экономия продуктов питания) с целью увеличения бюджетных ассигнований по разделу 0702 «Общее образование» по ВР 200, для увеличения стоимости работ по устройству ограждения МКОУ «СОШ с. Нюя», вследствие ошибки проектно-сметной документации, разработанной УКС;

***- (- 5 611 413,63) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований по МКДОУ «Детский сад «Теремок г. Ленск» (1 000 000,00 руб.), МКДОУ «ЦРР-детский сад «Звездочка г. Ленск» (750 000,00 руб.), МКДОУ «Д/с Солнышко г. Ленск» (750 000,00 руб.), МКДОУ «ЦРР-детский сад «Сардаана г. Ленск» (1 000 000,00 руб.), МКДОУ «Детский сад «Золотой ключик г. Ленск» (750 000,00 руб.), МКДОУ «Детский сад «Белочка г. Ленск» (750 000,00 руб.), МКДОУ «Детский сад «Чебурашка» (36 942,04 руб.), МКДОУ «ЦРР-детский сад «Колокольчик» п. Витим» (574 471,59 руб.), в том числе по ВР 200 – 5 036 942,04 рублей (неиспользование средств предусмотренных на охранную сигнализацию по антитеррору), по ВР 800 – 574 471,59 рублей (экономия средств по налогу на имущество), на увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Нюя» с целью заключения договора по теплоснабжению на 2-е полугодие 2023 года – 3 641 413,63 рублей (увеличение тарифов на 36%), и МКОУ «СОШ с. Толон» на оплату налога на имущество, в связи с передачей в оперативное управление 06.06.2023 здания начальной школы-клуба с. Иннялы и изменением его стоимости – 1 970 000,00 рублей;

***- ± 82 000,00 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований МКДОУ «ЦРР-детский сад «Звездочка г. Ленск» с ВР 100 – остаток средств по расходам на проезд к месту проведения отпуска и обратно на ВР 200 – на оплату тепловой энергии;

***- ± 132 843,00 рубля*** – перемещение бюджетных ассигнований МКДОУ «ЦРР-детский сад «Звездочка г. Ленск» с ВР 200 – экономия средств на оплату тепловой энергии на ВР 800 – для оплаты налога на имущество.

В ходе экспертизы установлено, что МКДОУ «ЦРР-детский сад «Звездочка г. Ленск» в течение финансового года осуществляет необоснованное перемещение бюджетных ассигнований. Так, 29.09.2023 учреждением произведена передвижка в размере 82 000,00 руб. с ВР 100 на ВР 200 на оплату тепловой энергии. Через месяц, 25.10.2023 на статье расходов, предназначенной для оплаты тепловой энергии, образуется экономия в размере 132 843,00 руб., которая на основании письма от 25.10.2023, по просьбе учреждения, перемещается уже на другую статью расходов – ВР 800, для оплаты налога на имущество. По мнению КСО МО «Ленский район», указанные действия учреждения направлены на сохранение лимитов бюджетных обязательств, но в итоге приводят к неэффективному использованию бюджетных средств, выразившемуся в образовании необоснованной экономии средств по оплате тепловой энергии, которая на данный момент составляет порядка 500 000,00 рублей.

***- (- 322 611,58) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ «ЦРР-детский сад «Колокольчик» п. Витим» по ВР 100 – экономия средств по проезду к месту проведения отпуска и обратно, на увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Натора» для оплаты аналогичных расходов;

***- (- 1 797 170,31) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ «Детский сад «Искорка», МКДОУ ЦРР-детский сад «Сардаана г. Ленск», МКДОУ «Детский сад «Чебурашка», в том числе по ВР 100 – 1 597 170,31 рублей, ВР 200 – 200 000,00 рублей для заключения договора по теплоснабжению на 2-е полугодие 2023 года МБОУ «СОШ п. Пеледуй»;

***- ± 2 000,00 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований МКДОУ «Детский сад «Чебурашка» с ВР 100 – экономия средств по страховым взносам на ВР 800 – на оплату государственной пошлины и финансовых санкций (штраф);

***- (- 128 820,56) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ «ЦРР-детский сад «Колокольчик» п. Витим» (38 000,00 руб.) и МКДОУ «Светлячок» п. Пеледуй (90 820,56 руб.) по ВР 800 – экономия средств по налогу на имущество, на увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Беченча» для оплаты аналогичных расходов;

***- (- 3 879 131,48) рубль*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ «ЦРР-детский сад «Сказка» (443 534,56 руб.), МКДОУ ЦРР-детский сад «Сардаана г. Ленск» (184 052,22 руб.), МКДОУ «Детский сад «Искорка» (456 000,00 руб.), МКДОУ «ЦРР – детский сад «Колокольчик» п. Витим» (1 137 000,00 руб.), МКДОУ «Светлячок» п. Пеледуй (1 178 500,00 руб.) МКДОУ «Детский сад «Золотой ключик г. Ленск» (480 044,70 руб.) по ВР 200 (экономия средств на антитеррористическую защищенность объектов учреждений), направленных на покрытие дефицита фонда оплаты труда образовательных учреждений, обусловленного выплатами компенсационного характера в соответствии с ТК РФ;

***- 1 270 757,66 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКДОУ «Детский сад «Искорка» (275 651,92 руб.) МКДОУ «Детский сад «Золотой ключик г. Ленск» (995 105,74 руб.) по ВР 100 на покрытие дефицита фонда оплаты труда, обусловленного выплатами компенсационного характера в соответствии с ТК РФ с ВР 200 (экономия средств, а также неисполнение запланированных мероприятий, направленных на антитеррористическую защищенность объектов учреждений);

***- (- 400 613,00) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ «ЦРР-детский сад «Колокольчик» п. Витим» по ВР 200 – экономия средств на продукты питания, с целью увеличения бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Толон» для оплаты расходов, связанных с ремонтом наружных сетей водоснабжения;

***- (- 260 823,20) рубля*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ «Д/с Солнышко г. Ленск» ВР 200 – экономия средств на оплату тепловой энергии, для МКОУ «СОШ с. Мурья» на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно;

***- (- 154 573,25) рубля*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ «Детский сад «Теремок г. Ленск» по ВР 200 (экономия средств на оплату тепловой энергии) с целью увеличения бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Натора» на ремонт системы отопления;

***- (- 507 136,10) рублей –*** уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ «Детский сад «Золотой ключик г. Ленск» по ВР 100, обусловленное экономией средств на проезд к месту проведения отпуска и обратно, и направление их на выплату единовременного денежного пособия работникам образовательных учреждений при увольнении в связи выходом на пенсию.

* **по подразделу 0702 «Общее образование»:**

***- 3 641 413,63 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Нюя» (ВР 200) с целью заключения договора по теплоснабжению на 2-е полугодие 2023 года ввиду увеличения тарифов на 36%, за счет уменьшения бюджетных ассигнований по ВР 200 по дошкольным образовательным учреждениям (неиспользование средств предусмотренных на охранную сигнализацию по антитеррору);

***- 1 970 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Толон» по ВР 800 на оплату налога на имущество, в связи с передачей в оперативное управление 06.06.2023 года здания начальной школы-клуба с. Иннялы и изменением его стоимости, за счет уменьшения бюджетных ассигнований по ВР 200 и ВР 800 по дошкольным образовательным учреждениям (неиспользование средств, предусмотренных на охранную сигнализацию по антитеррору и экономия средств по налогу на имущество);

***- 322 611,58 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Натора» по ВР 100 для оплаты расходов по проезду к месту проведения отпуска и обратно, за счет уменьшения бюджетных ассигнований МКДОУ «ЦРР-детский сад «Колокольчик» п. Витим» по аналогичным расходам;

***- (- 93 333,33) рубля*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «РУО» по ВР 600, предусмотренных для МБУ «СОШ № 1 г. Ленска», с целью увеличения бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» на субсидию на муниципальное задание МБУ «Гранит», для оплаты работ на разработку проектно-сметной документации системы охранной сигнализации объекта МБОУ «СОШ № 1 г. Ленска»;

***- 1 010 840,28 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований МКУ «РУО» по ВР 600, с целью недопущения кредиторской задолженности по теплоснабжению МБОУ «СОШ п. Пеледуй», за счет уменьшения непрограммных расходов по подразделу 0701 в связи с неосвоением средств по причине несостоявшейся закупки МКДОУ «Детский сад «Светлячок» п. Пеледуй», по выполнению работ по замене оборудования и кабельных линий распределительного узла электроснабжения здания;

***- 128 820,56 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований по ВР 800 МКОУ «СОШ с. Беченча» для оплаты налога на имущество, за счет уменьшения бюджетных ассигнований по аналогичным расходам МКДОУ «ЦРР-детский сад «Колокольчик» п. Витим» (38 000,00 руб.) и МКДОУ «Светлячок» п. Пеледуй» (90 820,56 руб.);

***- 1 797 170,31 рублей*** – увеличениебюджетных ассигнований по ВР 600 МКУ «РУО» для заключения договора по теплоснабжению на 2-е полугодие 2023 года МБОУ «СОШ п. Пеледуй», за счет уменьшения бюджетных ассигнований МКДОУ «Детский сад «Искорка», МКДОУ ЦРР-детский сад «Сардаана г. Ленск», МКДОУ «Детский сад «Чебурашка», в том числе по ВР 100 – 1 597 170,31 рублей, ВР 200 – 200 000,00 рублей;

***- ± 583 077,11 рублей*** –перемещение бюджетных ассигнований, путем уменьшения расходов по проезду к месту проведения отпуска и обратно ВР 100 по МКОУ «СОШ с. Мурья» (300 000,00 руб.) и МКОУ «СОШ с. Турукта» (283 077,11 руб.) и увеличения расходов по ВР 600, для заключения договора по теплоснабжению на 2-е полугодие 2023 года МБОУ «СОШ п. Пеледуй»;

***- ± 100 000,00 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований, путем уменьшения расходов по проезду к месту проведения отпуска и обратно ВР 100 МКОУ «СОШ с. Мурья» и увеличения расходов по ВР 200 на увеличение стоимости контракта по теплоснабжению указанного учреждения;

 ***- 260 823,20 рубля*** –увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Мурья» по ВР 200 на увеличение стоимости контракта по теплоснабжению, за счет уменьшения бюджетных ассигнований по подразделу 0701 ВР 200 (экономия средств по теплоэнергии МКДОУ «Д/с Солнышко г. Ленск»);

***- 2 608 373,82 рубля*** – увеличениебюджетных ассигнований по ВР 100 на увеличение фонда оплаты труда по МКОУ «СОШ с. Чамча», «СОШ с. Мурья», «СОШ с. Нюя», «СОШ с. Беченча» на покрытие дефицита, обусловленного выплатами компенсационного характера в соответствии с ТК РФ, за счет уменьшения бюджетных ассигнований по ВР 200 по подразделу 0701 (экономия средств на антитеррористическую защищенность объектов);

***- 400 613,00 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Толон» по ВР 200 для оплаты расходов, связанных с ремонтом наружных сетей водоснабжения, за счет уменьшения бюджетных ассигнований МКДОУ «ЦРР-детский сад «Колокольчик» п. Витим» – экономия средств на продукты питания;

***- ± 4 200,00 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Турукта», путем уменьшения расходов по ВР 200 и увеличения расходов по ВР 800 на оплату транспортного налога;

***- 154 573,25 рубля*** –увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Натора» по ВР 200 на ремонт системы отопления, за счет уменьшения бюджетных ассигнований МКДОУ «Детский сад «Теремок г. Ленск» (экономия средств на оплату тепловой энергии);

***- 916 300,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований по ВР 200 МКОУ «СОШ с. Толон» (870 400,00 руб.) и МКОУ «ООШ с. Мурья» (45 900,00 руб.) на расходы по приобретению котельно-печного топлива, за счет уменьшения бюджетных ассигнований МКУ «РУО» по подразделу 0709, в связи с экономией средств на единовременные денежные выплаты учителям, прибывшим на работу в образовательные учреждения;

***- (- 43 700,33) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Нюя» по ВР 100 для выплаты единовременного вознаграждения работнику указанного учреждения, награжденному нагрудным знаком «Надежда Якутии», с целью увеличения бюджетных ассигнований по ВР 300 по элементу «Комплекс процессных мероприятий». При этом, КСО МО «Ленский район» выше отмечал, что выплата должна производиться за счет средств республиканского бюджета – субвенции на госстандарт по ВР 100 по элементу «Комплекс процессных мероприятий»;

***- (- 803 215,09) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Турукта» (438 474,00 руб.) и МКОУ «СОШ с. Толон» (364 741,00 руб.) по ВР 100, в связи с экономией средств на проезд к месту проведения отпуска и обратно, и направление их на увеличение бюджетных ассигнований МКУ «РУО», на выплату единовременного денежного пособия работникам образовательных учреждений при увольнении в связи с выходом на пенсию.

* **по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»:**

***- 352 600,00 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований МКУ ДО «Сэргэ» по ВР 200 на приобретение расходных и прочих материалов, в целях организации и проведения новогодних утренников для детей в ДК «Юность» за счет средств резервного фонда администрации МО «Ленский район».

В ходе экспертизы установлено, что основным видом деятельности МКУ ДО «Сэргэ» является: 85.41 «Образование дополнительное детей и взрослых», дополнительным – 85.41.91 «Деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления». Таким образом, проведение утренников не относится к деятельности учреждения, однако, их проведение осуществляется, в том числе, на платной основе. Проведение мероприятий на платной основе свидетельствует о нарушении Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому некоммерческая организация может осуществлять приносящую доход деятельность при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах, в то время как, в соответствии с Уставом учреждения, оказание платных услуг не предусмотрено. Таким образом, по мнению КСО МО «Ленский район», МКУ ДО «Сэргэ» необходимо предусмотреть возможность оказания платных услуг в учредительных документах, что в свою очередь позволит направлять доходы на возмещение обоснованных и документально подтвержденных затрат учреждения на их оказание (выполнение).

Кроме того, в нарушение ст. 86 БК РФ, в настоящее время муниципальный правовой акт, обуславливающий расходные обязательства по оплате расходов по проведению новогодних утренников отсутствует. Следовательно, правовых оснований для выделения денежных средств нет.

***- (- 352 600,00) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований МКУ ДО «Сэргэ» по ВР 100 (проезд к месту проведения отпуска и обратно) с целью восстановления средств резервного фонда администрации МО «Ленский район», выделенных на проведение новогодних утренников для детей в ДК «Юность», в отсутствие муниципального правового акта;

***- 516 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ ДО «Сэргэ» по ВР 200 с целью приобретения комплекта проектора за счет увеличения доходов бюджета;

***- 100 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ ДО «Сэргэ» по ВР 200 на приобретение инвентаря для работы нового творческого объединения «Школа выживания» в честь 50-летия СП «Станция юных натуралистов г. Ленск», за счет средств резервного фонда администрации МО «Ленский район»;

* **по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»:**

***- 170 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «РУО» по ВР 100 на расходы по возмещению расходов к месту проведения отпуска и обратно, за счет уменьшения бюджетных ассигнований в связи с остатком средств на единовременные денежные выплаты учителям, прибывшим на работу в образовательные учреждения ВР 300;

***- 1 706 767,32 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований по МКУ «РУО» ВР 300 на единовременное денежное пособие при увольнении, в связи с выходом на страховую пенсию по старости работников образовательных учреждений. Источник финансирования – НДФЛ;

***- 1 896 094,82 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований по МКУ «РУО» ВР 300 на единовременное денежное пособие при увольнении, в связи с выходом на страховую пенсию по старости работников образовательных учреждений, за счет уменьшения бюджетных ассигнований МКУ «РУО» по ВР 300 в связи с экономией средств на развитие педагогического потенциала, поощрения лучших учеников, поощрения лучших педагогических работников;

***- 1 310 351,19 рубль*** – увеличение бюджетных ассигнований по МКУ «РУО» ВР 300 на единовременное денежное пособие при увольнении, в связи с выходом на страховую пенсию по старости работников образовательных учреждений за счет уменьшения бюджетных ассигнований по подразделу 0701 ВР 100 – 507 136,10 рублей, по подразделу 0702 ВР 100 – 803 215,09 рублей.

1. **По МП «Развитие культуры Ленского района»** **расходы не** **изменились и остались на уровне 243 894 066,77 рублей, однако внутри программы отражены следующие изменения:**

***- по элементу «Комплексы процессных мероприятий»*** ***расходы не изменились и остались на уровне 241 993 592,33 рубля, однако внутри элемента отражены перемещения, из которых:***

***- ± 330 000,00 рублей*** –перемещение бюджетных ассигнований МКУ «ЛРУК» (уменьшение ВР 200 увеличение ВР 300), на единовременное денежное поощрение победителям конкурса;

***- ± 185 799,92 рублей*** –перемещение бюджетных ассигнований МКУ «ЛРУК» (уменьшение ВР 100 увеличение ВР 300), с целью выплаты компенсации расходов, связанных с выездом из РКС;

***- ± 4 873,00 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований МКУ «ЛРУК» с целью оплаты пени ООО «ЛПТЭС» и заключения контракта на транспортные расходы.

1. **По МП «Реализация молодежной политики, патриотического воспитания граждан и развитие гражданского общества в Ленском районе» расходы увеличились на 380 000,00 рублей и составили 41 790 488,32 рублей против уточненного плана – 41 410 488,32 рублей, из которых:**

***- по элементу «Ведомственные проекты» расходы увеличились на 380 000,00 рублей и составили 24 326 559,09 рублей против уточненного плана – 23 946 559,09 рублей, из которых:***

***- 380 000,00 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований МКУ «КМСП» по ВР 200 с целью заключения контракта на оказание услуг по подготовке книги «Золотые семьи Ленского района», поскольку, заключенный в 2021 году, контракт был расторгнут, ввиду неисполнения обязательств.

1. **По МП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» расходы увеличились на 45 824 720,00 рублей и составили 127 697 345,34 рублей** **против уточненного плана – 81 872 625,34 рублей, в том числе изменения** **коснулись следующих структурных элементов программы:**

***- по элементу «Ведомственные проекты» расходы увеличились на 45 824 720,00 рублей, из которых:***

***- 19 166 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «Ленское УСХ» по ВР 800 на поддержку скотоводства в целях сохранения маточного поголовья крупного рогатого скота (коров) для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств. Источник финансирования НДФЛ;

***- 26 658 720,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «Ленское УСХ» по ВР 800 на субсидию на возмещение части затрат по приобретению концентрированных кормов для сельскохозяйственных животных и возмещения части затрат по приобретению сельскохозяйственных животных за счет увеличения доходов по НДФЛ.

***- по структурному элементу «Комплексы процессных мероприятий» расходы не изменились и остались на уровне 2 564 544,97 рубля, однако внутри элемента отражены перемещения, из которых:***

***- ± 4 000,00 рублей*** –перемещение бюджетных ассигнований МКУ «Ленское УСХ» – уменьшение ВР 200 увеличение ВР 100, с целью компенсации расходов при направлении работников в командировку.

1. **По МП «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район»» расходы уменьшились на 8 346 695,86 рублей и составили 300 894 167,55 рублей против плана 309 240 863,41 рубля, в том числе изменения коснулись следующих структурных элементов программы:**

***- по элементу «Ведомственные проекты» расходы уменьшились на 8 346 695,86 рублей, из которых:***

* ***по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»:***

***- ± 118 422,37 рубля*** –перемещение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» МО «Ленский район» на оплату пеней за коммунальные услуги по объекту, расположенному по адресу: г. Ленск, ул. Первомайская, д. 5, кор. А, за период с 21.10.2020 по 31.03.2022, согласно соглашениям от 05.10.2023 № 1, № 2 – уменьшение ВР 200, увеличение ВР 800;

***- (- 22 526,73) рублей*** *–* уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» МО «Ленский район» по ВР 200 в связи с необходимостью размещения в ЕИС информации о закупке с единственным поставщиком по техническому присоединению объекта: «Детская школа искусств с противопожарными резервуарами»;

* ***по подразделу 0702 «Общее образование»:***

***- (- 6 889 766,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» МО «Ленский район» по ВР 400 по софинансированию за счет местного бюджета строительства объекта: «Школа на 50 учащихся в с. Натора Ленского района Республики Саха (Якутия)» для увеличения бюджетных ассигнований по непрограммным расходам администрации МО «Ленский район» на проведение досрочных выборов главы муниципального образования «Ленский район»;

***- (- 1 456 929,86) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» МО «Ленский район» ВР 400 по софинансированию за счет местного бюджета строительства объекта: «Школа на 50 учащихся в с. Натора Ленского района Республики Саха (Якутия)» для увеличения бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» ВР 200 на обеспечение спортивного зала, расположенного по адресу: РС(Я), Ленский район, г. Ленск, ул. Якутская, дом № 15, техническим комплексом (система пожарной сигнализации, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, охранная сигнализация, система оповещения и управления эвакуацией людей при возникновении чрезвычайной ситуации).

* ***по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»:***

***- 22 526,73 рублей*** *–* увеличение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» МО «Ленский район» по ВР 400 в связи с необходимостью размещения в ЕИС информации о закупке с единственным поставщиком по техническому присоединению объекта: «Детская школа искусств с противопожарными резервуарами».

***- по структурному элементу «Комплексы процессных мероприятий» расходы не изменились и остались на уровне 35 360 821,24 рубль, однако внутри элемента отражены перемещения, из которых:***

* ***по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»:***

***- ± 50 000,00 рублей*** –перемещение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» МО «Ленский район» на выплату материальной помощи в связи со смертью бывшего сотрудника (уменьшение ВР 100 увеличение ВР 300).

В ходе проведения экспертизы установлено отсутствие правовых оснований для указанной выплаты. Выплата произведена на основании коллективного договора МКУ «КИО» МО «Ленский район», что является неправомерным по следующим основаниям:

Согласно п. 2 ст. 161 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы. В соответствии со ст. 15 БК РФ бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В соответствии со ст. 9 БК РФ установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования отнесено к бюджетным полномочиям муниципального образования. В соответствии с п. 1 ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, в том числе соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ;

- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

В соответствии со ст. 38 Устава МО «Ленский район» систему муниципальных правовых актов образуют:

- устав муниципального образования, решения, принимаемые на местном референдуме;

- решения районного совета депутатов;

- постановления и распоряжения председателя районного совета депутатов;

- постановления и распоряжения главы района;

- постановления и распоряжения районной администрации;

- постановления и распоряжения председателя контрольно-счетного органа.

Таким образом, коллективный договор МКУ «КИО» МО «Ленский район» не является муниципальным правовым актом, обуславливающим расходные обязательства по выплате материальной помощи бывшим работникам МКУ «КИО». Неправомерные действия председателя МКУ «КИО» повлекли за собой ущерб муниципальному образованию «Ленский район» в размере 50 000,00 рублей.

Кроме того, в ходе экспертизы установлено превышение полномочий ФИНУ МО «Ленский район», выразившееся в перемещении указанной суммы с ВР 100 на ВР 300, в нарушение ст. 217 БК РФ и распоряжения главы от 14.03.2023 № 01-04-392/3 «О дополнительных основаниях внесения изменений в сводную бюджетную роспись муниципального образования «Ленский район» в 2023 году».

1. **По МП «Социальная поддержка граждан Ленского района» расходы уменьшились на 714 727,00 рублей и составили 11 057 769,00 рублей против уточненного плана – 11 772 496,00 рублей, из которых:**

***- по элементу «Ведомственные проекты» расходы уменьшились на 1 582 078,00 рублей:***

***- (- 855 854,04) рубля*** – уменьшение программных расходов с целью увеличения бюджетных ассигнований КСО МО «Ленский район» на восстановление фонда оплаты труда в соответствии с п. 3.6 Решения Районного Совета депутатов от 18.12.2018 года № 2-4 «Об утверждении Положений «О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия)», «О денежном содержании работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия) в новой редакции», согласно которому по итогам 6 месяцев, 9 месяцев и года, при наличии фактически понесенных затрат на выплаты, предусмотренные ТК РФ и коллективным договором, фонд оплаты восстанавливается в размере понесенных фактических затрат;

***- (- 570 940,96) рублей*** –уменьшение программных расходов с целью увеличения расходов по МП «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе» для оплаты коммунальных услуг по объекту, расположенному по ул. Якутская, д. 15;

***- (- 155 283,00) рубля*** –с целью увеличения расходов по структурному элементу «Комплекс процессных мероприятия» на выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

***- по элементу «Комплекс процессных мероприятия» расходы увеличились на 867 351,00 рубль:***

 ***- 155 283,00 рубля*** – на выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей за счет уменьшения расходов по элементу «Ведомственные проекты»;

***- 663 213,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований для выплаты дополнительной надбавки к пенсии бывшим работникам учреждений, обусловленное увеличением количества получателей данной поддержки на 49 человек.

В ходе экспертизы установлено, что на момент подготовки заключения количество получателей пенсии увеличилось, вследствие чего потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях также увеличилась на 13 642,00 руб.

***- 48 855,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований с целью оказания социальной помощи опекуну Ощепковой Т.Ф. на компенсацию расходов за проезд и обследование несовершеннолетней Голомаревой С.И. в соответствии с постановлением главы от 04.09.2019 № 01-03-773/9.

1. **По МП «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе» расходы увеличились на 2 427 870,82 рублей и составили 148 486 671,44 рубль против уточненного плана – 146 058 800,62 рублей, из которых:**

***- по структурному элементу «Ведомственные проекты» расходы уменьшились на 109 894,83 рубля, в том числе:***

* ***по подразделу 1101 «Физическая культура»:***

***- (- 70 000,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» по ВР 200 – экономия средств на командировочные расходы с целью оплаты возмещения расходов по проезду к месту проведения отпуска и обратно;

***- ± 178 079,51 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» для подготовки и участия спортсменов в республиканских и российских соревнованиях за счет экономии средств на командировочные расходы (уменьшение ВР 100, увеличение ВР 200);

***- 1 179 518,96 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» по ВР 200 для подготовки и участия спортсменов в республиканских и российских соревнованиях, средства на которые ранее были использованы в качестве источника для оплаты коммунальных услуг по объекту, расположенному по адресу: ул. Якутская, д. 15;

* ***по подразделу 1102 «Массовый спорт»:***

***- (- 208 578,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» по ВР 100 – экономия средств на командировочные и прочие расходы, с целью направления их на расходы по подготовке и участию спортсменов в республиканских и российских соревнованиях;

***- (- 1 010 835,79) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» по ВР 200 – экономия средств на командировочные и прочие расходы с целью направления их для заключения договоров на обслуживание зала адаптивной физкультуры.

***- по структурному элементу «Комплексы процессных мероприятий» расходы увеличились на 2 537 765,65 рублей, из которых:***

* ***по подразделу 1101 «Физическая культура»:***

***- 70 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» по ВР 100 для оплаты возмещения расходов по проезду к месту проведения отпуска и обратно, за счет экономии средств на командировочные расходы;

***- 970 940,96 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» по ВР 200 на расходы по коммунальным услугам зала адаптивной физкультуры по ул. Якутская, д. 15, за счет средств МП «Социальная поддержка граждан Ленского района» и лимитов бюджетных обязательств МКУ «Бизнес-инкубатор»;

***- 1 456 929,86 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» по ВР 200 на обеспечение спортивного зала, расположенного по адресу: РС(Я), Ленский район, г. Ленск, ул. Якутская, д. 15, техническим комплексом (система пожарной сигнализации, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, охранная сигнализация, система оповещения и управление эвакуацией людей при возникновении чрезвычайной ситуации), за счет средств «Ведомственного проекта» муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью МО «Ленский район» РС (Я)» софинансирование за счет местного бюджета строительства объекта «Школа на 50 учащихся в с. Натора Ленского района Республики Саха (Якутия)»;

***- 1 010 835,79 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» по ВР 200 для заключения договоров на обслуживание зала адаптивной физкультуры за счет экономии средств командировочных и прочих расходов по элементу «Ведомственные проекты»;

***- (- 970 940,96) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» по ВР 200 – экономия средств по тепловой энергии с целью направления их на подготовку и участие спортсменов в республиканских и российских соревнованиях.

1. **По МП «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»» расходы не изменились и остались на уровне 135 018 540,59 рублей, однако внутри программы отражены следующие изменения:**

***- по элементу «Ведомственные проекты» расходы уменьшились на 20 490 573,94 рубля, из которых:***

* **по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»:**

***- (- 10 821 805,17) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» ВР 200, предусмотренных на оплату МК № 20 от 06.06.2022 на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Центральная усадьба совхоз «Ленский»», с целью приведения в соответствие кода бюджетной классификации и отражения их по элементу «Комплекс процессных мероприятий»;

***- (- 9 668 590,18) рублей*** –уменьшение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» ВР 200, предусмотренных на оплату МК № 20 от 06.06.2022 на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Центральная усадьба совхоз «Ленский»», с целью приведения в соответствие кода бюджетной классификации и отражения их по элементу «Комплекс процессных мероприятий».

***- по элементу «Комплекс процессных мероприятий» расходы увеличились на 20 490 573,94 рубля, из которых:***

* **по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»:**

***- 10 821 805,71 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» ВР 200, предусмотренных на оплату МК № 20 от 06.06.2022 на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Центральная усадьба совхоз «Ленский»», с целью приведения в соответствие кода бюджетной классификации;

***- 9 668 590,18 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» на оплату МК № 20 от 06.06.2022 на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Центральная усадьба совхоз «Ленский», с целью приведения в соответствие кода бюджетной классификации.

1. **По МП «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе» расходы уменьшились на 1 245 501,79 рубль и составили 56 802 095,85 рублей против уточненного плана – 58 047 597,64 рублей, из которых:**

 ***- по элементу «Ведомственные проекты»:***

* **по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»:**

***- 681 657,38 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» ВР 200 на выполнение работ по разработке проектной документации общественного пространства (сквер) в п. Витим, по МК 2022 за счет остатков средств местного бюджета на 01.01.2023;

* **по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»:**

***- (- 421 359,17) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» ВР 200, предусмотренных на мероприятия по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда, с целью направления их на непрограммные расходы, связанные с подключением газопровода низкого давления на объекте «Склад № 36»;

 ***- (- 1 505 800,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» ВР 400, предусмотренных на мероприятия по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда, с целью направления их на предоставление субсидии МБУ «Гранит» на подготовку ПСД для строительства трех корпусов в ДОБ «Алмаз».

При этом, необходимо отметить, что данная муниципальная программа не может содержать мероприятия по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма, поскольку жилищный фонд социального использования в муниципальном образовании «Ленский район» отсутствует.

Согласно ч. 2 ст. 49 ЖК РФ, жилые помещения по договору социального найма предоставляются малоимущим гражданам признанным по установленным настоящим Кодексом основаниям нуждающимися в жилых помещениях.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями отнесено к вопросам местного значения поселения. Правом предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством обладают органы местного самоуправления городского, сельского поселения согласно п. 13 ч. 1 ст. 14.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Следовательно, у муниципального образования «Ленский район» отсутствуют полномочия по предоставлению жилых помещений по договорам социального найма.

Кроме того, указанные расходы, которые фактически направлены на приобретение жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, предоставляемых им по договорам безвозмездного пользования, отражены на неверной целевой статье 61 3 00 1001 2 «Предоставление жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда».

 **2.2. Анализ изменения непрограммных расходов.**

Непрограммные расходы увеличились на 77 000 619,74 рублей и составили 1 503 984 386,48 рублей против уточненного плана – 1 426 983 766,74 рублей.

В таблице 5 представлены изменения непрограммных расходов.

Таблица 5

**Отклонения по непрограммным расходам**



Как свидетельствует таблица 5, непрограммные расходы увеличились на 77 000 619,74 рублей, в том числе:

1. **По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы уменьшились на 18 672 713,02 рублей и составили 810 225 610,10 рублей против уточненного плана – 791 552 888,08 рублей, из которых:**
	1. ***По подразделу*** ***0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы не изменились, однако произошло перемещение бюджетных ассигнований:***

***- ± 50 000,00 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» с целью выплаты материальной помощи в связи со смертью **бывшего** работника.

В ходе проведения экспертизы установлено отсутствие правовых оснований для указанной выплаты, поскольку категория «бывшие работники» не предусмотрена постановлением от 25.01.2019 года № 01-03-40/9 «Об оплате труда лиц, замещающих должности немуниципальных служащих администрации МО «Ленский район».

* 1. ***По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» расходы увеличились на 855 854,04 рубля и составили 44 333 048,51 рублей, из которых:***

***- 855 854,04 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований КСО МО «Ленский район» на восстановление фонда оплаты труда в соответствии с п. 3.6 решения Районного Совета депутатов от 18.12.2018 года № 2-4 «Об утверждении Положений «О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия)», «О денежном содержании работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия) в новой редакции», согласно которому по итогам 6 месяцев, 9 месяцев и года, при наличии фактически понесенных затрат на выплаты, предусмотренные ТК РФ и коллективным договором, фонд оплаты восстанавливается в размере понесенных фактических затрат.

* 1. ***По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» расходы увеличились на 6 889 766,00 рублей и составили 13 979 702,00 рубля*** – на проведение досрочных выборов главы муниципального образования «Ленский район».
	2. ***По подразделу 0111 «Резервные фонды» расходы уменьшились на 3 672 635,95 рубля и составили 17 294 109,39 рублей, из которых:***

***- (- 4 504 374,95) рубля*** – направлены администрации МО «Ленский район» на социальные выплаты гражданам Ленского района и на оказание материальной помощи, в том числе:

* *402 299,00 руб.* на оказание социальной помощи Л. на покупку жилого дома;
* *344 828,00 руб.* на оказание социальной помощи М. на ремонт жилого дома.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы установлено, что в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ, на экспертизу не представлены:

- документы, обосновывающие расходы на оказание социальной помощи Л. на покупку жилого дома в размере 402 299,00 руб.;

- документы, обосновывающие расходы на оказание социальной помощи М. на ремонт жилого дома, в размере 348 828,00 рублей, а именно: документы, подтверждающие право собственности на указанный дом, справки о составе семьи и документов, подтверждающих нахождение ее сына в зоне проведения СВО,

являющиеся основанием для оказания социальной помощи.

Вместе с тем, Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Ленский район», утвержденный постановлением главы от 11.11.2011 № 12-03-001361/11 (далее – Порядок № 12-03-001361/11) не регламентирует случаи выплаты, сроки выплат, размеры выплат, перечень документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда физическим лицам, а также осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, что, по мнению КСО МО «Ленский район», свидетельствует о широте дискреционных полномочий, позволяющих должностному лицу самостоятельно принимать решения и предоставляющих ему возможности применения исключений из общих правил.

В ходе экспертизы установлено, что до настоящего момента Л. дом не приобрела, из предприятия уволена, проживает в Мирнинском районе.

***- (- 68 261,00) рубль***– направлены на оплату проезда и проживания гражданина З. для участия в личном приеме граждан в режиме видео-конференц-связи с помощником Президента Российской Федерации – начальником Контрольного управления Президента Российской Федерации (*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 02.10.2023 № 01-04-1938/3*);

***- ± 7 522 532,22 рублей*** – направлены на восстановление средств резервного фонда, выделенных администрации МО «Ленский район» на вырубку естественных препятствий в районе аэродрома «Ленск». Источник финансирования – НДФЛ (*распоряжение главы МО «Ленский район» от 12.09.2023 № 01-04-1806/3*);

***- ± 189 560,00 рублей*** – направлены на восстановление средств резервного фонда, выделенных администрации МО «Ленский район» для ОО «ТСК Румба», на участие спортсменов во Всероссийских соревнованиях в г. Москва в ноябре 2023 года. Источник финансирования – НДФЛ *(распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 23.10.2023 № 01-04-2085/3);*

***- ± 260 000,00 рублей*** – направлены на восстановление средств резервного фонда, выделенных МКУ ДО «ДШИ г. Ленск» на проезд учащихся фольклорного отделения школы для участия во II Международном конкурс-фестивале в г. Тула и в LXX Международном конкурс-фестивале в г. Великий Устюг, которые состоятся в январе 2024 года. Источник финансирования – НДФЛ (*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 23.10.2023 № 01-04-2086/3*);

***- (- 100 000,00) рублей*** – выделены МКУ ДО «Сэргэ» на приобретение инвентаря для работы нового творческого объединения «Школа выживания» в честь 50-летия СП «Станция юных натуралистов г. Ленск» (*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 11.10.2023 № 01-04-1992/3*);

***- 1 000 000,00 рублей*** – направлены на восстановление средств резервного фонда, выделенных МКУ ДО «Сэргэ» на приобретение и установку уличного скалодрома на территории детской оздоровительной базы «Алмаз» в Ленском районе. Источник финансирования – прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов в связи с поступлением денежных средств ООО «Газпром недра» по договору пожертвования от 26.07.2023 № 927/2023 (*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 24.08.2023 № 01-04-1699/3*);

***- ± 869 500,00 рублей*** – направлены на восстановление средств резервного фонда, выделенных МКУК «Ленский историко-краеведческий музей» на производство документальных фильмов о ветеранах Великой Отечественной войны Ленского района (*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 20.10.2023 № 01-04-2073/3*);

***- ± 352 600,00 рублей*** – направлены на восстановление средств резервного фонда, выделенных МКУ ДО «Сэргэ» на приобретение расходных и прочих материалов, в целях организации и проведения новогодних утренников для детей в ДК «Юность». Источник финансирования – средства Комплекса процессных мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в Ленском районе» по МКУ ДО «Сэргэ» ВР 100(*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 13.11.2023 № 01-04-2294/3*).

* 1. ***По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы увеличились на 14 599 728,93 рублей и составили 653 502 847,87 рублей, при уточненном плане 638 903 118,94 рублей, из которых:***

***- (- 400 000,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «Бизнес-инкубатор» с целью увеличения бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» для оплаты коммунальных услуг по объекту – зал адаптивной физкультуры.

***- ± 1 354 971,90 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «Централизованная бухгалтерия» за счет уменьшения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального образования МБУ «Гранит» в связи с передачей 3 (трех) штатных единиц;

***- 13 651 607,82 рублей*** – увеличение субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального образования МБУ «Гранит» на фонд оплаты труда.

В ходе проведения экспертизы установлено, что дополнительная потребность обусловлена:

- повышением МРОТ с 01.01.2023 года – 1 329 291,22 рубль;

- повышением окладов на 6,3% с 01.04.2023 – 9 241 655,74 рублей;

- увеличением штатной численности с 01.07.2023 (7 единиц: юрисконсульт, специалист по закупкам, инженер-эколог, ведущий специалист по надзору за зданиями и сооружениями, электрогазосварщик, специалист по кадрам), а также повышением коэффициента интенсивности отдельным сотрудникам – 7 321 815,33 рублей;

- выплатами по ТК РФ (материальная помощь, компенсация дней отпуска, принятие временных работников на период отпусков и больничных листов) – 7 090 046,37 рублей;

***- 93 333,33 рубля*** – увеличение субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального образования МБУ «Гранит» для оплаты работ по разработке ПСД системы охранной сигнализации объекта МБОУ «СОШ №1 г. Ленска»;

***- 17 101 386,16 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» на оплату дополнительных расходов в пользу ООО «Электромонтаж» в рамках исполнения МК № 152 от 14.01.2019 по строительству объекта «Национальная школа на 50 учащихся с детским садом на 15 мест и интернатом на 15 мест в с. Толон Ленского района», возникших в связи с необходимостью доставки строительных материалов по иной дорожной сети из-за отказа ООО «Транснефть-Восток» в выдаче разрешения на проезд по исполнительному листу от 11.10.2022 по делу А58-8868/21;

***- 108 507,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» на возмещение расходов ООО «Электромонтаж» по уплате государственной пошлины по делу А58-8868/21.

В ходе проведения экспертизы установлено, что расходы в сумме 108 507,00 рублей возникли по причине необоснованного отказа администрации МО «Ленский район» в оплате дополнительных расходов ООО «Электромонтаж», в рамках МК № 152 от 14.01.2019 на строительство объекта «Национальная школа на 50 учащихся с детским садом на 15 мест и интернатом на 15 мест в с. Толон», по доставке строительных материалов, обусловленных отказом ООО «Транснефть-Восток» в сумме 17 101 386,16 рублей.

***- ± 1 125 237,59 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» на установку газового оборудования (котельная) за счет уменьшения средств, предусмотренных на поддержку и развитие поселений;

***- 421 359,17 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» на подключение газопровода низкого давления;

***- 7 522 532,22 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» на заключение контракта на вырубку естественных препятствий в районе аэродрома «Ленск»;

***- 68 261,00 рубль*** – увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» за счет средств резервного фонда на оплату проезда и проживания З. для участия в личном приеме граждан в режиме ВКС с помощником Президента РФ;

***- 1 028 078,41 рублей*** – увеличение субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального образования МБУ «Гранит» для оплаты работ на текущий ремонт внутренних помещений и трубопровода внутренней и наружной канализации здания хозблока, трубопровода наружной сети холодного водоснабжения корпуса № 2 МКДОУ «Детский сад «Искорка»»;

***- 5 000 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований на поддержку и развития поселений за счет уменьшения бюджетных ассигнований МКУ «КИО» на приобретение квартир для работников бюджетного сферы;

***- (- 13 228 817,46) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований на поддержку и развития поселений, из которых:

*- МО «Толонский наслег» выделено 417 443,58 рубля на:*

- 417 443,58 рубля – на ремонт помещений под общежитие;

*- МО «Наторинский наслег» выделено 3 198 800,24 рублей на:*

- 2 261 000,00 рублей – на приобретение автомобиля для нужд администрации;

- 399 160,83 рублей – на ремонт жилых помещений особо нуждающейся категории граждан;

- 178 147,63 рублей – на ремонт ул. Центральная, часть ул. Набережная;

- 165 274,25 рубля – на установку уличных светильников и замена неисправных;

- 18 798,75 рублей – на оплату услуг судоводителей в связи с продлением работы паромной переправы;

- 176 418,78 рублей – на оплату коммунальных услуг в связи с увеличением тарифа (здание администрации);

*- МО «Орто-Нахаринский наслег» выделено 3 253 707,82 рублей на:*

- 2 261 000,00 рублей – на приобретение автомобиля для нужд администрации;

- 185 666,67 рублей – на разработку ПСД муниципальных систем оповещения в с. Орто-Нахара и в с. Чамча;

- 495 053,15 рубля – на оплату за увеличение ранее присоединенной мощности культурного центра «Сайдам» в с. Чамча;

- 311 988,00 рублей – на оплату проезда по маршруту Ленск-Казань-Ленск участницам фольклорного ансамбля «Планета искусств» для участия в Международном конкурсе-фестивале «Казань-лучезарная»;

*- МО «Мурбайский наслег» выделено 397 836,48 рублей на:*

- 397 836,48 рублей – на ремонт муниципального жилого дома;

*- МО «Салдыкельский наслег» выделено 624 364,16 рубля на:*

- 624 364,16 рубля – на ремонт и благоустройство жилья отдельным категориям граждан;

*- МО «Нюйский наслег» выделено 788 910,20 рублей на:*

- 788 910,20 рублей – на оплату проезда по маршруту Ленск-Казань-Ленск танцевального коллектива «Далбар Хотун» для участия в Международном конкурсе-фестивале «Казань-лучезарная»;

*- МО «Нюйский наслег» выделено 1 517 876,40 рублей на:*

- 1 517 876,40 рублей – на ремонт жилого помещения муниципального жилищного фонда;

*- МО «Поселок Витим» выделено 1 529 878,58 рублей на:*

- 1 300 003,89 рублей – на ремонт жилых помещений членов семей, мобилизованных на СВО;

- 229 874,69 рубля – на ремонт жилого помещения инвалиду 1 группы Зарукиной Н.И.;

***- (- 16 829 224,22) рубля –*** уменьшение фонда поддержки и развития поселений для предоставления субсидии МУП «Ленский молокозавод» на финансовое обеспечение планируемых затрат, связанных с деятельностью предприятия за счет высвободившихся средств, предусмотренных на ремонт общежития в с. Батамай в связи с поступлением дотации на сбалансированность местных бюджетов;

***- 50 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» за счет средств АК «АЛРОСА» (ПАО) для ГКУ РС (Я) «ЛСРЦН» в целях поддержания образовательного процесса и хозяйственной деятельности;

***- 14 960,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» за счет средств АК «АЛРОСА» (ПАО) для ТСК «Румба» на участие в открытом чемпионате России по танцевальному спорту в г. Москва;

***- 189 560,00 рублей*** – пожертвование ТСК «Румба» за счет средств резервного фонда для участия спортсменов в соревнованиях.

1. **По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы увеличились на 682 558,81 рублей и составили 16 954 511,81 рублей против уточненного плана – 16 235 953,00 рубля, из которых:**
	1. ***По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»:***

***- 682 558,81 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований ЕДДС на оплату труда временных технических работников на период С 09.01.2023 по 31.07.2023, трудоустроенных для организации работы в Военном комиссариате Ленского района в соответствии с принятым трехсторонни Соглашением от 09.01.2023 №2/37/2023.

1. **По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы увеличились на 27 802 724,52 рубля и составили 92 960 064,71 рубля против уточненного плана – 65 157 340,19 рублей, из которых:**
	1. ***По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы увеличились на общую сумму* 27 802 724,52 рубля *и составили 86 585 330,22 рублей, при уточненном плане – 58 782 605,70 рублей, из которых:***

**- *16 829 224,22 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований по администрации МО «Ленский район» для МУП «Молокозавод» на финансовое обеспечение планируемых затрат, связанных с деятельностью предприятия обновляемого неснижаемого продовольственного запаса МО «Ленский район»;

В ходе проведения экспертизы установлено:

В соответствии с частью 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Из изложенного следует, что статьей 78 БК РФ не предусмотрены ограничения, согласно которому, к примеру ИП или некоммерческие организации (кроме государственных (муниципальных) учреждений) не могут получать субсидии в целях возмещения затрат. Для лица, определяющего порядок проведения Отбора, значение имеет лишь способность победителя Отбора в установленном порядке достичь цели предоставления субсидии.

Пунктом 3 ст. 78 БК РФ установлено, что муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять, в том числе, категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий (Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492).

В ходе экспертизы КСО МО «Ленский район» установлено, что в соответствии со ст. 78 БК РФ в администрации МО «Ленский район» принято постановление главы от 12.04.2023 № 01-03-196/2 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям муниципального образования Ленский район РС (Я) на финансовое обеспечение планируемых затрат, связанных с деятельностью предприятия (далее – Порядок 01-03-196/2).

Однако, анализ субъектного состава получателей субсидий по Порядку 01-03-196/2 свидетельствует о том, что им установлены не категории, а конкретные получатели субсидий из бюджета МО «Ленский район» - муниципальные унитарные предприятия.

В соответствии с ОБЪЯВЛЕНИЕМ о проведении отбора (размещено на сайте 14.08.2023 года) следует что отбор изначально был объявлен среди определённой категории с организационно-правовой формой – МУП.

По результатам отбора, на основании распоряжения главы от 28.08.203 № 01-04-1717/3 МУП «Ленский молокозавод» была предоставлена субсидия на финансовое обеспечение планируемых затрат, связанных с деятельностью предприятия. Согласно ОБЪЯВЛЕНИЮ о проведении отбора, субсидия предоставляется в целях приобретения транспортных средств и иной техники, оборудования, материальных запасов необходимых для производства и реализации товаров, выполнения работ и оказания услуг, связанных с деятельностью муниципального унитарного предприятия.

В соответствии с Заявкой МУП «Ленский молокозавод» на участие в отборе, субсидия будет направлена на приобретение техники и оборудования для реализации проекта «Овощехранилище»:

1. Вилочный погрузчик HELI CPCD35-W15H – 4 268 620,70 рублей;

2. Конвейер телескопический передвижной КТ-40 – 1 154 511,00 рублей;

3. Конвейер наклонный КН-650 – 535 500,00 рублей;

4. Пункт приемно-сортировочный ППС 20-60 – 4 311 000,00 рублей;

5. Дозатор весовой ВСП 50-30 – 1 334 394,00 рубля;

6. Машина автоматическая для упаковки в сетку МАУС-25 – 1 381 764,60 рублей;

7. Оплата НДС – 1 743 433,92 рубля.

8. Ящики для хранения овощей – 2 100 000,00 рублей,

При этом, не представляется возможным установить, что подразумевается под проектом «Овощехранилище», поскольку документального оформления данного проекта не представлено. Помимо этого, объект недвижимого имущества с назначением «Овощехранилище», расположенный по адресу: г. Ленск, ул. Победы 109, в настоящее время находится в казне МО «Ленский район» и дальнейшая концепция его использования не определена. Кроме того, использование данного объекта, как объекта муниципальной собственности не ограничивается только муниципальными предприятиями, следовательно, использовать его могут любые хозяйствующие субъекты.

Согласно с п. 1.5 Порядка 01-03-196/2 целью субсидии является «Поддержание финансового состояния муниципальных предприятия». Исходя из такой формулировки непонятно с какой именно целью предоставляется субсидия, на финансовое возмещение каких затрат и с производством какой продукции она связана?

Следовательно, ограничение в допуске к участию в Отборе, исходящее из организационно-правовой формы организации – в данном случае МУП, неправомерно.

Таким образом, по мнению КСО МО «Ленский район» учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о том, действия Администрации МО «Ленский район», выразившиеся в принятии постановления – Порядка 01-13-196/2, в котором установлены не категории, а конкретные получатели субсидий на возмещение затрат из бюджета – муниципальные унитарные предприятия, при том что субъектный состав участников не ограничивается только ими, нарушают ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – федеральный закон № 135-ФЗ), которой установлен запрет на принятие органами местного самоуправления актов и (или) осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

 ***- 10 973 550,30 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований по администрации МО «Ленский район» для предоставления субсидии МУП «Ленский молокозавод» на финансовое обеспечение планируемых затрат, связанных с деятельностью предприятия (на приобретение муки).

В ходе проведения экспертизы установлено:

Основной целью деятельности муниципальных унитарных предприятий является обеспечение общественных нужд, удовлетворение публичных интересов государства и муниципального образования.

В настоящее время бюджетным законодательством предусмотрена возможность предоставления субсидий, в том числе муниципальным унитарным предприятиям. Такие предприятия, находящиеся в ведении муниципальных органов власти, могут получать субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Заявленная потребность МУП «Ленский молокозавод» в финансовом обеспечении затрат обусловлена необходимостью приобретения муки для производства определенного объема продукции. При этом, документы, подтверждающие необходимость производства указанных объемов продукции, с целью удовлетворения потребности населения, на экспертизу не представлены. Помимо этого, в муниципальном образовании «Ленский район» программа (концепция) развития МУП «Ленский молокозавод» отсутствует.

Кроме того, КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что МУП – это коммерческая организация. Основной целью коммерческой организации является извлечение прибыли, часть которой остающаяся после уплаты налогов и иных платежей, подлежит перечислению в доход бюджета (ст. 42 БК РФ).

1. **По разделу 0700 «Образование» расходы увеличились на 561 183,12 рубля и составили 68 533 969,24 рублей против уточненного плана – 67 972 786,12 рублей, из которых:**
	1. ***По подразделу 0701 «Дошкольное образование» расходы уменьшились на 2 038 918,69 рублей, из которых:***

***- (- 1 028 078,41) рублей*** – для увеличения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального образования МБУ «Гранит» для оплаты работ на текущий ремонт внутренних помещений и трубопровода внутренней и наружной канализации здания хозблока, трубопровода наружной сети холодного водоснабжения корпуса № 2 МКДОУ «Детский сад «Искорка»»;

***- (- 1 010 840,28) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ детский сад «Светлячок п. Пеледуй» для увеличения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБОУ «СОШ п. Пеледуй»;

* 1. ***По подразделу 0702 «Общее образование» расходы увеличились на 674 301,81 рубль и составили 22 580 344,10 рубля, из которых:***

***- 161 366,81 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований по МКОУ «СОШ с. Нюя», дополнительное финансирование на ограждение территории;

***- 40 935,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований по МКУ «РУО» для МБОУ «СОШ № 3 г. Ленска» на ремонт кровли тамбура интерната при школе, и кровли пищеблока здания школы; МБОУ «СОШ № 4 г. Ленска» на замену покрытия полов коридоров 2 и 3 этажей, ремонт медицинского кабинета; МБОУ «СОШ п. Пеледуй» на замену покрытия пола в помещениях здания школы. Источник финансирования – зарезервированные средства на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2023 году;

***- 472 000, 00 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований за счет средств АК «АЛРОСА» (ПАО) в целях поддержания образовательного процесса и хозяйственной деятельности.

* 1. ***По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» расходы увеличились на 370 000,00 рублей, из которых:***

***- 110 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ ДО «ДШИ г. Ленска» и МКУ ДО «Сэргэ» за счет средств АК «АЛРОСА» (ПАО) в целях поддержания образовательного процесса и хозяйственной деятельности;

***- 260 000,00 рублей*** –увеличение бюджетных ассигнований МКУ ДО «ДШИ г. Ленска» для выезда учащихся на конкурс-фестиваль в г. Тула, который состоится в январе 2024 года.

* 1. ***По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» расходы увеличились на 1 555 800,00 рублей и составили 1 926 566,66 рублей, из которых:***

***- 50 000,00 рублей*** *–* увеличение бюджетных ассигнований МКУ «РУО» за счет средств АК «АЛРОСА» (ПАО) в целях поддержания образовательного процесса и хозяйственной деятельности;

***- 1 505 800,00 рублей*** – выделение бюджетных ассигнований МБУ «Гранит» в виде субсидии на иные цели для разработки ПСД на строительство трех спальных корпусов.

1. **По разделу 0800 «Культура, кинематография» расходы увеличились на 869 500,00 рублей, из которых:**
	1. ***По подразделу 0801 «Культура» расходы увеличились на 869 500,00 рублей*** на производство документальных фильмов о ветеранах ВОВ за счет средств резервного фонда.
2. **По разделу 1000 «Социальная политика» расходы уменьшились на 267 700,39 рублей и составили 48 471 216,32 рублей против уточненного плана – 48 738 916,71 рублей, из которых:**
	1. ***По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» расходы увеличились на 227 924,66 рубля и составили 4 236 694,66 рубля, из которых:***

***- 227 924,66 рубля*** –увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в связи с повышением денежного вознаграждения и должностных окладов.

* 1. ***По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы уменьшились на 5 000 000,00 рублей, из которых:***

***- (- 5 000 000,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» на приобретение квартир для работников бюджетного сферы на поддержку и развитие поселений.

* 1. ***По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы увеличились на 4 504 374,95 рубля и составили – 16 993 049,89 рублей, из которых:***

***- 4 504 374,95 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований на выплату социальной помощи гражданам Ленского района (в т.ч. семьям мобилизованных). Источник финансирования – резервный фонд.

1. **По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» расходы увеличились на 28 733 640,66 рублей и составили 449 589 488,68 рублей против уточненного плана – 420 855 848,02 рублей, из которых:**
	1. ***По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы увеличились на 28 733 640,66 рублей и составили 238 644 488,68 рублей, из которых:***

***- 15 504 823,20 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Поселок Витим», на реставрацию объекта «Памятник воинам-землякам, погибшим в годы ВОВ» Источник – остатки средств местного бюджета;

***- 1 300 003,89 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Поселок Витим» на оказание социальной помощи для проведения ремонта жилых помещений членов семей мобилизованных. Источник финансирования – прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов;

***- 229 874,69 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Поселок Витим» на ремонт жилого помещения – инвалиду 1 группы З.;

***- 788 910,20 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Беченчинский наслег» на оплату проезда по маршруту Ленск-Казань-Ленск танцевального коллектива «Далбар Хотун» для участия в Международном конкурсе-фестивале «Казань-лучезарная»;

***- 397 836,48 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Мурбайский наслег» на ремонт муниципального жилого дома;

***- 18 798,75 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Наторинский наслег» на оплату услуг судоводителей в связи с продлением работы паромной переправы;

***- 176 418,78 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Наторинский наслег» на оплату коммунальных услуг в связи с увеличением тарифа (здание администрации);

***- 2 261 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Наторинский наслег» на приобретение автомобиля для нужд администрации;

***- 399 160,83 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Наторинский наслег» на ремонт жилых помещений особо нуждающейся категории граждан;

***- 178 147,63 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Наторинский наслег» на ремонт улицы Центральная, и части улицы Набережная;

***- 165 274,25 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Наторинский наслег» на установку уличных светильников и замену неисправных;

***- 1 517 876,40 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Нюйский наслег» на ремонт жилого помещения муниципального жилищного фонда;

***- 1 500 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Нюйский наслег» на приобретение специальной техники для содержания внутрипоселковых дорог;

***- 2 261 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Орто-Нахаринский наслег» на приобретение автомобиля для нужд администрации;

***- 185 666,67 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Орто-Нахаринский наслег» на разработку ПСД муниципальных систем оповещения в с. Орто-Нахара и в с. Чамча;

***- 495 053,15 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Орто-Нахаринский наслег» на оплату за увеличение ранее присоединенной мощности культурного центра «Сайдам» в с. Чамча;

***- 311 988,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Орто-Нахаринский наслег» на оплату проезда по маршруту Ленск-Казань-Ленск участницам фольклорного ансамбля «Планета искусств» для участия в Международном конкурсе-фестивале «Казань-лучезарная»;

***- 624 364,16 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Салдыкельский наслег» на ремонт и благоустройство жилья отдельным категориям граждан;

***- 417 443,58 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований МО «Толонский наслег» на ремонт помещений под общежитие.

КСО МО «Ленский район» обращает внимание на оказание поддержки участникам СВО и членам их семей за счет средств бюджета МО «Ленский район» в отсутствие нормативного правового регулирования данного вопроса. В настоящее время в муниципальном образовании «Ленский район» организован лишь бесплатный проезд участникам СВО и членам их семей (постановление и.о. главы от 02.10.2023 № 01-03-566/3 «Об установлении бесплатного проезда военнослужащим – участникам специальной военной операции, ветеранам боевых действий специальной военной операции, а также членам семей военнослужащих в общественном транспорте на территории муниципального образования «Ленский район»).

Аналогичная ситуация с оказанием помощи в ремонте жилых помещений другой категории – особо нуждающейся. Ранее, в муниципальном образовании «Ленский район» была регламентирована поддержка для городских (3 000 000,00 рублей) и сельских (1 000 000,00 рублей) поселений в составе района, за исключением г. Ленска. На местах принимались муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления поддержки (категории, размер помощи и пр.). Начиная с 2023 года Ленский район прекратил выделять указанные средства, однако, фактически поддержка продолжает оказываться.

Вышеуказанные выплаты осуществляются за счет резервного фонда, за счет фонда поддержки и развития поселений в отсутствие муниципальных правовых актов, что, по мнению КСО МО «Ленский район», свидетельствует о широте дискреционных полномочий, позволяющих должностному лицу самостоятельно принимать решения и предоставляющих ему возможности применения исключений из общих правил.

* 1. **Распределение** **межбюджетных трансфертов,**

**получаемых из других бюджетов бюджетной системы**

**Российской Федерации.**

Межбюджетные трансферты увеличились на 9 721 627,06 рублей и составили 2 127 405 775,11 рублей против уточненного плана 2 117 684 148,05 рублей.

В таблице 6 представлены изменения межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Таблица 6

**Отклонения по межбюджетным трансфертам,**

**получаемым из других бюджетов бюджетной системы РФ**



 Как свидетельствует таблица 6, расходы за счет средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ увеличились на 9 721 627,06 рублей, в том числе:

***- 155 820,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» за счет поступления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 1 000 000,00 рублей;

***- 350 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований ФИНУ МО «Ленский район» за счет поступления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 1 000 000,00 рублей, в отсутствие распорядительного документа органа, осуществляющего полномочия главного распорядителя бюджетных средств – главы МО «ленский район», имеющего право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между получателями бюджетных средств;

***- 650 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «Централизованная бухгалтерия» МО «Ленский район» за счет поступления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 1 000 000,00 рублей, в отсутствие распорядительного документа органа, осуществляющего полномочия главного распорядителя бюджетных средств – главы МО «ленский район», имеющего право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между получателями бюджетных средств.

В ходе экспертизы установлено, что средства дотации в сумме 1 000 000,00 рублей (350 000,00 рублей – ФИНУ МО «Ленский район» и 650 000,00 рублей – МКУ «ЦБ» МО «Ленский район») были распределены начальником ФИНУ МО «Ленский район», в полномочия которого не входит распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между получателями бюджетных средств.

***- 844 180,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» за счет поступления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 1 000 000,00 рублей;

***- 113 257,89 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований на выполнение отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий за счет поступления субвенции;

***- 96 500,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «Муниципальный архив» МО «Ленский район» за счет поступления субвенции;

***- 24 623,08 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований на выполнение отдельных государственных полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) (ФОТ) за счет поступления субвенции;

***- ± 143 282,00 рубля*** – перемещение бюджетных ассигнований МКУ «УСХ» в связи с производственной необходимостью – оплаты расходов к месту командировки и обратно;

***- 72 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКОУ «СОШ с. Толон» за счет субвенции на оказание мер поддержки педагогическим работникам образовательных организаций РС(Я), проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках;

***- ± 2 213 400,00 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях по фонду оплаты труда;

***- 88 716,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований на выполнение переданных полномочий из бюджетов поселений в бюджет МО «Ленский район» на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы МО «Орто-Нахаринский наслег»;

***- 220 095,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований на выполнение переданных полномочий из бюджетов поселений в бюджет МО «Ленский район» на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы МО «Толонский наслег»;

***- 14 070,23 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований на выполнение отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными (ФОТ) за счет поступления субвенции;

***- 842 861,81 рубль*** – увеличение бюджетных ассигнований на выполнение отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних за счет поступления субвенции;

***- 50 251,77 рубль*** – увеличение бюджетных ассигнований на выполнение отдельных государственных полномочий в области охраны труда (ФОТ) за счет поступления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, а также субвенции;

***- 50 251,18 рубль*** – увеличение бюджетных ассигнований на выполнение отдельных государственных полномочий по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (ФОТ) за счет поступления субвенции.

1. **Изменение бюджетной росписи планового 2024 года**

***- ± 98 731 116,16 рублей*** – перемещение лимитов бюджетных обязательств администрации МО «Ленский район» и МКУ «КИО» 2024 года с целью увеличения расходов по МП «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район».

В ходе проведения экспертизы установлено, что перемещение бюджетных ассигнований обусловлено заключением долгосрочного муниципального контракта № 19-06-70/3 от 23.10.2023 на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Витим-Пеледуй» (на участке Витим-Пеледуй), (далее – контракт № 19-06-70/3), при заключении которого установлено несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

Так, в нарушение ст. 8, ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – федеральный закон № 44-ФЗ), и.о. главы муниципального образования «Ленский район», который, руководствуясь Постановлением Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления», издал распоряжение от 19.10.2023 № 01-04-2063/3 «О закупке у единственного поставщика в соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 марта 2022 года № 148» (далее – распоряжение главы № 01-04-2063/3), на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Витим-Пеледуй» (на участке Витим-Пеледуй).

При этом, согласно Протоколу заседания комиссии по повышению устойчивости экономики и обеспечению социально-экономической стабильности муниципального образования «Ленский район» от 18.10.2023 № 4 в обоснование нецелесообразности и (или) невозможности осуществления закупки конкурентным способом в связи с экономической ситуацией представлена Служебная записка Управления производственного развития администрации МО «Ленский район» от 12.10.2023 № 08-07-233/3 (далее – УПР). Исходя из содержания предоставленной служебной записки, УПР обосновывает нецелесообразность проведения конкурентной процедуры следующими причинами:

- решением Ленского районного суда от 24.10.2017 по делу № 2а-VI-108/2017 о приведении автодороги «Ленск-Витим-Пеледуй» (на участке Витим-Пеледуй) в нормативное состояние;

- заключением муниципальных контрактов №№ 104 от 30.11.2018 и № 20 от 12.05.2020, по которым работы в полном объеме не были исполнены по вине подрядчика и контракты расторгнуты в одностороннем порядке по инициативе Заказчика;

- несостоявшимися аукционами в период с 2021-2023 гг.:

- 0116300005622000467 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005622000398 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005622000308 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005622000205 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005622000131 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005621000780 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005621000768 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005621000729 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005623000402 на сумму 45 389 312,23 рублей;

- 0116300005623000373 на сумму 45 389 312,23 рублей.

По мнению КСО МО «Ленский район», данная Служебная записка не обосновывает нецелесообразность и (или) невозможность осуществления закупки конкурентным способом в связи с экономической ситуацией по следующим основаниям:

1. Одновременным обязательным условием закупки по ч. 1 ст. 93 федерального закона № 44-ФЗ, является нецелесообразность временных затрат на применение конкурентных способов закупки. Однако, с момента издания решения суда до заключения контракта № 19-06-70/3 прошли 2 191 календарный день (с 24.10.2017 по 23.10.2023), что свидетельствует о том, что данная закупка у единственного поставщика не обладала свойствами срочности и/или чрезвычайности и у Заказчика было достаточно времени для проведения конкурентной закупки.

2. Расторжение муниципальных контрактов в одностороннем порядке по причине недобросовестности подрядных организаций не является основанием для заключения прямого контракта.

Несостоявшиеся аукционы в период с 2021 по 2023 год в количестве 10, по причине отсутствия заявок, свидетельствуют лишь о необоснованной начальной максимальной цене контракта, сначала – 23 608 969,12 рублей, затем – 45 389 312,23 рублей. Администрация МО «Ленский район» увеличив НМЦК до 69 437 842,97 рублей не предприняла ни одной попытки осуществить данную закупку конкурентным способом. Исполняющим обязанности главы было принято решение о закупке у единственного поставщика от 19.10.2023 № 01-04-2063/3 на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Витим-Пеледуй» (на участке Витим-Пеледуй).

1. **Дефицит (профицит) бюджета**

Дефицит бюджета уменьшился на 108 926 545,70 рублей и составил 856 984 233,52 рубля против плана – 965 910 779,22 рублей.

С учетом п. 3 ст. 92.1 БК РФ размер дефицита не превышает 10 % от общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

**5. Выводы и рекомендации**

**5.1. Выводы**

1. Доходная часть бюджета увеличилась на 237 594 746,13 рублей и составила 4 919 311 262,11 рубля против утвержденного плана – 4 681 716 515,98 рублей.
2. Расходная часть бюджета (без учета республиканских и федеральных средств) увеличилась на 118 946 573,37 рубля и составила 3 648 889 720,52 рублей против утвержденного плана – 3 529 943 147,15 рублей. При этом изменилось соотношение программных и непрограммных расходов:

- программные расходы увеличились на 41 945 953,63 рубля и составили 2 144 905 334,04 рубля против плана – 2 102 959 380,41 рублей;

- непрограммные расходы увеличились на 77 000 619,74 рублей и составили 1 503 984 386,48 рублей против плана – 1 426 983 766,74 рублей.

Расходы за счет средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ увеличились на 9 721 627,06 рублей и составили 2 127 405 775,11 рублей против уточненного плана 2 117 684 148,05 рублей.

1. В ходе анализа предлагаемых проектом решения изменений программных и непрограммных расходов, а также расходов за счет средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, установлено следующее:
	1. *В части изменений программных расходов:*
		1. Отсутствие правовых оснований для выплаты единовременного вознаграждения лицу, награжденному нагрудным знаком «Надежда Якутии» за счет средств бюджета МО «Ленский район» в размере 43 700,00 рублей, поскольку данная выплата обусловлена приказом Министерства образования и науки Республики Саха (Якутия) от 16.03.2017 № 01-09/350, следовательно, должна производиться за счет средств республиканского бюджета – субвенции на госстандарт по ВР 100 по элементу «Комплекс процессных мероприятий» (МКОУ «СОШ с. Нюя»).
		2. Необоснованное перемещение бюджетных ассигнований в течение финансового года получателем бюджетных средств – МКДОУ «ЦРР-детский сад «Звездочка г. Ленск» (29.09.2023 в размере 82 000,00 руб., 25.10.2023 – 132 843,00 руб.), направленное на сохранение лимитов бюджетных обязательств, но в итоге приводящее к неэффективному использованию бюджетных средств, выразившемуся в образовании необоснованной экономии средств по оплате тепловой энергии, которая на данный момент составляет порядка 500 000,00 рублей.
		3. Нарушение МКУ ДО «Сэргэ» Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», выразившееся в осуществлении приносящей доход деятельности – проведении мероприятий на платной основе, в то время как, в соответствии с Уставом учреждения, оказание платных услуг не предусмотрено.

В нарушение ст. 86 БК РФ, в настоящее время муниципальный правовой акт, обуславливающий расходные обязательства по оплате расходов по проведению новогодних утренников, в сумме 352 600,00 руб., отсутствует, следовательно, расходы являются неправомерными и находятся в сфере ответственности главного распорядителя бюджетных средств.

* + 1. Неправомерное использование бюджетных средств в сумме 50 000,00 руб., выразившееся в выплате материальной помощи в связи со смертью бывшего сотрудника МКУ «КИО», в отсутствие правовых оснований, повлекшее за собой ущерб муниципальному образованию «Ленский район», находящийся в сфере ответственности председателя МКУ «КИО».

Кроме того, установлено превышение полномочий ФИНУ МО «Ленский район», выразившееся в перемещении указанной суммы с ВР 100 на ВР 300, в нарушение ст. 217 БК РФ и распоряжения главы от 14.03.2023 № 01-04-392/3 «О дополнительных основаниях внесения изменений в сводную бюджетную роспись муниципального образования «Ленский район» в 2023 году».

* + 1. Увеличение бюджетных ассигнований для выплаты дополнительной надбавки к пенсии бывшим работникам учреждений, обусловленное увеличением количества получателей данной поддержки на 49 человек в сумме 663 213,00 рублей, является недостаточным, поскольку на момент подготовки заключения, количество получателей пенсии увеличилось, вследствие чего потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях также увеличилась на 13 642,00 руб. и составила 676 855,00 руб.
		2. Расходы в рамках МП «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе» на приобретение жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, предоставляемых им по договорам безвозмездного пользования, отражены на неверной целевой статье 61 3 00 1001 2 «Предоставление жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда».
	1. *В части изменений непрограммных расходов:*
		1. Перемещение бюджетных ассигнований с целью выплаты материальной помощи в связи со смертью бывшего работника администрации МО «Ленский район», в размере 50 000,00 рублей, является неправомерным, поскольку в соответствии с постановлением от 25.01.2019 № 01-03-40/9 «Об оплате труда лиц, замещающих должности немуниципальных служащих администрации МО «Ленский район» категория «бывшие работники» не предусмотрена.
		2. В нарушение п. 4 ч. 1 ст. 158 БК РФ, на экспертизу не представлены:

- документы, обосновывающие расходы на оказание социальной помощи Л. на покупку жилого дома в размере 402 299,00 руб.;

- документы, обосновывающие расходы на оказание социальной помощи М. на ремонт жилого дома, в размере 348 828,00 рублей, а именно: документы, подтверждающие право собственности на указанный дом, справки о составе семьи и документов, подтверждающих нахождение ее сына в зоне проведения СВО,

являющиеся основанием для оказания социальной помощи.

Вместе с тем, Порядок № 12-03-001361/11 не регламентирует случаи выплаты, сроки выплат, размеры выплат, перечень документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда физическим лицам, а также осуществление контроля за целевым использованием бюджетных средств, что, по мнению КСО МО «Ленский район», свидетельствует о широте дискреционных полномочий, позволяющих должностному лицу самостоятельно принимать решения и предоставляющих ему возможности применения исключений из общих правил.

До настоящего момента Л. дом не приобрела, из предприятия уволена, проживает в Мирнинском районе.

* + 1. Расходы МКУ «КИО» по уплате государственной пошлины по делу А58-8868/21 в сумме 108 057,00 рублей являются неэффективными, поскольку возникли по причине необоснованного отказа администрации МО «Ленский район» в оплате дополнительных расходов ООО «Электромонтаж» в рамках МК № 152 от 14.01.2019 на строительство объекта «Национальная школа на 50 учащихся с детским садом на 15 мест и интернатом на 15 мест в с. Толон», по доставке строительных материалов, обусловленных отказом ООО «Транснефть-Восток» в сумме 17 101 386,16 рублей.
		2. Действия администрации МО «Ленский район», выразившиеся в предоставлении субсидии МУП «Ленский молокозавод» в размере 16 829 224,22 рубля в целях приобретения транспортных средств и иной техники, необходимых для производства и реализации товаров, связанных с деятельностью муниципального унитарного предприятия, по мнению КСО МО «Ленский район», нарушают ч. 1 ст. 15 федерального закона № 135-ФЗ, поскольку изначально субъектный состав получателей субсидий ограничен организационно-правовой формой – МУП. В связи с чем материалы по данному факту направлены в УФАС по Республике Саха (Якутия) для проведения соответствующей проверки.
		3. Выделение бюджетных ассигнований в сумме 10 973 550,30 рублей является необоснованным.
		4. Поддержка участникам СВО и членам их семей за счет средств бюджета МО «Ленский район» осуществляется в отсутствие нормативного правового регулирования данного вопроса. В настоящее время в муниципальном образовании «Ленский район» организован лишь бесплатный проезд участникам СВО и членам их семей (постановление и.о. главы от 02.10.2023 № 01-03-566/3 «Об установлении бесплатного проезда военнослужащим – участникам специальной военной операции, ветеранам боевых действий специальной военной операции, а также членам семей военнослужащих в общественном транспорте на территории муниципального образования «Ленский район»).

Аналогичная ситуация с оказанием помощи в ремонте жилых помещений другой категории – особо нуждающейся. Ранее, в муниципальном образовании «Ленский район» была регламентирована поддержка для городских (3 000 000,00 рублей) и сельских (1 000 000,00 рублей) поселений в составе района, за исключением г. Ленска. На местах принимались муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления поддержки (категории, размер помощи и пр.). Начиная с 2023 года Ленский район прекратил выделять указанные средства, однако, фактически поддержка продолжает оказываться.

Вышеуказанные выплаты осуществляются за счет резервного фонда, за счет фонда поддержки и развития поселений в отсутствие муниципальных правовых актов, что, по мнению КСО МО «Ленский район», свидетельствует о широте дискреционных полномочий, позволяющих должностному лицу самостоятельно принимать решения и предоставляющих ему возможности применения исключений из общих правил.

* 1. *В части изменений расходов за счет средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ:*
		1. Средства дотации в сумме 1 000 000,00 рублей (350 000,00 рублей – ФИНУ МО «Ленский район» и 650 000,00 рублей – МКУ «ЦБ» МО «Ленский район») были распределены начальником ФИНУ МО «Ленский район», в полномочия которого не входит распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между получателями бюджетных средств.
1. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при заключении прямого долгосрочного муниципального контракта № 19-06-70/3 от 23.10.2023 на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Витим-Пеледуй» (на участке Витим-Пеледуй), (далее – контракт № 19-06-70/3), что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ.

Так, в нарушение ст. 8, ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – федеральный закон № 44-ФЗ), и.о. главы муниципального образования «Ленский район», который, руководствуясь Постановлением Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления», издал распоряжение от 19.10.2023 № 01-04-2063/3 «О закупке у единственного поставщика в соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 марта 2022 года № 148» (далее – распоряжение главы № 01-04-2063/3), на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Витим-Пеледуй» (на участке Витим-Пеледуй).

При этом, согласно Протоколу заседания комиссии по повышению устойчивости экономики и обеспечению социально-экономической стабильности муниципального образования «Ленский район» от 18.10.2023 № 4 в обоснование нецелесообразности и (или) невозможности осуществления закупки конкурентным способом в связи с экономической ситуацией представлена Служебная записка Управления производственного развития администрации МО «Ленский район» от 12.10.2023 № 08-07-233/3 (далее – УПР). Исходя из содержания предоставленной служебной записки, УПР обосновывает нецелесообразность проведения конкурентной процедуры следующими причинами:

- решением Ленского районного суда от 24.10.2017 по делу № 2а-VI-108/2017 о приведении автодороги «Ленск-Витим-Пеледуй» (на участке Витим-Пеледуй) в нормативное состояние;

- заключением муниципальных контрактов № 104 от 30.11.2018 и № 20 от 12.05.2020, по которым работы в полном объеме не были исполнены по вине подрядчика и контракты расторгнуты в одностороннем порядке по инициативе Заказчика;

- несостоявшимися аукционами в период с 2021-2023 гг.:

- 0116300005622000467 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005622000398 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005622000308 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005622000205 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005622000131 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005621000780 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005621000768 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005621000729 на сумму 23 608 969,12 рублей;

- 0116300005623000402 на сумму 45 389 312,23 рублей;

- 0116300005623000373 на сумму 45 389 312,23 рублей.

По мнению КСО МО «Ленский район», данная Служебная записка не обосновывает нецелесообразность и (или) невозможность осуществления закупки конкурентным способом в связи с экономической ситуацией по следующим основаниям:

1) Одновременным обязательным условием закупки по ч. 1 ст. 93 федерального закона № 44-ФЗ, является нецелесообразность временных затрат на применение конкурентных способов закупки. Однако, с момента издания решения суда до заключения контракта № 19-06-70/3 прошли 2 191 календарный день (с 24.10.2017 по 23.10.2023), что свидетельствует о том, что данная закупка у единственного поставщика не обладала свойствами срочности и/или чрезвычайности и у Заказчика было достаточно времени для проведения конкурентной закупки.

2) Расторжение муниципальных контрактов в одностороннем порядке по причине недобросовестности подрядных организаций не является основанием для заключения прямого контракта.

Несостоявшиеся аукционы в период с 2021 по 2023 год в количестве 10, по причине отсутствия заявок, свидетельствуют лишь о необоснованной начальной максимальной цене контракта, сначала – 23 608 969,12 рублей, затем – 45 389 312,23 рублей. Администрация МО «Ленский район» увеличив НМЦК до 69 437 842,97 рублей не предприняла ни одной попытки осуществить данную закупку конкурентным способом. Исполняющим обязанности главы было принято решение о закупке у единственного поставщика от 19.10.2023 № 01-04-2063/3 на выполнение работ по ремонту автодороги «Ленск-Витим-Пеледуй» (на участке Витим-Пеледуй). В связи с чем материалы по данному факту направлены в УФАС по Республике Саха (Якутия) для проведения соответствующей проверки.

1. Общий объем проверенных средств составил 128 668 200,43 рублей.

**5.2. Рекомендации**

1. Исключить из проекта решения перемещение бюджетных ассигнований в размере 43 700,00 руб., на выплату единовременного вознаграждения лицу, награжденному нагрудным знаком «Надежда Якутии» (МКОУ «СОШ с. Нюя») за счет средств бюджета МО «Ленский район».
2. МКУ «РУО» провести разъяснительную работу с подведомственными учреждениями о недопущении перемещений бюджетных ассигнований с целью сохранения лимитов бюджетных обязательств.
3. С целью соблюдения требований Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», предусмотреть в учредительных документах МКУ ДО «Сэргэ» и других подведомственных учреждений, при необходимости, возможность оказания платных услуг, доходы от которых могут быть направлены на возмещение обоснованных и документально подтвержденных затрат учреждения на их оказание (выполнение).

Главному распорядителю бюджетных средств при выделении бюджетных ассигнований соблюдать требования бюджетного законодательства. Проанализировать деятельность подведомственных учреждений на предмет соблюдения действующего законодательства при оказании платных услуг и, при необходимости, привести учредительные документы в соответствие.

1. С целью исключения неправомерных расходов, приводящих к нанесению ущерба муниципальному образованию «Ленский район», главному распорядителю бюджетных средств проанализировать коллективные договоры подведомственных учреждений на предмет их соответствия муниципальным правовым актам, обуславливающим расходные обязательства муниципального образования «Ленский район».

ФИНУ МО «Ленский район» соблюдать требования ст. 217 БК РФ и распоряжения главы от 14.03.2023 № 01-04-392/3 «О дополнительных основаниях внесения изменений в сводную бюджетную роспись муниципального образования «Ленский район» в 2023 году» при перемещении лимитов бюджетных обязательств.

1. Увеличить сумму дополнительных бюджетных ассигнований на выплаты дополнительной надбавки к пенсии бывшим работникам учреждений МО «Ленский район», на сумму 13 642,00 руб., в связи с увеличением количества получателей поддержки.
2. Расходы в рамках МП «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе» на приобретение жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, предоставляемых им по договорам безвозмездного пользования, отразить на соответствующей целевой статье.
3. Исключить перемещение бюджетных ассигнований в сумме 50 000,00 руб., планируемых на выплату материальной помощи в связи со смертью бывшего работника администрации МО «Ленский район».
4. Пересмотреть порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Ленский район», утвержденный постановлением главы от 11.11.2011 № 12-03-001361/11 в части установления случаев, сроков, размеров выплат при оказании помощи гражданам Ленского района, перечня документов, обосновывающих выделение средств из резервного фонда, обязанности подтверждения всеми получателями средств их целевого использования.
5. Исключить из проекта решения выделение бюджетных ассигнований администрации МО «Ленский район» для МУП «Ленский молокозавод» в размере 10 973 550,30 рублей, на финансовое обеспечение планируемых затрат, связанных с деятельностью предприятия.
6. Администрации МО «Ленский район» разработать и утвердить муниципальные правовые акты, регламентирующие поддержку участников СВО и членов их семей за счет средств бюджета МО «Ленский район».
7. ФИНУ МО «Ленский район» распределять бюджетные ассигнования по решению главного распорядителя бюджетных средств, в компетенцию которого входит распределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств между получателями бюджетных средств.

**Председатель**