|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | | **САХА**  **РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ТЭРИЛЛИИТИН**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru | | |
| от «20» августа 2024 г. |  |  | | № 01-14/15 |

**Заключение**

**на проект решения Районного Совета депутатов**

**муниципального образования «Ленский район»**

**«О внесении изменений в Решение Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район»**

**от 18.12.2018 года № 2-4»**

**Ленск**

**2024**

Настоящее заключение на проект решения Районного Совета депутатов МО «Ленский район» «О внесении изменений в Решение Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2018 № 2-4»(далее – Проект решения) подготовлено в соответствии с пунктом 1 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район», утвержденного решением Районного Совета депутатов МО «Ленский район» от 24.02.2022 № 14-1.

Рассматриваемый Проект решения и пояснительная записка к нему поступили в КСО МО «Ленский район» 08 августа 2024 года.

Данный Проект решения предусматривает изменение денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), а также денежного содержания работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия).

В результате экспертизы Проекта решения установлено следующее:

1. Проект решения подготовлен в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской федерации, статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РС(Я) от 12.09.2023 № 467 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Республики Саха (Якутия)» (далее Постановление Правительства РС(Я) № 467), Законом РС(Я) от 11.07.2007 № 480-З № 975-III «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)». При этом, хотелось бы отметить, что ссылка в преамбуле Проекта решения на Постановление Правительства РС(Я) от 12.09.2023 № 467 некорректна, поскольку данный документ является документом, которым лишь вносятся изменения в отдельные нормативные правовые акты, в том числе в:

- Постановление Правительства РС(Я) от 14.12.2012 № 565 «О предельных нормативах денежного содержания муниципальных служащих в Республике Саха (Якутия)» (далее – Постановление № 565);

- Постановление Правительства РС(Я) от 14.12.2012 № 566 «О предельных нормативах денежного вознаграждения и ежемесячного денежного поощрения лиц, замещающих муниципальные должности в Республике Саха (Якутия)» (далее – Постановление № 566).

Таким образом, по мнению КСО МО «Ленский район» в преамбуле проекта решения необходимо отразить основные нормативные правовые акты: Постановление № 565 и Постановление № 566.

1. Проектом решения предполагается внесение изменений в решение Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2018 № 2-4 «Об утверждении Положений «О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), «О денежном содержании работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)» в новой редакции» (далее – Решение № 2-4), в части изменения:

* денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Ленский район» Республики Саха (Якутия) (Приложение № 1 к Проекту решения);
* денежного содержания лиц, замещающих должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Ленский район» Республики Саха (Якутия), в том числе:

- увеличение размеров должностных окладов (Приложение № 2 к Проекту решения);

- увеличение предельного размера ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы (п. 3 Проекта решения);

* денежного содержания работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы в муниципальном образовании «Ленский район» Республики Саха (Якутия) (Приложение № 3 к Проекту решения).
  1. В ходе изучения Приложения № 1 к Проекту решения установлено, что Проектом решения предусматривается увеличение размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности на 10%.

Проанализировав размеры денежного вознаграждения, ежемесячного денежного поощрения и премии за вклад в достижение результатов в социально-экономическом развитии, повышении эффективности деятельности органов местного самоуправления лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Ленский район» Республики Саха (Якутия) (далее – Оплата труда), КСО МО «Ленский район» установил, что Оплата труда отличается не только размерами денежного вознаграждения, но и остальными составляющими. С целью сопоставления размеров Оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности МО «Ленский район», КСО МО «Ленский район» был проведен анализ, в результате которого установлено, что размер Оплаты труда главы значительно превышает размеры Оплаты труда остальных лиц, замещающих муниципальные должности.

Ниже, в таблице 1, представлено соотношение размеров Оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, относительно размера Оплаты труда главы, установленные Решением № 2-4, с учетом внесенных в него изменений:

Таблица 1



Необходимо отметить, что в свое время, на проект Решения № 2-4 КСО МО «Ленский район» заключение не готовил по причине невнесения его на экспертизу.

Помимо этого, КСО МО «Ленский район» был проведен анализ по сопоставлению размеров денежного вознаграждения, ежемесячного денежного поощрения и премии за вклад в достижение результатов в социально-экономическом развитии, повышении эффективности деятельности органов местного самоуправления лиц, замещающих муниципальные должности, определенных Постановлением № 566, которое в свою очередь является основополагающим документом, регламентирующим предельные нормативы денежного вознаграждения и ежемесячного денежного поощрения лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Республики Саха (Якутия), которым предоставляются дотации для выравнивания бюджетной обеспеченности (таблица 2).

Таблица 2



Как свидетельствует таблица 2, отличными друг от друга, в зависимости от должности, являются только размеры денежных вознаграждений, остальные составляющие – идентичны.

С целью проверки соответствия соотношений размеров оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в МО «Ленский район», с размерами предельных нормативов денежного вознаграждения, ежемесячного денежного поощрения лиц, премирования за вклад в достижение результатов в социально-экономическом развитии, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, замещающих муниципальные должности в Республике Саха (Якутия), установленных Постановлением № 566, КСО МО «Ленский район» был проведен сравнительный анализ, в результате которого установлены значительные расхождения, представленные в таблице 3.

Таблица 3



Таким образом, соотношение размеров Оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности МО «Ленский район» значительно отличается от соотношений, установленных Постановлением № 566, что по мнению КСО МО «Ленский район» является необоснованным.

* 1. В ходе проведения анализа вносимых изменений в денежное содержание лиц, замещающих должности муниципальной службы в муниципальном образовании «Ленский район» Республики Саха (Якутия) КСО МО «Ленский район» установлено, что Проектом решения предусматривается:

- увеличение размеров должностных окладов муниципальных служащих на 10%;

- увеличение предельных размеров ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы (таблица 4):

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Группы должностей муниципальной службы | Ежемесячная надбавка за особые условия муниципальной службы | | |
| Решение № 2-4 | Проект решения | % увеличения |
| Высшая должность | до 250 | до 350 | 140.00% |
| Главная должность | до 220 | до 320 | 145.45% |
| Ведущая должность | до 180 | до 280 | 155.56% |
| Старшая должность | до 140 | до 240 | 171.43% |
| Младшая должность | до 100 | до 200 | 200.00% |

Как свидетельствует таблица 4, предельный размер надбавки увеличен на 100% по каждой группе должностей, при этом процент увеличения различается по группам должностей, вследствие чего, процент соотношения между группами должностей снижен.

В перечень должностей муниципальной службы, отраженных в Приложении № 2 к Проекту решения, включена должность аудитора Контрольно-счетного органа, в то время как Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 535-З № 1073-III «О Реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Республике Саха (Якутия) и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия)», Постановлением главы МО «Ленский район» от 22.02.2022 № 01-03-82/2 «Об утверждении Перечня муниципальных должностей и должностей муниципальной службы муниципального образования «Ленский район» (далее – Постановление № 01-03-82/2) должность аудитора отнесена к муниципальной должности. Учитывая, что полномочия аудитора КСО МО «Ленский район», замещающего должность муниципальной службы, были прекращены 26.10.2023, в связи с расторжением трудового договора по инициативе работника, отражение должности аудитора в Приложении № 2 к Проекту решения в группе главных должностей, является нарушением Постановления № 01-03-82/2.

Помимо этого, анализ показал, что денежное содержание аудитора, замещающего должность муниципальной службы (Приложение № 2 к Проекту решения), при условии установления ему ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы выше 170 %, будет выше Оплаты труда аудитора, замещающего муниципальную должность (Приложение № 1 к Проекту решения), а при условии установления её максимального размера, разница составит 20,55 %, что недопустимо.

Кроме того, в Приложении № 2 к Проекту решения, в группе главных должностей, отражена должность «Управляющего делами», тогда как Перечнем должностей муниципальной службы, утвержденным Постановлением № 01-03-82/2, указанная должность не предусмотрена, что также является нарушением Постановления № 01-03-82/2.

Разграничение государственных и муниципальных должностей с должностями государственной и муниципальной службы, справедливо реализованное и методично проводимое в жизнь российским законодательством, имеет фундаментальное значение. В отличие от служебной, узконаправленной и весьма конкретной исполнительской деятельности, регулируемой нормами административного права, осуществление полномочий на государственных и муниципальных должностях означает участие в государственно-властной деятельности, в реализации через эти должностные позиции принадлежащей народу власти, что может быть урегулировано только нормами конституционного права. Деятельность эта принципиально другая, она связана с политическим лидерством, осознанным стремлением вести за собой людей, быть примером для российского общества.

В структуре органов местного самоуправления существуют две иерархии муниципальных должностей:

1. муниципальные должности;
2. должности муниципальной службы.

Данная иерархия свидетельствует о том, что муниципальные должности находятся на ступень выше, поскольку созданы для реализации представительной власти в муниципальном образовании, и как следствие, Оплата труда лица, замещающего муниципальную должность, не может быть ниже денежного содержания лица, замещающего должность муниципальной службы, созданного для реализации исполнительной власти в муниципальном образовании.

Однако, в ходе анализа установлено, что при условии установления максимального размера ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы, размер денежного содержания лица, замещающего высшую должность муниципальной службы, будет выше Оплаты труда председателя Контрольно-счетного органа и аудитора, замещающих муниципальные должности, в свою очередь, размер денежного содержания лица, замещающего главную должность муниципальной службы, также будет выше Оплаты труда аудитора, замещающего муниципальную должность, что недопустимо.

Кроме того, КСО МО «Ленский район» обращает внимание на тот факт, что Проектом решения не предусмотрено внесение изменений в пп. г) п. 3.2 ст. 3 Решения № 2-4, которым, при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих, установлен предел – до 18 должностных окладов на выплату ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы, вследствие чего, лимитов бюджетных обязательств на формирование фонда оплаты труда будет недостаточно. Так, к примеру, при установлении максимального размера ежемесячной надбавки:

- по высшей группе должностей – 350%, на выплату данного начисления необходимо предусмотреть 630 168,00 рублей (15 004,00\*350%\*12 мес.) в год, что составляет 42 должностных оклада в год;

- по младшей группе должностей – 200%, на выплату данного начисления необходимо предусмотреть 142 176,00 рублей (5 924,00\* 200%\*12 мес.) в год, что составляет 24 должностных оклада в год.

* 1. В ходе изучения Приложения № 3 к Проекту решения, которым вносятся изменения в приложение к Положению «О денежном содержании работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы органов местного самоуправления муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)» установлено, что Проектом решения предусматривается увеличение размеров должностных окладов работников указанной категории на 10%.

Всего указанным Положением предусмотрено 3 должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы:

* начальник мобилизационного отдела;
* начальник отдела автоматизированных систем управления;
* начальник хозяйственного отдела.

Однако, утвержденной Решением Районного Совета депутатов от 27.06.2024 № 01-05/7-1 структурой администрации, хозяйственный отдел не предусмотрен и, как следствие, отражение должности начальника хозяйственного отдела в Приложении № 3 к Проекту решения не обосновано.

Кроме того, текстовой частью структуры администрации предусмотрены отделы «автоматизированных систем» и «автоматизированных систем управления», а структурой, представленной в виде схемы, предусмотрен только «отдел автоматизированных систем», при этом, Приложением № 3 к Проекту решения, предусмотрена должность «Начальник отдела автоматизированных систем управления». Считаем, что указанные нормативные акты необходимо привести в соответствие.

При этом, следует отметить, что согласно ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также ст. 18 Закона Республики Саха (Якутия) от 11.07.2007 480-З № 975-III «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)», органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления, устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования. Определение же размеров и условий оплаты труда работников, не отнесенных к муниципальным служащим, не относится к полномочиям представительного органа.

2.4. Согласно информации, представленной в пояснительной записке, внесенный Проект решения разработан в целях реализации ст. 134 ТК РФ, а также обеспечения социальных гарантий, привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров и повышения эффективности профессиональной служебной деятельности в органах местного самоуправления муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия).

Статья 134 ТК РФ предусматривает обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы посредством индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

По данным Росстата индекс потребительских цен в июле 2024 года составил (таблица 5):

Таблица 5

Последний раз индексация заработной платы работников вышеуказанных категорий проводилась в соответствии с Решением Районного совета депутатов от 31.08.2023 № 3-8, с 01.04.2023 на 10%. Как свидетельствует таблица 5, в целом к июлю 2023 года процент инфляции составил 9,13% и повышение окладов на 10% соответствует требованиям ст. 134 ТК РФ.

Администрацией МО «Ленский район» был проведен анализ роста минимального размера оплаты труда[[1]](#footnote-1), и принимая во внимание размер ключевой ставки Центрального Банка России – 18% годовых, администрацией предлагается включить в Проект решения не только повышение денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности и должностных окладов лиц, замещающих должности муниципальной службы и лиц замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы на 10% с 01.07.2024, но и увеличение предельного размера ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы (на 100% по каждой категории муниципальных служащих), что, по мнению администрации, позволит обеспечить служащих органов местного самоуправления конкурентноспособным денежным содержанием на рынке труда в Ленском районе.

Пояснительная записка также содержит информацию о наличии свободных вакансий на конец 2023 календарного года в количестве 7 штатных единиц. Кроме того, представлена информация о текучести кадров, в разрезе ведущей и главной групп должностей муниципальной службы, которая в 2023 году составила 11 человек. Согласно ответу на запрос от 15.08.2024 № 01-09-3918/4, текучесть кадров всех работников администрации в этом же году, составляет 13 человек, что в процентном отношении к штатной численности составляет 13,5% и, по мнению КСО МО «Ленский район», не является критичным[[2]](#footnote-2).

С целью укомплектования штатных единиц, администрацией были объявлены конкурсы на замещение вакантных должностей:

- 1 конкурс в 2023 году;

- 3 конкурса в 2024 году,

по результатам которых было замещено только 3 штатные единицы.

Каких-либо иных мероприятий с целью укомплектования штата (опубликование на сайте администрации действующих вакансий, размещение вакансий на официальном сайте «Работа в России», повышение квалификации рядовых сотрудников с целью перевода их на вышестоящие должности и пр.) администрацией не проводилось. При этом, главной причиной сложившейся ситуации указывается неконкурентная заработная плата по сравнению со сложившейся заработной платой на «Ленской площадке» (ПАО «ИнтерРАО», ПАО «Газпром», ПАО «Сургутнефтегаз», ПАО НК «Роснефть» и т.д.).

Также, пояснительная записка содержит информацию о предполагаемом объеме дополнительных средств на увеличение фонда оплаты труда на 2024 год - 8 606,60 тыс. рублей.

В ходе анализа расчета дополнительной потребности (таблица расчета) установлено, что при расчете потребности учтены только средства, направленные на повышение окладов на 10%, а расходы, связанные с увеличением предельного размера ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы, расчетом не предусмотрены. При этом увеличение предельного размера указанной надбавки повлечет за собой значительное расходование бюджетных средств, поскольку предполагаемые расходы на её выплату составят сумму окладов всех муниципальных служащих органов местного самоуправления, с учетом районного регулирования, ежемесячно.

Кроме того, в расчете предусмотрены суммы дополнительной потребности на социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме, в то время как данные выплаты не индексируются и рассчитываются исходя из заработка за предшествующие 2 года, то есть в 2024 году за 2022 и 2023 годы, и повышение размера заработка никоим образом не повлияет на увеличение данных выплат.

По тексту пояснительной записки предлагается повышение заработной платы в том числе работникам, не являющимся муниципальными служащими на 10%. Учитывая, что Решение № 2-4 распространяет свое действия только на лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы и должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы отражение в пояснительной записке термина «работники, не являющиеся муниципальными служащими» некорректно.

Кроме того, КСО МО «Ленский район» обращает внимание на несоответствие содержания пункта 2.4 Решения № 2-4 его наименованию. Так, наименование п. 2.4 Решения № 2-4 «Оплата труда работников, замещающих должности, не отнесенных к должностям муниципальной службы, исполняющих отдельные полномочия поселений» свидетельствует о том, что данным пунктом устанавливается вознаграждение именно лицам, замещающим должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы и исполняющие отдельные полномочия поселений. Однако подпункты указанного пункта содержат нормы приема на работу и оплаты труда лиц, замещающих должности муниципальной службы. К тому же, последним абзацем данного пункта установлено, что по решению руководителя органа местного самоуправления устанавливаются доплаты за счет средств местного бюджета, при этом не понятно по решению руководителя какого именно органа, передавшего полномочия, либо принявшего их, и о каких доплатах идет речь.

1. Согласно п. 4 ст. 86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных БК РФ.

Ограничения установленные ч. 2 ст. 136 БК РФ не распространяются на МО «Ленский район», поскольку доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, что подтверждается приказом Министерства финансов РС(Я) от 28.06.2024 № 01-04/1045 «Об утверждении Перечня муниципальных образований, относящихся к соответствующей группе в зависимости от доли дотаций за 2021, 2022, 2023 отчетные годы».

На основании вышеизложенного, КСО МО «Ленский район» считает, что данный Проект решения следует вернуть разработчику на доработку для устранения всех установленных нарушений, недостатков и замечаний.

**Аудитор Ю.В. Кусатова**

1. МРОТ с 01.01.2024 увеличился на 18,5%, и составил – 19 242,00 рублей (в РС(Я) – 48 105,00 рублей) [↑](#footnote-ref-1)
2. Для справки: текучесть кадров в МКУ «Централизованная бухгалтерия» в 2023 году составила 45,84 %, а за период с 01.01.2024 по 01.08.2024 – 51,84 % [↑](#footnote-ref-2)