|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ****ОБРАЗОВАНИЕ****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ТЭРИЛЛИИТИН****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| «01» октября 2024 г. |  |  | № 01-14/20 |
|  |  |  |  |

**Заключение**

**на проект решения** **«О внесении изменений и дополнений**

**в решение Районного Совета депутатов**

**муниципального образования «Ленский район»**

**от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете**

**муниципального образования «Ленский район» на 2024 год**

**и на плановый период 2025 и 2026 годов»»**

**Ленск**

1. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия на Проект решения Районного Совета депутатов МО «Ленский район» «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»» подготовлено Контрольно-счетным органом МО «Ленский район» в соответствии с бюджетными полномочиями, определенными ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район», утвержденным решением Районного Совета депутатов МО «Ленский район» от 24.02.2022 №14-1, Положением о бюджетном процессе в МО «Ленский район» и Планом работы КСО МО «Ленский район» на II полугодие 2024 года, утвержденным распоряжением председателя КСО МО «Ленский район» от 28.06.2024 № 01-06/20.
2. Цель экспертизы: определение обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет МО «Ленский район», предупреждение и недопущение бюджетных нарушений.
3. Предмет экспертизы: проект решения Районного Совета депутатов МО «Ленский район» «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»» (далее – Проект решения о бюджете), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств МО «Ленский район».
4. Проект решения о бюджете с приложениями № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 и пояснительной запиской представлен на экспертизу в КСО МО «Ленский район» **19 сентября 2024 года**. Одновременно с Проектом решения о бюджете представлены следующие материалы и документы:
* Письмо главы МО «Город Ленск» от 04.09.2024 № 01-07-4099/24 (с приложением локальных сметных расчетов);
* Письмо МКУ «УСХ» от 17.09.2024 № 32-03-93/24 (с приложением пакета документов);
* Заключение УИиЭП от 18.09.2024 № 10-17-222/4 по рассмотрению документов на выделение финансовых средств МО «Город Ленск» на реализацию приоритетных программных мероприятий на 2024-2026 гг.;
* Заключение УИиЭП от 17.09.2024 № 10-17-221/4 по рассмотрению документов на выделение дополнительных бюджетных ассигнований на 2024 год на мероприятие «Поддержка скотоводства».

Дополнительно были запрошены следующие документы:

* Муниципальный контракт № 28 от 31.05.2024 на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации объекта капитального строительства спортивный зал при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный» Ленского района Республики Саха (Якутия).
1. В ходе изучения Проекта решения о бюджете Контрольно-счетный орган муниципального образования «Ленский район» установил:
	1. Доходная часть бюджета не изменилась.
	2. Общая сумма расходов не изменилась, изменения расходной части бюджета произошли за счет перераспределения ассигнований между программными и непрограммными расходами на сумму 1 045 922,45 рублей (Таблица 1).

Таблица 1

**Динамика изменений программных**

**и непрограммных расходов бюджета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид расходов**  | **Решение № 2-4 от 18.12.2023 в редакции Решения № 2-13** | **Проект Решения на 24.09.2024** | **Отклонения, руб.** |
| Программные расходы | 2 575 505 361.65 | 2 576 551 354.10 | 1 045 992.45 |
| Непрограммные расходы | 1 899 606 720.53 | 1 898 560 728.08 | -1 045 992.45 |
| ***Итого:***  | ***4 475 112 082.18*** | ***4 475 112 082.18*** | ***0.00*** |

В ходе анализа изменения расходов установлено:

- ***программные расходы*** увеличились на 1 045 992,45 рублей и составили 2 576 551 354,10 рублей против плана – 2 575 505 361,65 рублей.

- ***непрограммные расходы*** уменьшились на 1 045 992,45 рублей и составили 1 898 560 728,08 рублей против плана – 1 899 606 720,53 рублей.

5.2.1. В части программных расходов Проектом решения о бюджете предусмотрены изменения следующих муниципальных программ:

**По МП «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе» расходы уменьшились на** **4 400 168,13** **рублей и составили 58 067 987,70 рублей против утвержденного плана – 62 468 155,83 рублей, из которых:**

***По ведомственному проекту «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем» расходы уменьшились на 4 400 168,13 рублей и составили 3 573 138,99 рублей.***

Денежные средства освоены не в полном объеме по причине отсутствия необходимого количества предлагаемых к продаже жилых помещений на вторичном рынке.

**По МП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» расходы увеличились на 28 385 677,80** **рублей и составили 141 357 556,29 рублей против утвержденного плана – 112 971 878,49 рублей, в том числе:**

***По ведомственному проекту «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Ленского района» расходы увеличились на 28 385 677,80 рублей и составили 138 109 128,65 рублей, из которых:***

***-*** ***28 385 677,80 рублей*** –увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ Ленское УСХ на предоставление субсидии, направленной на финансовое обеспечение части затрат (98%) строительства объекта животноводства на 50 голов с молочным блоком в с. Натора, с целью сохранения и увеличения поголовья сельскохозяйственных животных, увеличения производства продукции животноводства (*Заключение УИЭП № 10-17-221/4 от 17.09.2024,* *письмо МКУ Ленское УСХ № 32-03-93/24 от 17.09.2024*).

Порядком предоставления субсидий на финансовое обеспечение части затрат из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на развитие животноводства, утвержденным постановлением и.о. главы МО «Ленский район» от 31.05.2024 № 01-03-354/4 (далее – Порядок) предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение части затрат на строительство объекта животноводства на конкурсной основе. Указанным Порядком было предусмотрено ограничение размера субсидии - «не более 40 млн. рублей», которое постановлением главы МО «Ленский район» от 02.08.2024 № 01-03-519/4 было снято. То есть в случае, если на конкурс будут предоставлены несколько пакетов документов, соответствующих условиям предоставления субсидии, от нескольких претендентов, общая стоимость строительства объектов которых, к примеру будет 500 млн. рублей, возникнет обязательство в предоставлении субсидии из бюджета МО «Ленский район» в размере 490 млн. рублей. Таким образом, размер и условия предоставления субсидии, предусмотренные Порядком, не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств и могут привести к риску увеличения дефицита бюджета. Кроме того, хотелось бы отметить, что указанный Порядок на экспертизу в КСО МО «Ленский район» не направлялся.

Муниципальной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» и Решением Районного Совета депутатов от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»» на 2024 год на указанные цели предусмотрен объём средств в размере 28 500 000,00 рублей. Проектом решения о бюджете планируется увеличение данной суммы до 56 885 677,80 рублей. Согласно заключению управления инвестиционной и экономической политики МО «Ленский район» от 17.09.2024 № 10-17-221/4, увеличение данной суммы обусловлено тем, что размер субсидии, установленный Порядком, составляет 98% от сметной стоимости строительства объекта животноводства, которая, в свою очередь, составляет 58 046 610,00 рублей и соответствует стоимости проекта ИП Тимофеева Э.С. по строительству коровника на 50 голов в селе Натора, за исключением ряда затрат. При этом, по мнению КСО «МО Ленский район», стоимость строительства объекта не может являться обоснованием для увеличения расходных обязательств за счет средств бюджета МО «Ленский район».

Источником финансирования предоставления данной субсидии являются средства, предусмотренные на строительство спортивного зала при МКОУ «ООШ с. Дорожный».

**По МП «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район»» расходы уменьшились на 22 939 517,22 рублей и составили 224 400 873,33 рубля против утвержденного плана – 247 340 390,55 рублей, в том числе:**

***По ведомственному проекту «Управление недвижимостью» расходы уменьшились на 22 939 517,22 рублей и составили 176 319 066,07 рублей, из которых:***

***- (-22 939 517,22) рублей*** –уменьшение лимитовбюджетных обязательствМКУ «КИО», предусмотренных на софинансирование, за счет средств местного бюджета, строительства объекта: Школа на 50 учащихся в с. Натора Ленского района Республики Саха (Якутия), поскольку строительство школы приостановлено.

5.2.2. В части непрограммных расходов Проектом решения о бюджете предусмотрены следующие изменения:

**По разделу «Образование» расходы** **уменьшились на 45 596 338,98 рублей и составили 84 495 694,85 рубля, против плана – 130 092 033,83 рубля, в том числе:**

***По подразделу 0702 «Общее образование» расходы уменьшились на 45 596 338,98 рублей и составили 34 121 929,61 рублей, из которых:***

***- (- 45 596 338,98) рублей*** *–*уменьшение лимитовбюджетных обязательств администрации МО «Ленский район», предусмотренных на строительство спортивного зала при МКОУ «ООШ с. Дорожный».

Срок окончания работ по изготовлению проектно-сметной документации, с учетом прохождения государственной экспертизы и получения заключения ГАУ «Управление госэкспертизы РС (Я)» на результат инженерных изысканий, согласно муниципальному контракту от 31.05.2024 № 28 «На выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации объекта капитального строительства спортивный зал при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный» Ленского района Республики Саха (Якутия)» (ИКЗ: 243141400996214140100100620017112414), – **01.11.2024**. Следовательно, после 1 ноября 2024 года появится возможность своевременного проведения закупочных процедур по строительству указанного объекта, заключения контракта, что, в свою очередь, предоставит подрядчику возможность осуществления завоза всех необходимых материалов и оборудования в зимний период. Однако, в случае уменьшения лимитов и учитывая тот факт, что денежные средства на указанные цели предусмотрены в бюджете МО «Ленский район» только на 2024 год, осуществление закупки в 2024 году будет невозможно. По мнению КСО МО «Ленский район», основания для уменьшения лимитовбюджетных обязательств, предусмотренных на строительство спортивного зала при МКОУ «ООШ с. Дорожный», отсутствуют.

**По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и Муниципальных образований» расходы увеличились на 44 550 346,53 рублей и составили 939 052 069,98 рублей против плана – 894 501 723,45 рубля, в том числе:**

***По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы увеличились на 44 550 346,53 рублей и составили 939 052 069,98 рублей, из которых:***

***- 44 550 346,53 рублей*** – увеличение объема межбюджетных трансфертов МО «Город Ленск» *(Заключение УИиЭП № 10-17-222/4 от 18.09.2024, письмо МО «Город Ленск» № 01-07-4099/24 от 04.09.2024)*.

Согласно заключению УИиЭП от 18.09.2024 № 10-17-222/4 средства выделяются на следующие приоритетные программные мероприятия муниципального образования «Город Ленск»:

 ***- 3 313 395,00 рублей*** – на разработку технических паспортов автомобильных дорог общего пользования в г. Ленске, с целью выполнения требований Прокуратуры Ленского района РС(Я) от 15.05.2024 и исполнения решения Ленского районного суда РС(Я), обязывающих принять меры по актуализации технических паспортов автомобильных дорог;

***- 38 963 618,20 рублей*** – на выполнение мероприятий по сносу МКД, в т.ч. прочих строений, находящихся в границах данного МКД, согласно выписке из Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы»;

***- 2 273 333,33 рубля*** – на разработку ПСД по реконструкции кровли жилого 7-этажного МКД, расположенного по адресу: г. Ленск, ул. Первомайская, д. 32 «А».

Источниками финансирования увеличения объема МБТ являются средства, предусмотренные на:

- строительство спортивного зала при МКОУ «ООШ с. Дорожный» в сумме 17 210 661,18 рублей;

- мероприятие «Приобретение квартир специализированного жилого фонда для отдельных категорий граждан» в части ведомственного проекта «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем» муниципальной программы «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе» в сумме 4 400 168,13 рублей;

- софинансирование за счет местного бюджета строительства объекта: Школа на 50 учащихся в с. Натора Ленского района Республики Саха (Якутия) в части ведомственного проекта «Управление недвижимостью» муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район» в сумме 22 939 517,22 рублей.

5.3. Дефицит бюджета не изменился. Ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ не нарушены.

При этом, хотелось бы отметить, что в течении 2024 года дефицит бюджета увеличился и в случае возникновения необходимости изыскания средств на строительство спортивного зала при МКОУ «ООШ с. Дорожный» существуют риски его увеличения.

6. Изучив проект решения о бюджете, КСО МО «Ленский район»пришел к следующим выводам:

6.1. Доходная часть бюджета не изменилась.

6.2. Расходная часть бюджета не изменилась. При этом изменилось соотношение программных и непрограммных расходов на сумму 1 045 922,45 рублей.

6.3. Увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ Ленское УСХ для предоставления субсидии, направленной на финансовое обеспечение части затрат на строительства объекта животноводства, в размере 28 385 677,80 рублей, необоснованно.

6.4. Основания для уменьшения лимитовбюджетных обязательств, предусмотренных на строительство спортивного зала при МКОУ «ООШ с. Дорожный», в размере 45 596 338,98 рублей, отсутствуют.

6.5. Дефицит бюджета не изменился.

6.6. Общий объем проверенных средств составил 72 936 024,33 рублей.

**Председатель К.К. Зорин**