|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ТЭРИЛЛИИТИН****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| от «14» октября 2024 г. |  | №  |  01-14/21 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Оперативный анализ исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район»**

**за полугодие 2024 года»**

**Ленск, 2024**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пп. 1.2.2 п. 1.2 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» на II полугодие 2024 года.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия**: процесс исполнения Решения Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с изменениями и дополнениями на 01.07.2024, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения Решения Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с изменениями и дополнениями, и использования средств бюджета МО «Ленский район».

**3. Цели экспертно-аналитического мероприятия:**

Цель 1. Установить перечень нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании «Ленский район».

Цель 2. Проверить соблюдение нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс, в ходе исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» в полугодии 2024 года.

Цель 3. Проанализировать исполнение основных характеристик бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года.

1. **Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия:** Финансовое управление муниципального образования «Ленский район» – финансовый орган муниципального образования «Ленский район».

**5. Исследуемый период:** полугодие 2024 года.

**6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 16.09.2024 по 14.10.2024.

**7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**7.1. Цель 1. Установить перечень нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании «Ленский район».**

***По вопросу 4.1.1. Определение перечня нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании «Ленский район».***

Нормативными правовыми актами, иными документами, регламентирующими бюджетный процесс в муниципальном образовании «Ленский район», являются:

– Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

– Налоговый Кодекс Российской Федерации;

– Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

– Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

– Федеральный закон от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (далее – Федеральный закон № 520-ФЗ);

– Закон Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)»;

– Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

– Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;

– Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н);

– Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

– Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 82н);

– Приказ Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов) (далее – Приказ № 80н);

– Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), утвержденное Решением Районного Совета депутатов от 03.12.2020 № 1-5 (далее – Положение о бюджетном процессе);

– Распоряжение главы МО «Ленский район» от 24.05.2024 № 01-04-1093/4 «О дополнительных основаниях внесения изменений в сводную бюджетную роспись муниципального образования «Ленский район» в 2024 году» (далее – распоряжение главы № 01-04-1093/4);

– Приказ начальника ФИНУ от 22.11.2021 № 163 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) в текущем финансовом году в новой редакции (далее – Порядок составления и ведения кассового плана);

– Приказ начальника ФИНУ МО «Ленский район» от 14.12.2021 № 192 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования «Ленский район» и внесение изменений в нее» в новой редакции (далее – Приказ № 192);

– Приказ начальника ФИНУ МО «Ленский район» от 29.12.2023 № 264 «Об утверждении перечня целевых статей».

**7.2. Цель 2. Проверить соблюдение нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс, в ходе исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» в полугодии 2024 года.**

***По вопросу 4.2.1. Проверка соблюдения Финансовым управлением муниципального образования «Ленский район» нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс, в ходе исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» в полугодии 2024 года.***

Итоги об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года утверждены Постановлением главы муниципального образования «Ленский район» от 30.07.2024 № 01-03-503/4 «Об итогах исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года», что соответствует требованиям ч. 5 ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 5 ст. 37 Положения о бюджетном процессе, и представлены в КСО МО «Ленский район» 06.08.2024 с приложением следующих документов:

* Итоги исполнения доходов и расходов бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года (приложение № 1 к постановлению главы от 30.07.2024 № 01-03-503/4);
* Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» на 01 июля 2024 г. (приложение № 2 к постановлению главы от 30.07.2024 № 01-03-503/4);
* Пояснительная записка к итогам исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года.

Также к экспертизе были представлены следующие документы:

* Сводная бюджетная роспись бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 финансовый год и плановый период 2025 и 2026 годов на 01.07.2024;
* Кассовый план поступлений по доходам бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год по состоянию на 01.07.2024;
* Прогноз кассовых выплат по расходам бюджета МО «Ленский район» на 2024 год по состоянию на 01.07.2024;
* Сводный отчет об использовании полученных средств из резервного фонда муниципального образования «Ленский район» по состоянию на 01.07.2024;
* Долговая книга муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на 01.07.2024;
* Карточка учета выданных кредитов, займов (ссуд) ООО «Теплостройкомплекс» по состоянию на 01.07.2024;
* Карточка учета выданных кредитов, займов (ссуд) ООО «Восточные энергетические системы» по состоянию на 01.07.2024;
* Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов за январь-июнь 2024 г.;
* Квартальная бюджетная отчетность Финансового органа муниципального образования «Ленский район» на 01 июля 2024 года, которая включает:

– Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

– Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

– Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117-НП), содержащий данные по исполнению бюджета в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов);

– Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

– Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

– Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

– Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

– Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащий данные о принятии и исполнении получателями бюджетных средств бюджетных обязательств в ходе реализации национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов);

– Пояснительная записка (ф. 0503160);

– Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

– Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

– Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

– Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

– Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

При проверке достоверности и содержания форм в составе отчетности ФИНУ за полугодие 2024 года на соответствие требованиям Инструкции № 191н установлено:

1. Состав форм бюджетной отчетности ФИНУ за полугодие 2024 года соответствует требованиям Инструкции № 191н.
2. Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) (далее – Сведения (ф. 0503178) заполнены в нарушение п. 173 Инструкции № 191н, а именно:

• в разделе 2 «Счета в финансовом органе», по графе 5 «Остаток средств на счете на конец отчетного периода» отражена сумма остатков 23 927 943,75 рубля, что не соответствует сумме остатков на лицевых счетах во временном распоряжении учреждений в органе казначейства, которая, согласно данным, отраженным в программном комплексе «Бюджет-СМАРТ» составляет 23 928 007,25 рублей. В Сведениях (ф. 0503178) не отражена сумма средств, отраженных на лицевом счете 55701005122 МКУ «Бизнес инкубатор Ленского района» в размере – 63,50 рублей.

**7.3. Цель 3. Проанализировать исполнение основных характеристик бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года.**

Бюджет муниципального образования «Ленский район» на 2024 год утвержден до начала очередного финансового года Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Бюджет муниципального образования «Ленский район» сформирован на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, что соответствует п. 3 ст. 30 Положения о бюджетном процессе.

В 2021-2023 годах основные характеристики бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год устанавливались три раза, последовательно Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 02.12.2021 № 5-8 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 08.12.2022 № 2-7 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и представлены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные характеристики бюджета МО «Ленский район», утверждаемые в 2021-2023 гг. на 2024 год**



В течение полугодия 2024 года в Решение Районного Совета депутатов от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение о бюджете № 2-4), изменения и дополнения вносились один раз, на основании Решения Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 15.05.2024 № 5-9 «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение Районного Совета депутатов № 5-9).

Ниже, в таблице 2, представлены изменения основных характеристик бюджета МО «Ленский район» за полугодие 2024.

Таблица 2

**Изменения основных характеристик бюджета МО «Ленский район»**

**за полугодие 2024**



***По вопросу 4.3.1. Анализ объемов поступления доходов бюджета МО «Ленский район», уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям, утвержденным Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с изменениями и дополнениями на 01.07.2024.***

При проверке соответствия показателей по доходам, содержащихся в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.07.2024 показателям, содержащимся в Решении Районного Совета депутатов № 5-9, было установлено, что годовой план по доходам увеличился на 119 871 656,94 рублей и составил 5 348 520 593,95 рубля (таблица 3), за счет:

* безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 114 379 656,94 рублей, в том числе:

– дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, в размере – 93 606 648,24 рублей (*уведомления Министерства финансов РС(Я) от 22.04.2024 № 884, от 25.06.2024 № 1000*);

Таблица 3

**Доходы бюджета МО «Ленский район» на 2024 год**



– субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетных субсидий), в размере – 9 449 645,72 рублей, в том числе:

- *1 587 030,72 руб.* – на разработку и внесение изменений в документы территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий (*уведомление Управления архитектуры и градостроительства при Главе Республики Саха (Якутия) от 02.05.2024 № 31*);

- *7 862 615,00 руб.* – на софинансирование реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития кормопроизводства (*уведомление Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) от 31.05.2024 № 179*).

– субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в размере – 11 323 362,98 рубля, в том числе:

- *26 952 687,38 руб.* – на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дошкольного дополнительного образования (*уведомление Министерства образования РС(Я) от 24.04.2024 № 402-14*);

- *2 443 851,46* руб. – на обеспечение деятельности отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, оздоровительных образовательных организаций санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении (*уведомление Министерства образования РС (Я) от 24.04.2024 № 402-4*);

- *848 502,60 руб.* – на расходы ОМСУ МР и ГО, связанные с обеспечением осуществления отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства (*уведомление Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС(Я) от 24.06.2024 № 220*);

- *13 664 978,91 руб.* – на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (*уведомление Министерства образования РС(Я) от 24.04.2024 № 92-14*);

- *(- 32 704 782,00) руб.* – на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (*уведомление Министерства строительства РС(Я) от 24.05.2024 № 213*);

- *118 124,63 руб.* – увеличение Единой субвенции бюджетам муниципальных районов из Государственного бюджета Республики Саха (Якутия) (*уведомление Министерства финансов РС(Я) от 20.05.2024 № 925*).

* прочих безвозмездных поступлений в размере 5 492 000,00 рублей, в том числе:

– *5 000 000,00 руб.* – в рамках договора об оказании благотворительной помощи с ООО «Газпромнефть-Заполярье» от 27.04.2024 № ГНЗ-24/03000/00370/Р (*распоряжение главы МО «Ленский район» от 08.05.2024 № 01-04-953/4*);

– *492 000,00 руб.* – в рамках договора целевого финансирования с АК «АЛРОСА» (ПАО) от 20.02.2024 № 8429 (*распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 08.04.2024 № 01-04-717/4*).

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» на 1 июля 2024 года, утвержденные бюджетные назначения доходной части бюджета МО «Ленский район» составили 5 348 520 593,95 рубля. Основной удельный вес в доходах бюджета муниципального образования «Ленский район» составляют налоговые и неналоговые доходы (61,40 %).

Исполнение доходной части бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года составило 2 583 403 346,61 рублей или 48,30 % от утвержденных бюджетных назначений и представлено в таблице 4, согласно которой, поступление собственных доходов за январь-июнь 2024 года составило 1 412 626 324,12 рубля, или 43,01 % от утвержденных годовых плановых значений, в том числе:

* по налоговым доходам – 1 330 853 246,65 рублей, или 47,35 %;
* по неналоговым доходам – 81 773 077,47 рублей, или 17,26 %.

Таблица 4

**Исполнение доходов бюджета муниципального образования**

**«Ленский район» за полугодие 2024 года**



Согласно ст. 215.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

В соответствии с п. 5 Порядка составления и ведения кассового плана, показатели для кассового плана по доходам бюджета МО «Ленский район» формируются, в том числе, на основании сводной бюджетной росписи.

Однако, данные кассового плана по строке «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)» по графе «Сумма на год, всего» – 63 703 328,64 руб., не соответствуют данным сводной бюджетной росписи – 63 703 328,61 руб., что является нарушением п. 5 Порядка составления и ведения кассового плана. Сумма расхождения – 0,03 руб. повлекла за собой искажение итоговых показателей Кассового плана по строке «Итого безвозмездные поступления» и «Итого».

Кассовый план поступлений по доходам за январь-июнь 2024 года исполнен на 95,60 %. При кассовом плане на 01.07.2024 – 2 702 286 542,67 рубля, поступило 2 583 403 346,61 рублей, невыполнение плановых кассовых назначений составило 118 883 196,06 рублей.

Кассовый план собственных доходов МО «Ленский район» за январь-июнь 2024 года исполнен на 95,34 %. При плановых значениях – 1 481 707 495,77 рублей, поступило 1 412 626 324,12 рубля, неисполнение составило 69 081 171,65 рубль.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Ленский район» по итогам исполнения за полугодие 2024 года составили 1 170 777 022,49 рубля, при кассовом плане – 1 220 579 046,90 рублей, исполнение кассового плана составило 95,92 %. Годовой план исполнен на 56,71 %.

Далее проведен более подробный анализ исполнения доходной части бюджета МО «Ленский район» по состоянию на 1 июля 2024 года.

1. **Налоговые доходы бюджета муниципального образования «Ленский район».**

Исполнение по налоговым доходам, поступающим в бюджет муниципального образования «Ленский район», составило 1 330 853 246,65 рублей, или 95,69 % от кассового плана – 1 390 753 960,00 рублей (Приложение № 1 к Постановлению главы от 30.07.2024 № 01-03-503/4). Сведения в разрезе видов налогов приведены в таблице 4.

Структура налоговых поступлений за полугодие 2024 года сложилась следующим образом.

Основную часть налоговых доходов в январе-июне 2024 года составили поступления от *налога на доходы физических лиц* – 84,68 %. Фактическое исполнение налога на доходы физических лиц составило 1 127 017 630,65 рублей, или 90,58 % от кассового плана – 1 244 282 910,00 рублей и 44,90 % от годовых бюджетных назначений – 2 509 900 000,00 рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, поступление налога на доходы физических лиц увеличилось на 32 327 034,78 рубля, или на 2,95 %.

Согласно пояснительной записке к итогам исполнения бюджета МО «Ленский район» за полугодие 2024 года, крупнейшим налогоплательщиком налога на доходы физических лиц на территории Ленского района является ОАО «Сургутнефтегаз», от которого, в сравнении с аналогичным периодом 2023 года, платежи увеличились на 8,6 % и за январь-июнь 2024 года составили 429 086 217,80 рублей. Доля отчислений ОАО «Сургутнефтегаз» в общем объеме поступлений налога на доходы физических лиц составляет 36,2 %.

От предприятий, участвующих в мегапроектах «Чаяндинское нефтегазоконденсатное месторождение» и «Сила Сибири», в бюджет района за полугодие 2024 года поступило 497 699 626,70 рублей. По данным предприятиям наблюдается снижение поступлений, обусловленное снятием с учета такого крупного налогоплательщика, как ООО «СтройтрансгазТрубопроводСтрой». При этом, от генеральных подрядчиков: ООО «Газпром добыча Ноябрьск» (60 893 410,55 руб.), ООО «Газпром трансгаз Томск» (16 096 662,70 руб.), наблюдается увеличение поступления налога, в сравнении с аналогичным периодом 2023 года на 2,5 % и 18,9 % соответственно. Также наблюдается рост поступлений на 4,7 % от крупного налогоплательщика НДФЛ – ЗАО «Стройтранснефтегаз», поступления от которого в полугодии 2024 года составили 241 775 681,25 руб. В общем объеме поступлений налога на доходы физических лиц доля отчислений предприятий, занятых в мегапроектах «Чаяндинское НКГМ» и «Сила Сибири», составила 42,0 %.

От предприятий, занятых в мегапроекте – нефтепровод «Восточная Сибирь-Тихий океан», поступление налога, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, увеличилось на 11,6 %, и за шесть месяцев 2024 года составило 75 934 470,25 рублей. Увеличение поступлений прослеживается по следующим предприятиям: ООО «Востокнефтепровод» – 67 185 840,85 руб., ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» – 3 611 280,75 руб. Доля отчислений в общем объеме НДФЛ по предприятиям, занятым на мегапроекте «ВСТО» составляет 6,4 %.

От предприятий, зашедших на территорию Ленского района с началом строительства объектов «Новоленская ТЭС», поступление НДФЛ за полугодие 2024 года составило 5 976 096,25 рублей, из которых, в основном: от ООО «Мостотряд-97» – 1 901 709,25 руб., ООО «Интер РАО Инжиниринг» – 1 736 735,00 руб. В общем объеме поступлений налога на доходы физических лиц доля отчислений предприятий, занятых на строительстве объектов «Новоленская ТЭС», составляет 0,5 %.

По прочим предприятиям, в том числе индивидуальным предпринимателям и физическим лицам, поступления налога за полугодие 2024 года составляют – 86 447 405,74 рублей, или 7, 67 %.

Кассовый план по*налогам на совокупный доход* по состоянию на 01.07.2024 исполнен в размере 159 516 519,57 рублей, что составляет 163,73 % от кассовых назначений – 97 426 150,00 рублей, и 77,39 % от годовых бюджетных назначений – 206 124 100,00 рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, поступление налога на совокупный доход увеличилось на 60 003 974,33 рубля, или на 60,3 %. Структура поступления налогов на совокупный доход сложилась следующим образом:

– по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступление составило 147 354 835,59 рублей, или 160,5 % от кассовых назначений. Рост поступлений в сравнении с аналогичным периодом 2023 года – 54,3 %;

– по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, поступление составило 10 678 307,22 рублей, или 190,7 % от кассового плана. На рост поступлений налога повлиял перенос срока уплаты 2/3 суммы патента, выданного на календарный 2023 год – с 31.12.2023 на 09.01.2024;

– по единому сельскохозяйственному налогу исполнение составило 1 424 819,34 рублей, при кассовом плане – 26 150,00 рублей, перевыполнение кассовых назначений на 1 398 669,34 рублей. На рост поступлений данного налога повлияло увеличение отчислений ООО «Батамайское», по которому на протяжении последних двух лет наблюдается рост доходов.

– по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступление составило 58 557,42 рублей.

Поступление по *налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами*на 01.07.2024 составило 33 140 660,00 рублей, или 86,30 % от кассового плана – 38 400 000,00 рублей. Исполнение годовых бюджетных назначений – 71 030 000,00 рублей составило 46,66 %. Согласно пояснительной записке к итогам исполнения бюджета МО «Ленский район» за полугодие 2024 года, основными плательщиками налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых являются ОАО «Сургутнефтегаз» и ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча», поступления от которых за анализируемый период составили 17 752 549,00 руб. и 8 071 950,00 руб. соответственно, и по которым наблюдается снижение поступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Фактическое исполнение по *налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации,* составило 7 077 633,69 рубля или 99,99 % от кассового плана – 7 078 200,00 рублей и 48,11 % от годовых бюджетных назначений – 14 710 417,09 рублей.

Кассовое поступление по *государственной пошлине* составило –3 901 652,31 рубля, в том числе:

- государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями – 3 896 652,31 рубля;

- госпошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции – 5 000,00 рублей.

Кассовый план по госпошлине выполнен на 111,73 % к кассовым назначениям – 3 492 000,00 рублей. Годовые бюджетные назначения – 8 415 000,00 рублей исполнены на 46,37 %.

По *налогам на имущество,* по объектам, находящимся на межселенной территории, кассовый план перевыполнен более, чем в 2,6 раза. При кассовых назначениях – 74 700,00 рублей, исполнение составило – 199 150,43 рублей, в том числе:

– земельный налог с организаций – в размере 190 156,00 руб., при кассовом плане – 70 000,00 руб., перевыполнение плана более, чем в 2,7 раза;

– земельный налог с физических лиц – в размере 8 622,43 руб., при кассовом плане – 4 700,00 руб., план исполнен на 183,5 %.

Годовой план по налогам на имущество исполнен на 97,15 %.

1. **Неналоговые доходы бюджета муниципального образования «Ленский район».**

Исполнение кассового плана по неналоговым доходам, поступающим в бюджет муниципального образования «Ленский район», за полугодие 2024 года составило 81 773 077,47 рублей, или 89,91 % от плановых значений – 90 953 535,77 рублей. Исполнение прогнозных годовых показателей – 473 726 242,54 рубля составило 17,26 %. Сведения в разрезе видов доходов приведены в таблице 4.

Основную часть в структуре неналоговых доходов за шесть месяцев 2024 года – 49,34 % составили поступления *доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* – 40 344 255,71 рублей, что при кассовых назначениях 25 977 780,45 рублей составляет 155,30 %. Годовой план – 57 720 336,45 рублей исполнен на 69,90 %. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства уменьшилось на 7 080 221,75 рубль, или на 14,93 %. Структура поступления указанных доходов сложилась следующим образом:

– доходы от оказания платных услуг (работ) исполнены на 29 354 763,29 руб. при кассовом плане – 25 738 896,00 руб., или на 114,05 %;

– прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районовсоставили 10 906 252,73 рубля, при кассовых назначениях – 238 884,45 рубля. Данная сумма состоит из сумм возврата субсидий на выполнение муниципального задания и возврата средств за обучение студентов.

– доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов, составили 83 239,69 рублей, при отсутствии кассовых значений.

Поступления *доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности,* составили – 26 511 548,09 рублей при кассовом показателе 17 766 380,63 рублей, или 149,22 %. Исполнение годовых плановых назначений – 331 036 781,85 рубль составило 8,01 %. Рост поступлений к аналогичному периоду прошлого года на 10 037 123,25 рубля, или на 60,9 %.

Поступление*платежей при пользовании природными ресурсами*составило 5 743 977,19 рублей, или 39,54 % к кассовым назначениям – 14 526 374,69 рубля. Годовые прогнозные показатели – 30 654 124,24 рубля исполнены на 18,74 %. По сравнению с аналогичным периодом 2023 года, поступление указанных платежей практически осталось на прежнем уровне.

Поступление *доходов от продажи материальных и нематериальных активов* по состоянию на 01.07.2024 составило 2 568 308,47 рублей, к кассовым назначениям – 1 583 000,00 рублей, или 162,24 %. Годовой план исполнен на 59,52 %. Наблюдается снижение поступлений к аналогичному периоду прошлого года на 1 286 906,49 рублей, или на 33,38 %.

Поступление сумм *штрафов, санкций, возмещения ущерба* составило 6 198 749,65 рублей. Кассовый план исполнен на 19,93 % от плановых назначений – 31 100 000,00 рублей. По указанным платежам наблюдается снижение поступлений к аналогичному периоду 2023 года на 37 692 334,94 рубля, или 85,88 %, которое, в основном, связано с прекращением выставления счетов администрацией МО «Ленский район» по возмещению вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, ввиду принятия Постановления Правительства РФ от 01.12.2023 № 2060 «Об утверждении Правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства».

Кроме того, на общее выполнение плана поступления неналоговых доходов также повлияло поступление сумм *прочих неналоговых доходов* в размере – 406 238,36 рублей, а именно:

*- прочих неналоговых доходов бюджетов муниципальных районов* в размере – 46 800,00 рублей;

*- невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты муниципальных районов* в размере 359 438,36 рублей.

1. **Безвозмездные поступления.**

Согласно таблице 4, кассовый план безвозмездных поступлений по состоянию на 01.07.2024 исполнен на 95,92 % к кассовым назначениям 1 220 579 046,90 рублей. Исполнение прогнозных годовых показателей – 2 064 409 834,32 рубля составило 56,71 %. Всего в полугодии 2024 года поступило – 1 170 777 022,49 рубля, в том числе:

* Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнены в размере – 1 147 337 511,22 рублей или 95,33 % от кассового плана – 1 203 485 920,62 рублей, из них:

– дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в размере 6 896 700,00 рублей, или 11,04 % от кассовых назначений – 62 494 885,49 рублей;

– субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) в размере 35 473 448,18 рублей, или 100 %;

– субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в размере 1 096 117 014,95 рублей, или 100 %;

– иные межбюджетные трансферты в размере 8 850 348,09 рублей, или 94,15 %.

* Прочие безвозмездные поступления исполнены в размере 18 749 294,00 рубля, или 100 %.
* Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет составили 9 028 724,02 руб.
* Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений составили 4 046 310,07 руб.
* Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов составили (- 8 384 816,82) руб.

***По вопросу 4.3.2. Анализ кассового исполнения расходов бюджета МО «Ленский район», уровня соответствия показателей исполнения бюджета МО «Ленский район» показателям, утвержденным Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с изменениями и дополнениями на 01.07.2024, а также показателям, содержащимся в сводной бюджетной росписи по расходам, источникам дефицита бюджета по состоянию на 1 июля 2024 года.***

Согласно ст. 215.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

1. **Анализ соответствия показателей сводной бюджетной росписи МО «Ленский район» на 01.07.2024 Решению Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».**

При проверке соответствия показателей по расходам, содержащихся в сводной бюджетной росписи по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на 01.07.2024 показателям, содержащимся в Решении Районного Совета депутатов № 5-9, выявлены отклонения на общую сумму 155 970 221,37 рубль.

Ниже, в таблице 5, представлены отклонения по расходам бюджета.

Таблица 5

**Отклонения по расходам бюджета МО «Ленский район»**

**в разрезе программных и непрограммных расходов**



Ниже, в таблице 6, представлены отклонения по непрограммным расходам.

Таблица 6

**Отклонения по непрограммным расходам**



Ниже, в таблице 7 представлены отклонения по программным расходам.

Таблица 7

**Отклонения по программным расходам**



В ходе сопоставления показателей, было установлено, что руководителем финансового органа были внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части программных и непрограммных расходов в соответствии с ч. 3 ст. 217 БК и дополнительными основаниями внесения изменений в сводную бюджетную роспись, утвержденными Распоряжением главы МО «Ленский район» от 24.05.2024 № 01-04-1093/4, изданным в соответствии с ч. 12 ст. 6 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ.

Необходимо отметить, что указанным распоряжением администрация МО «Ленский район» утвердила перечень практически всех возможных оснований для внесения изменений в бюджет без внесения изменений в Решение о бюджете, тем самым, по мнению КСО МО «Ленский район», лишив представительный орган – представительный институт граждан участия в бюджетном процессе.

1. **Анализ кассового исполнения расходов бюджета МО «Ленский район» за полугодие 2024 года.**

Согласно сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Ленский район» на 1 июля 2024 года, утвержденные бюджетные ассигнования по расходам составили 6 493 504 270,96 рублей. В соответствии с предоставленным отчетом об исполнении бюджета, исполнение расходной части бюджета за полугодие 2024 года составило 43,40 % от утвержденных бюджетных назначений (таблица 8).

Таблица 8



Ниже, в таблице 9, представлен подробный анализ исполнения расходов бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года.

Исполнение прогноза кассовых выплат по расходам бюджета муниципального образования «Ленский район» на 01.07.2024 в разрезе разделов составило:

* 0100 «Общегосударственные вопросы» – 98,59 %;
* 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 98,13 %;
* 0400 «Национальная экономика» – 95,49 %;
* 0700 «Образование» – 99,44 %;
* 0800 «Культура и кинематография» – 98,61 %;
* 1000 «Социальная политика» – 99,07 %;
* 1100 «Физическая культура и спорт» – 98,21 %;
* 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – 97,10 %.

Таблица 9

**Анализ исполнения расходов бюджета МО «Ленский район»**

**за полугодие 2024 года**



Анализ исполнения расходной части бюджета проводился на основании Итогов исполнения доходов и расходов бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года (приложение № 1 к постановлению главы МО «Ленский район» от 30.07.2024 № 01-03-503/4) и показал, что в целом, процент исполнения расходов бюджета МО «Ленский район» за полугодие 2024 года соответствует кассовому плану.

Контрольно-счетный орган МО «Ленский район» обращает внимание на расходы, направленные на благотворительную деятельность, осуществленные в первом полугодии 2024 года, по договорам пожертвования, общая сумма которых составила 25 074 605,00 рублей, в том числе:

- 2 000 000,00 рублей – ФОНД СВ ДОНБАСС;

- 16 219 605,00 рублей – ЛОО «Районный Совет ветеранов войны и труда» (100 522,00 рубля и 16 119 083,00 рубля);

- 4 500 000,00 рублей – ГБПОУ РС(Я) «Ленский технологический техникум»;

- 598 000,00 рублей – ТСК «Румба»;

- 657 000,00 рублей – местная религиозная организация Православный приход храма во имя Святителя Иннокентия Московского г. Ленск Якутской епархии Русской православной церкви (Московский патриархат);

- 100 000,00 рублей – Совет муниципальных образований РС(Я);

- 1 000 000,0 рублей – некоммерческой организации «Фонд поддержки Намского улуса».

Контрольно-счетный орган МО «Ленский район» считает, что указанные расходы, направленные на благотворительную деятельность, за исключением 2 000 000,00 рублей, перечисленных в ФОНД СВ ДОНБАСС, являются незаконными по следующим основаниям:

* Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) не предусмотрено ведение благотворительной деятельности органами местного самоуправления – в Законе определены только возможные формы поддержки благотворительной деятельности, осуществляемой другими организациями. Пункт 7 ст. 18 Федерального закона № 135-ФЗ содержит только отсылочную норму, в соответствии с которой упомянутые органы вправе осуществлять подобную поддержку в порядке и формах, которые не противоречат законодательству РФ. Следовательно, при соответствии благотворительного фонда необходимым критериям он может рассчитывать на меры государственной и муниципальной поддержки наравне с другими НКО, в том числе социально ориентированными. В комментариях к Федеральному закону № 135-ФЗ содержится информация о том, что органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку участникам благотворительной деятельности в следующих формах:

- субвенции. Органы государственной власти и органы местного самоуправления предоставляют благотворительным организациям бюджетные средства на безвозмездной основе. Одной из разновидностей субвенции является государственный грант, который может быть предоставлен в собственность или пользование, как в виде денег, так и в виде имущества;

- субсидии. Органы государственной власти и органы местного самоуправления предоставляют благотворительным организациям бюджетные средства на условиях долевого финансирования расходов по выполнению благотворительных программ, проектов. Государство может также предоставлять субсидии на осуществление уставной деятельности благотворительной организации. Отличие предоставления субсидий от размещения государственного заказа состоит в том, что при предоставлении субсидий бюджетными средствами покрываются определенные виды расходов, связанные с осуществлением уставной деятельности благотворительных организаций, и эта поддержка не связывается с выполнением конкретных программ. Например, благотворительной организации может быть безвозмездно передано государственное имущество в собственность для обеспечения, совершенствования и развития её основной деятельности;

- бюджетный кредит. Бюджетные средства предоставляются благотворительным организациям на возвратной основе;

- финансирование на конкурсной основе благотворительных программ. Финансирование органами государственной власти и местного самоуправления проектов и программ благотворительных организаций осуществляется, как правило, на конкурсной основе и может быть полным или частичным;

- различные налоговые льготы. Налоговые льготы предоставляются физическим и юридическим лицам, оказывающим денежную и материальную помощь благотворительным организациям, например, это могут быть льготы при уплате налогов на прибыль, на собственность; льготы спонсорам при уплате подоходного налога, льготные кредиты, для физических лиц совокупный доход при налогообложении уменьшается на суммы, переданные на благотворительность;

* в соответствии с п. 5 ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов путем предоставления субсидий;
* в соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных организациях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 18 указанного закона, государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций, а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий. Однако при всей логичности и целесообразности данных законоположений системы четких критериев оценки культурно-просветительской и нравственно-этической деятельности религиозных объединений со стороны государства пока не зафиксировано, меры государственной поддержки не конкретизированы, прозрачный механизм ее предоставления не обозначен, конкретные условия ее получения для религиозных объединений не определены.
* бюджетное законодательство Российской Федерации позволяет при формировании бюджета предусматривать бюджетные ассигнования на предоставление некоммерческим организациям субсидий в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ на весь срок формирования бюджета и, соответственно, заключать соглашения о предоставлении таких субсидий на три года в пределах доведенных до соответствующего получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на указанные цели. Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов, если данный порядок не определен решением о бюджете, устанавливается соответственно муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, бюджетное законодательство предусматривает поддержку некоммерческих организаций путем предоставления субсидий.

На основании вышеизложенного, КСО МО «Ленский район» приходит к выводу, что договоры пожертвования на общую сумму 23 074 605,00 рублей, заключены в нарушение действующего законодательства, поскольку указанные организации благотворительными не являются, и, как следствие, расходование средств бюджета на указанные цели, является незаконным.

***По вопросу 4.3.3. Анализ дефицита (профицита) бюджета МО «Ленский район», источников финансирования дефицита бюджета, объема и структуры муниципального долга, а также иных основных характеристик бюджета по состоянию на 01.07.2024 года.***

1. **Анализ дефицита (профицита) бюджета.**

Анализ дефицита бюджета МО «Ленский район» по состоянию на 01.07.2024 произведен на основании данных Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» (форма по ОКУД 0503117) и приведен в таблице 10.

Таблица 10

**Анализ дефицита бюджета МО «Ленский район» на 01.07.2024**



Как свидетельствует таблица 10, по состоянию на 01.07.2024, доходы бюджета МО «Ленский район» исполнены в сумме 2 583 403 346,61 рублей, расходы бюджета МО «Ленский район» исполнены в сумме 2 818 148 194,81 рубля. Таким образом, результатом фактического исполнения бюджета МО «Ленский район» за полугодие 2024 года, за счет превышения расходов над доходами, явился дефицит бюджета в сумме 234 744 848,20 рублей.

1. **Анализ источников финансирования дефицита бюджета.**

Ниже, в таблице 11, в соответствии с данными раздела 3 Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» (форма по ОКУД 0503117), отражена информация по источникам финансирования дефицита бюджета.

Таблица 11

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

**МО «Ленский район» на 01.07.2024**



В ходе анализа источников финансирования дефицита бюджета МО «Ленский район» на 01.07.2024, отраженных в Приложении № 1 к постановлению главы от 30.07.2024 № 01-03-503/4, отклонений не установлено.

**3. Анализ муниципального долга.**

Согласно Долговой книге муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на 01.07.2024 муниципальный долг равен нулю.

**8. Выводы:**

8.1. Итоги исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года утверждены Постановлением главы муниципального образования «Ленский район» от 30.07.2024 № 01-03-503/4 «Об итогах исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года», что соответствует требованиям ч. 5 ст. 264.2 БК РФ.

8.2. Итоги об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года направлены в КСО МО «Ленский район» в соответствии с ч. 5 ст. 264.2 БК РФ, ч. 5 ст. 37 Положения о бюджетном процессе и представлены 06.08.2024.

8.3. Согласно Итогам исполнения доходов и расходов бюджета муниципального образования «Ленский район» за полугодие 2024 года, утвержденных Постановлением главы муниципального образования «Ленский район» от 30.07.2024 № 01-03-503/4 (Приложение № 1 к постановлению главы от 30.07.2024 № 01-03-503/4) по состоянию на 01.07.2024:

– доходная часть бюджета исполнена на 95,60 %. При утвержденных кассовых поступлениях по доходам в сумме 2 702 286 542,67 рубля, фактическое исполнение составило 2 583 403 346,61 рублей;

– расходная часть бюджета исполнена на 98,59 %. При утвержденных кассовых выплатах в сумме 2 858 389 876,25 рублей, фактическое исполнение составило 2 818 148 194,81 рубля;

– результатом фактического исполнения бюджета МО «Ленский район» за полугодие 2024 года за счет превышения расходов над доходами, стал дефицит бюджета в сумме – 234 744 848,20 рубль.

8.4. В ходе анализа исполнения бюджета МО «Ленский район» по расходам было установлено неправомерное расходование бюджетных средств на пожертвования некоммерческим организациям, не являющимся благотворительными, в размере 23 074 605,00 рублей.

**9. Предложения (рекомендации):**

Администрации муниципального образования «Ленский район»:

9.1. При оказании благотворительной деятельности соблюдать требования действующего законодательства.

**Аудитор Ю.В. Кусатова**