|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****ӨРӨСПУУБУЛУКЭТИН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ОРОЙУОНА****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, Ленскэй к., Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| «27» ноября 2024 г. |   |   |  № 01-14/24 |

**Заключение**

**на проект решения Районного Совета депутатов**

**муниципального района «Ленский район»**

**Республики Саха (Якутия)**

**«О бюджете муниципального района «Ленский район»**

 **на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

**Ленск, 2024**

 **Содержание**

[1. Общие положения 3](#_Toc183620753)

[2. Анализ реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику; параметров прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета; основных направлений бюджетной и налоговой политики РС (Я); муниципальных программ МР «Ленский район» 6](#_Toc183620754)

[**2.1.** **Параметры прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета** 6](#_Toc183620755)

[**2.2.** **Анализ реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику** 17](#_Toc183620756)

[**2.3.** **Основные направления бюджетной и налоговой политики** 18](#_Toc183620757)

[**2.4.** **Муниципальные программы муниципального района «Ленский район»** 21](#_Toc183620758)

[3. Основные характеристики проекта бюджета МР «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов 23](#_Toc183620759)

[3.1. Доходы бюджета 23](#_Toc183620760)

[3.2. Расходы бюджета 34](#_Toc183620761)

[4. Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности 51](#_Toc183620762)

[5. Дефицит бюджета. 52](#_Toc183620763)

[Источники финансирования дефицита бюджета 52](#_Toc183620764)

[6. Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района «Ленский район» 53](#_Toc183620765)

[7. Верхний предел муниципального долга муниципального района «Ленский район» на 01.01.2026 года 53](#_Toc183620766)

[8. Выводы 53](#_Toc183620767)

[9. Рекомендации 56](#_Toc183620768)

# Общие положения

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Ленский район» на проект решения «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Ленский район», иными актами законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) и нормативными правовыми актами муниципального района «Ленский район».

Проект решения о бюджете в соответствии со ст. 185 БК РФ внесен главой муниципального района «Ленский район» на рассмотрение Районному Совету депутатов муниципального района «Ленский район» (далее – Районный Совет) в срок, установленный ч. 2 ст. 31 Положения о бюджетном процессе[[1]](#footnote-1) – 01.11.2024.

Проект решения о бюджете составлен на трехлетний бюджетный цикл – на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, что соответствует требованиям ст. 169 БК РФ и п. 3 ст. 30 Положения о бюджетном процессе.

При проверке содержания форм приложений к проекту решения о бюджете, на соответствие требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ч. 3 ст. 31 Положения о бюджетном процессе, установлено:

* к проекту решения о бюджете не представлено приложение, содержащее программу предоставления и возврата бюджетных кредитов из бюджета муниципального района «Ленский район» на очередной финансовый год и плановый период, предусмотренное п. 13 ч. 3 ст. 31 Положения о бюджетном процессе. Согласно пояснениям ФИНУ МО «Ленский район», указанное приложение к проекту решения о бюджете не заполнялось по причине нулевых показателей. При этом, КСО МР «Ленский район» обращает внимание, что Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района «Ленский район», содержащее нулевые показатели, является приложениями № 8 и № 9 к проекту решения о бюджете.
* к проекту решения о бюджете не представлено приложение, содержащее общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. При этом, КСО МР «Ленский район» обращает внимание, что указанная информация содержится в п. 9 ст. 3 текстовой части проекта решения о бюджете.

Из буквального толкования норм ч. 3 ст. 31 Положения о бюджетном процессе следует, что программа предоставления и возврата бюджетных кредитов и общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, предоставляются в виде приложений к проекту решения о бюджете.

Перечни главных администраторов доходов бюджета, администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, согласно п. 3.2 ст. 160.1, п. 4 ст. 160.2 БК РФ, утверждены постановлением главы № 01-03-780/4[[2]](#footnote-2) и соответствуют Приказу Минфина № 85н[[3]](#footnote-3) и Распоряжению Правительства РС(Я) № 50-р[[4]](#footnote-4). При этом, КСО МР «Ленский район» обращает внимание, что требования п.п. 2, 4, 5, ч. 3 ст. 31 Положения о бюджетном процессе, предусматривают наличие приложений, содержащих указанные перечни, что противоречит нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с чем Положение о бюджетном процессе необходимо привести в соответствие с требованиями п. 3.2 ст. 160.1, п. 4 ст. 160.2 БК РФ.

Согласно требованиям ст. 184.2 БК РФ, ч. 6 ст. 31 Положения о бюджетном процессе, проект решения о бюджете содержит документы:

* основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Ленский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные Постановлением главы от 29.10.2024 № 01-03-764/4;
* предварительные итоги социально-экономического развития Ленского района за 9 месяцев 2024 года и ожидаемые итоги за 2024 год;
* прогноз социально-экономического развития Ленского района на 2025-2027 годы, одобренный постановлением и.о. главы от 19.09.2024 № 01-03-650/4 (далее – Прогноз СЭР);
* прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Ленского района на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 года;
* пояснительную записку к проекту решения о бюджете;
* верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом) (определен ст. 10 проекта решения о бюджете);
* оценку ожидаемого исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» за 2024 год (на 31.10.2024);
* реестр источников доходов бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;
* паспорта муниципальных программ муниципального района «Ленский район», с учетом внесенных изменений в них, проекты паспортов муниципальных программ.

В нарушение вышеуказанных требований, в составе документов отсутствует методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Согласно Заключению комиссии по бюджетной и налоговой политике и вопросам экономики Районного Совета депутатов от 02.11.2024, указанные документы могут быть предоставлены только в конце декабря 2024 года, после предоставления информации Министерства финансов РС(Я). Однако, в соответствии с требованиями п. 1 ст. 154 БК РФ и ст. 184.2 БК РФ, органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов, которыми, в свою очередь, регламентируются условия расчета и предоставления иных межбюджетных трансфертов.

# Анализ реализации положений послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику; параметров прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета; основных направлений бюджетной и налоговой политики РС (Я); муниципальных программ МР «Ленский район»

**2.1. Параметры прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета**

В соответствии с пунктом 1 статьи 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно местной администрацией. Постановлением № 01-03-273/0 утвержден Порядок разработки прогноза СЭР[[5]](#footnote-5), согласно которому Прогноз СЭР разрабатывается, в том числе, на основе Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Ленский район» РС(Я) на период до 2030 года, путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Согласно содержанию Пояснительной записки, вариант 1 – базовый вариант Прогноза СЭР, рассматривается как основной для составления бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов.

Информация о прогнозных макроэкономических показателях социально-экономического развития на 2025-2027 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1



Как свидетельствует таблица 1:

Среднегодовая численность населения по отчету 2023 года сохранилась на уровне 2022 года. По оценке 2024 года, данный показатель уменьшится до 31 969,5 человек или 99,18 % к 2023 году. Кроме того, на протяжении последних 8 лет наблюдается тенденция к снижению среднегодовой численности населения, которая с 2015 года сократилась практически на 15 % с 37 780 человек до 32 234 человек (по отчету 2023 года). В прогнозируемом периоде значение данного показателя также имеет тенденцию к снижению. Основными причинами является естественная убыль и миграция населения за пределы Ленского района РС(Я), в том числе по причине получения гражданами денежной компенсации за жилые помещения в рамках исполнения республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы».

Показатели Среднегодовой численности занятых всеми видами экономической деятельности и численности занятых на предприятиях и в организациях идентичны и, по итогам 2023 года составили 38 645,8 человек. По оценке 2024 года, данные показатели снизятся до 34 877,3 человек или 90,35 % к 2023 году. Прогнозом на 2025 год планируется их незначительное увеличение и сохранение до 2027 года. Наибольшая численность занятых приходится на предприятия в сфере строительства. В 2023 году их доля составила 44,1 % от общей численности в районе – 17 051,9 человек, а по оценке 2024 года составит 39,5 % – 13 786 человек. Значительное снижение в данной сфере связано с реорганизацией ООО «ГазАртСтрой», путем присоединения к АО «СтройТрансНефтеГаз», с последующим прекращением производственной деятельности на территории Ленского района, а также ввиду того, что в ряде организаций численность работников была сокращена.

Показатель численности трудовых ресурсов по отчету 2023 года увеличился на 4,5 % относительно 2022 года и составил 23 536,3 человек, или 73,3 % от общей численности населения на начало года. По оценке 2024 года наблюдается незначительное увеличение на 0,15 %, а к 2027 году снизится до 23 353,4 человек, или на 1 %. В нарушение п. 2.2 раздела 2 Порядка разработки прогноза СЭР, причины и факторы прогнозируемых изменений указанного параметра в Пояснительной записке отсутствуют.

Показатель рабочей силы – экономически активного населения по отчету 2023 года увеличился на 3,2 % и составил 37 119,8 человек. При этом, по оценке 2024 года, наблюдается резкое снижение данного показателя до 33 338,3 человека – уменьшение на 3 781,5 человек или на 10.2 %. По прогнозным показателям, относительно оценки 2024 года, к 2027 году планируется небольшое увеличение до 34 116,1 человек. В нарушение п. 2.2 раздела 2 Порядка разработки прогноза СЭР, причины и факторы прогнозируемых изменений указанного параметра в Пояснительной записке отсутствуют.

Уровень общей безработицы к рабочей силе по итогам 2023 года сократился и составил 0,4 % к рабочей силе. По оценке 2024 года останется неизменным. В прогнозном периоде уровень общей безработицы к рабочей силе снизится до 0,3 %.

Численность населения Ленского района продолжает снижаться. На начало 2023 года, по сравнению с 2022 годом, численность сократилась на 256 человек (0,79 %), и составила 32 106 человек против 32 362 человека. По состоянию на 01 января 2024 года численность населения снизилась на 0,9 % (273 человека) по сравнению с 2023 годом и составила 31 833 человека. Тенденция к снижению численности населения сохранится в течение прогнозируемого периода и к 2027 году составит 31 563 человека.

Уровень среднемесячной заработной платы работников предприятий и организаций в 2023 году увеличился на 8,45 % и составил 128 496,41 рубль, в то время как по оценке на 2023 год в прогнозе СЭР на 2024-2026 годы, данный показатель оценивался в размере 133 186,91 рублей. По оценке 2024 года данный показатель составит 150 439,04 рублей или 117,08 % к 2023 году. Также сохранится дифференциация среднемесячной заработной платы, от 23 496,00 рублей, по разделу «Обрабатывающие производства» по направлению производства электрического оборудования до 246 089,36 рублей в области информационных технологий по разработке компьютерного программного обеспечения, консультационных услуг в данной области и других сопутствующих услуг. Как свидетельствует Прогноз СЭР, по размеру заработной платы в первую тройку входят работники предприятий сферы экономической деятельности: «Деятельность в области информации и связи», «Добыча полезных ископаемых» и «Деятельность профессиональная, научная и техническая». В прогнозируемом периоде 2025-2027 годы ежегодный темп роста среднемесячной заработной платы работников предприятий и организаций составит 109,21 %, 110,55 % и 108,03 % соответственно.

Фонд оплаты труда работников предприятий и организаций в 2023 году составил 59 590,10 млн. рублей, что на 13,73 % выше уровня 2022 года (52 398,33 млн. руб.). По оценке 2024 года и в прогнозируемом периоде также наблюдается рост данного показателя.

В 2023 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, согласно показателям (таблица 1 приложения к постановлению от 19.09.2024 № 01-03-650/4), составил 319 959,10 млн. рублей, что на 27 763,55 млн. рублей меньше вложений в инвестиции, осуществленных в 2022 году (92 %). По оценке 2024 года объем инвестиций в основной капитал увеличится на 32,79 % и составит 424 877,20 млн. рублей. В планируемом периоде наблюдается снижение данного показателя, который к 2027 году составит 294 402,10 млн. рублей.

Пояснительная записка к Прогнозу СЭР содержит информацию о вложениях, планируемых к осуществлению в 2025-2027 годах, за счет всех источников финансирования. Обращаем внимание на следующие инвестиционные проекты, планируемые к осуществлению за счет средств МР «Ленский район»:

В 2025 году:

 строительство КСК в с. Дорожный – 2 млн. рублей;

 строительство 4-квартирного дома в с. Дорожный – 5,7 млн. рублей;

 строительство ФАП в с. Дорожный – 4,0 млн. рублей;

 строительство ФАП в с. Северная Нюя – 4,0 млн. рублей;

 строительство школы-сада в с. Северная Нюя – 29,2 млн. рублей.

В 2027 году:

 строительство школы-сада в с. Дорожный – 29,2 млн. рублей.

При этом, хотелось бы отметить, что согласно перечню инвестиционных проектов Ленского района (Приложение 2 к Стратегии[[6]](#footnote-6)), реализация отраженных выше проектов, предусматривалась за счет иных источников финансирования, а именно за счет средств федерального, регионального бюджетов и внебюджетных источников.

В Прогнозе СЭР на 2025-2027 годы, как и в Прогнозе СЭР на 2024-2026 годы, данные по производству промышленной продукции отсутствуют, поскольку распоряжением Правительства РФ от 26.04.2023 № 1074-р «О приостановлении до 1 апреля 2025 года предоставления и распространения официальной статистической информации» предоставление и распространение официальной статистической информации в отношении видов продукции и видов экономической деятельности связанных с добычей углеводородного сырья приостанавливаются до 1 апреля 2025 года.

Учитывая тот факт, что в Прогнозе СЭР не предусмотрены табличные формы прогноза по производству важнейших видов продукции, использовалась информация, отраженная в Пояснительной записке, исходя из которой, в Ленском районе осталось только три вида важнейшей продукции:

- молочная продукция;

- хлебобулочные изделия;

- говядина, кроме субпродуктов и конина (жеребятина), кроме субпродуктов.

Относительно 2022 года, в 2023 появился еще один вид – говядина, кроме субпродуктов и конина (жеребятина), кроме субпродуктов. При этом хотелось бы отметить, что согласно данным Пояснительной записки, на территории Ленского района отсутствуют хозяйствующие субъекты, занимающиеся производством конины (жеребятины) и показатель производства данного вида продукции в 2023 году был отражен по причине вынужденного забоя лошадей и в дальнейшем, производство конины (жеребятины) не планируется.

Достигнутые показатели производства всех видов цельномолочной продукции в 2023 году, относительно достижений в 2022 году снизились, но к 2027 году ожидается их увеличение. Объемы производства хлеба и хлебобулочных изделий по оценке 2024 года относительно отчета 2023 года (1020,0 т.) снижаются на 19,9 тонн. Основными причинами, обуславливающими их снижение, являются: повышение транспортных расходов, повышение цен на муку и большой износ технологического оборудования. В прогнозе на 2025-2027 годы производство данной продукции планируется на уровне 1022 тонн ежегодно.

Несмотря на уменьшение количества стационарных торговых объектов, оборот розничной торговли в Ленском районе в действующих ценах в 2023 год вырос на 7,57 % и составил 10 906,74 млн. рублей (в сопоставимых ценах к 2022 году –100,7 %). Согласно Пояснительной записке, рост товарооборота обусловлен активным приобретением товаров через маркетплейсы Wildberries и Ozon, а также в связи с активным приобретением жителями товаров для отправки на СВО. По оценке 2024 года и по прогнозу 2025-2027 годов наблюдается стабильный рост товарооборота в действующих ценах, который, по сравнению с уровнем 2023 года к 2027 году увеличится на 30,3 %.

Объем платных услуг за 2023 год составил 2 005 748,60 тыс. рублей, что на 8,49 % больше уровня 2022 года. По оценке 2024 года и по прогнозу на 2024-2026 годы, указанный показатель стабильно возрастает и к 2027 году достигнет 2 629 063,60 тыс. рублей. В сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему 2023 году этот показатель в 2024 году установится на уровне 100 %. Рост объема платных услуг, как и в 2023 году, обусловлен дефицитом импортных товаров, невозможностью приобретения запасных частей импортного производства, ввиду введения санкций, к чему в свою очередь привело снижение курса рубля по отношению к доллару.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства (субъекты МСП) на протяжении с 2019 (1 279 субъектов) по 2021 (1 177 субъектов) годы сокращалось, что было обусловлено ограничительными мерами, введенными в стране в связи с пандемией, в результате которой часть предприятий ликвидировалась, а также ввиду перехода части индивидуальных предпринимателей на режим самозанятых граждан. Согласно Пояснительной записке, благодаря принятым Правительством Российской Федерации антикризисным и антисанкционным мерам, в 2022 году число субъектов МСП увеличилось до 1 199 единиц (прирост - 101,9 %), в 2023 – до 1 231 единиц (прирост - 102,67 %). По оценке 2024 года также ожидается увеличение зарегистрированных субъектов МСП до 1 246 (на 1,2 %). По прогнозу на 2025-2027 годы наблюдается тенденция стабильного роста числа субъектов МСП в среднем на 1,2 %. В ходе сравнения показателей Прогноза СЭР и муниципальной программы «Развитие предпринимательства Ленского района» установлено, что в муниципальной программе определен только один показатель социально-экономического развития, размер которого не соответствует размеру показателя, утвержденному Прогнозом СЭР (таблица 2):

Таблица 2



Оборот продукции (услуг), производимых субъектами МСП, в 2023 году составил 6 774,4 млн. рублей что на 18,78 % больше показателя за 2022 год (5 703,3 млн. руб.). Наиболее вероятной причиной увеличения данного показателя, согласно Пояснительной записке, являются инфляционные процессы. По оценке 2024 года и прогнозу на 2025-2027 годы планируется рост данного показателя, и к 2027 году он составит 136,3 % относительно отчетных данных за 2023 год – 9 233,1 млн. руб.

По отчету 2023 года, показатели по развитию транспорта составили:

- объем перевозок грузов - 1 457,80 тыс. тонн (95,04 % к 2022 году);

- объем пассажироперевозок - 404,90 тыс. пасс (104,09 % к 2022 году);

- грузооборот организаций транспорта – 206 272,20 тыс. тонн. км (85,33 % к 2022 году);

- пассажирооборот организаций транспорта – 7 106,80 тыс. пасс. км (101,85 % к 2022 году);

- протяженность автомобильных дорог общего пользования – 889,4 км (98,65 % к 2022 году);

* в том числе местного значения – 444,10 км (97,32 % к 2022 году).

В 2024 году объем перевозок грузов автомобильным транспортом и грузооборот организаций транспорта сохранится на уровне 2023 года. В прогнозируемом периоде на 2025-2027 годы наблюдается незначительный рост указанных показателей, который обусловлен строительством на территории Ленского района Новоленской ТЭС.

Объемы пассажироперевозок и пассажирооборот как в 2024 году, так и в прогнозируемом периоде имеют тенденцию к увеличению.

Отчетные данные по протяженности автомобильных дорог за 2023 показали, что протяженность автомобильных дорог местного значения уменьшилась на 12,2 км, при этом, Пояснительная записка не содержит каких-либо пояснений причин, обуславливающих данный факт. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия, КСО МР «Ленский район» было установлено, что снижение данного показателя сложилось по причине приведения в соответствие и сверкой данных протяженности автодорог г. Ленск с Росреестром, Федеральной службой государственной статистики и системой Росреестра. Также хотелось бы отметить, что данный показатель, по указанным выше причинам, корректировался в сторону уменьшения также в 2020-2021 гг.

Посевная площадь сельскохозяйственных культур имеет тенденцию к увеличению. Так, в 2022 году посевная площадь увеличилась на 23,77 га и составила 902,2 га, в 2023 года - на 64,1 га, по оценке 2024 года также планируется увеличение до 977,7 га (на 11,4 га), а к 2027 году указанный показатель составит 1 039 га. Увеличение данного показателя обусловлено плановым освоением заброшенных пашен на участке Хомустах (г. Ленск), увеличением площадей по личным подсобным хозяйствам, увеличением посевных площадей зерновых культур в МО «Поселок Витим» и увеличением посевных площадей кормовых культур. Также прогнозируется увеличение посевной площади овощей закрытого грунта.

По оценке 2024 года объемы производства сельскохозяйственной продукции, за исключением производства яиц, увеличиваются. В прогнозе на 2025-2027 годы также наблюдается положительная динамика объемов производства.

В 2023 году численность сельскохозяйственных животных увеличилась. По оценке 2024 года численность крупного рогатого скота (КРС) увеличится на 118 голов или 7,73 % и составит 1645 голов (в том числе 748 коровы). Также планируется незначительное увеличение поголовья птиц – до 4 726. Поголовье же свиней и лошадей уменьшится. В прогнозном периоде 2025-2027 годы, относительно оценки 2024 года, планируется увеличение всего поголовья сельскохозяйственных животных.

В ходе сравнения показателей Прогноза СЭР и МП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» установлено, что размеры показателей муниципальной программы не соответствует размерам показателей, утвержденным Прогнозом СЭР (таблица 3):

Таблица 3



В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем количество вводимого в эксплуатацию жилья в 2023 году планировалось в объеме 28 тыс.м², по факту введено 27,8 тыс.м², что на 0,2 тыс.м² меньше планируемого показателя. По оценке 2024 года объемы вводимого жилья снизятся до 13,7 тыс.м². В прогнозируемом периоде планируется ввести в эксплуатацию еще 47,8 тыс.м², в том числе: в 2025 г. – 18,2 тыс.м², в 2026 г. – 13,7 тыс.м², в 2027 г. – 15,9 тыс.м². Прогнозом СЭР на 2024-2026 годы предусматривались иные показатели в прогнозируемом периоде, однако в представленной Пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2025-2027 годы, информация по направлению «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем», обуславливающая изменения, причины и факторы прогнозируемых изменений указанного параметра, в Пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствуют.

Прогнозом СЭР на 2024-2026 годы по оценке 2023 года предусматривалось расселение аварийного жилищного фонда в количестве 32,5 тыс. м² и переселение граждан в количестве 1,4 тыс. чел, однако фактически за 2023 год расселено на 5,56 тыс. м² и 0,15 тыс. чел меньше, при этом, Пояснительная записка не содержит каких-либо пояснений причин недостижения планируемых результатов. По оценке 2024 года планируется расселить 43,8 тыс. м² и 0,19 тыс. чел. Прогнозом на 2025 год предусматривается расселение 18,9 тыс. м² и 0,87 тыс. чел., на 2026-2027 гг. расселение не предусмотрено.

В нарушение п. 4 ст. 173 БК РФ, п. 2.2 раздела 2 Порядка разработки прогноза СЭР, в Пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**2.2. Анализ реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику**

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление бюджета основывается, в том числе, на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию, основных направлениях бюджетной и налоговой политики РС(Я), прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 29.02.2024 проведению специальной военной операции уделено особое внимание. В своем Послании Президент обращается ко всем органам власти с просьбой делать все, чтобы поддержать семьи наших героев: родителей, жен, детей, которые переживают за самых близких, дорогих им людей, ждут их домой. Однако, в этой части, Послание Президента не нашло своего отражения в Проекте решения о бюджете.

Так, администрацией МР «Ленский район» 19 июня 2024 года в КСО МО «Ленский район» был направлен проект решения Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» «Об оказании единовременной адресной материальной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, зарегистрированным на территории муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)», в рамках которого предполагалось утверждение двух порядков:

- Порядок оказания единовременной адресной материальной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, зарегистрированным, на территории муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия);

- Порядок оказания единовременной адресной материальной помощи на проведение ремонта участникам специальной военной операции и членам их семей, зарегистрированным, на территории муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия).

На указанные порядки КСО МР «Ленский район» были даны Заключения, содержащие замечания. Однако, настоящий проект решения так и не был внесен на рассмотрение депутатов.

Помимо этого, в Проекте решения о бюджете не нашли своего отражения направления по строительству школ в сельских поселениях, строительству спортивных объектов при школах, в то время как реализация указанных проектов начата, а также не предусмотрены средства, направленные на обновление, либо открытие медицинских кабинетов в школах.

**2.3. Основные направления бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Ленский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов утверждены Постановлением главы от 29.10.2024 № 01-03-764/4 (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

Приоритетами **налоговой политики** муниципального района «Ленский район» являются:

* дальнейшее развитие экономического потенциала района, обеспечение роста доходной части бюджета за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования имущества;
* меры налоговой поддержки в части установления налоговых послаблений для резидентов территорий развития местного производства Республики Саха (Якутия), среди которых:

- снижение налоговых ставок по УСН, в том числе на первые пять лет с момента получения соответствующего статуса – минимально возможные размеры ставок, на следующие пять лет – средние значения ставок в размере 3 % и 7,5 % соответственно;

- снижение ставки по единому сельскохозяйственному налогу по аналогии с размерами ставок, предлагаемых к установлению по УСН с объектом налогообложения – доходы, на первые пять лет – 0 %, на следующие пять лет – 3 %;

- освобождение от уплаты транспортного налога на пять лет с момента получения соответствующего статуса;

* меры государственной поддержки в части продления до 2028 года налоговых льгот в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций и транспортного налога для организаций-сельхозтоваропроизводителей;
* увеличение ставок акцизов на нефтепродукты, устанавливаемых статьей 93 НК РФ;
* введение прогрессивной пятиступенчатой шкалы ставок налога на доходы физических лиц, а также увеличение размеров стандартных налоговых вычетов на второго и последующих детей, увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, распространение стандартного налогового вычета на лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО и прошедших диспансеризацию.

**Основными направлениями бюджетной политики** в области расходов муниципального района «Ленский район» являются:

* обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района «Ленский район»;
* повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, с учетом приоритета по обеспечению сбалансированности бюджета и предусматривает следующие приоритетные расходы:

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

- на повышение МРОТ с 01.01.2025;

- на оплату проезда к месту проведения отпуска и обратно;

- на коммунальные услуги;

- на уплату налога на имущество организаций;

- на выплату муниципальных пенсий;

- на выплаты компенсаций увольняемым работникам;

- на социальные выплаты;

- на обеспечение питанием обучающихся в общеобразовательных организациях из малообеспеченных и многодетных семей;

- на обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности на объектах культуры и образования;

- на обеспечение расходных обязательств местных бюджетов в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на реализацию национальных проектов и государственных программ.

**Бюджетная политика в сфере финансового контроля** направлена на развитие системы внутреннего государственного финансового аудита, главными задачами которого являются предупреждение нарушений, недопущение недостатков в работе.

Осуществление внутреннего финансового аудита – обязанность, установленная статьей 160.2-1 БК РФ для всех администраторов бюджетных средств. Пунктом 5 указанной статьи определено, что главные администраторы бюджетных средств, осуществляющие внутренний финансовый аудит, издают ведомственные (внутренние) акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, установленных Министерством финансов Российской Федерации.

Однако, в нарушение указанных требований, главным администратором бюджетных средств – администрацией МР «Ленский район», решение об организации внутреннего финансового аудита по настоящее время не принято, о чем КСО МР «Ленский район» неоднократно указывал в своих отчетах и заключениях.

**2.4. Муниципальные программы муниципального района «Ленский район»**

Проект бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026-2027 гг. сформирован по программно-целевому методу, предполагающему формирование и распределение бюджетных расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, формируемых исходя из приоритетных целей социально-экономического развития Ленского района.

Примерный перечень муниципальных программ муниципального образования «Ленский район» утвержден постановлением главы МО «Ленский район» от 14.03.2019 № 01-03-219/9, и актуализирован в 2024 году постановлением главы от 22.03.2024 № 01-03-172/4 «О внесении изменений в постановление главы от 14 марта 2019 года № 01-03-219/9» (далее – Постановление № 01-03-172/4). Проектом Решения о бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию 14 из 15 муниципальных программ (таблица 4).

Таблица 4



Как свидетельствует таблица 4, бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию программных расходов в проекте решения о бюджете, за счет средств местного бюджета, по 12 из 15 муниципальных программ не соответствуют объемам финансового обеспечения, определенным муниципальными программами (проектами муниципальных программ), что является нарушением требований ч. 2 ст. 172 БК РФ, которой определено, что составление проекта бюджета основывается, в том числе, на муниципальных программах, проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ.

Необходимо отметить, что указанное нарушение допускается при формировании проекта решения о бюджете ежегодно. Данное нарушение находится в сфере ответственности ФИНУ МО «Ленский район», в полномочия которого, в соответствии со ст. 171 БК РФ, входит непосредственное составление проекта бюджета.

Помимо вышеперечисленного, КСО МР «Ленский район» обращает внимание, что наименования ряда муниципальных программ, отраженных в Проекте решения о бюджете, не соответствуют их наименованиям, отраженным в примерном Перечне муниципальных программ, утвержденным Постановлением № 01-03-172/4, а также в паспортах муниципальных программ (таблица 5).

Таблица 5



# Основные характеристики проекта бюджета МР «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

## 3.1. Доходы бюджета

В соответствии с ч. 1 ст. 160.1 БК РФ, в целях прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района «Ленский район» на очередной финансовый год и на плановый период, в муниципальном районе «Ленский район» утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов, администрируемых администрацией муниципального района «Ленский район»[[7]](#footnote-7).

Прогноз поступлений доходов в бюджет муниципального района «Ленский район» на 2025-2027 годы сформирован ФИНУ МО «Ленский район» на основе параметров Прогноза СЭР и основных направлений бюджетной и налоговой политики.При расчете прогноза поступлений доходов также использовались данные форм налоговой отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Саха (Якутия), статическая отчетность, отчетность об исполнении бюджетов и прогнозные расчеты главных администраторов доходов.

Виды доходов, планируемых к поступлению в бюджет муниципального района «Ленский район», соответствуют положениям бюджетного законодательства.

Информация о доходах бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025-2027 годы представлена в таблице 6.

Собственные доходы бюджета муниципального района «Ленский район», согласно проекту решения о бюджете, прогнозируются в объеме: на 2025 год – 2 871 898 100,18 рублей (95,98 % к ожидаемому исполнению 2024 года), на 2026 год – 2 947 463 230,58 рублей, на 2027 год – 3 044 917 734,14 рубля.

Согласно показателям, на 2025 год, ожидается снижение поступлений собственных доходов, по сравнению с их ожидаемым исполнением за 2024 год, на 120 349 004,45 рубля, или на 4,02 %.

Таблица 6

**Объем поступления прогнозируемых доходов**

**в бюджет муниципального района «Ленский район»**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**



В целях реализации положений п. 7 ст. 47.1 БК РФ в муниципальном районе «Ленский район» утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Ленский район»[[8]](#footnote-8). Обязанность по ведению реестра источников доходов бюджета муниципального района «Ленский район», в соответствии с ч. 1 ст. 11 Положения о бюджетном процессе, закреплена за ФИНУ МО «Ленский район».

В составе документов и материалов к проекту решения о бюджете, представлен Реестр источников доходов бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов по состоянию на 30 сентября 2024 года, согласно которому, в структуре доходов бюджета муниципального района «Ленский район» основная доля приходится на **налоговые доходы**, объем которых сформирован в основном главным администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по Республике Саха (Якутия) (код главы 182).

Налоговые доходы прогнозируются в объеме: на 2025 год – 2 469 138 403,61 рубля (99,84 % к ожидаемому показателю 2024 года), на 2026 год – 2 543 860 008,79 рублей, на 2027 год – 2 641 999 979,19 рубль.

Основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает *налог на доходы физических лиц*. Прогнозирование налога на доходы физических лиц проводится на основе положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации. Расчетная сумма НДФЛ на 2025 год составляет 2 190 679 300,00 рублей (темп роста к ожидаемому исполнению за 2024 год – 102,69 %), на 2026 год – 2 255 319 000,00 рублей (увеличение на 3,0 % к прогнозным показателям 2025 года), на 2027 год – 2 343 177 300,00 рублей (с ростом на 4,0 % к прогнозным показателям 2026 года).

Необходимо отметить, что при сопоставлении прогнозируемых доходов по налогу на доходы физических лиц с плановыми показателями НДФЛ на 2024 год – 2 509 900 000,00 рублей, наблюдается снижение платежей. По информации, предоставленной ФИНУ МО «Ленский район», снижение поступлений обусловлено снятием с учета в ноябре 2023 года такого крупного налогоплательщика, как ООО «СтройтрансгазТрубопроводСтрой», от которого в 2023 году поступило – 211 792,00 тыс. руб., прекращением деятельности ООО «ГазАртСтрой» путем реорганизации в форме присоединения к АО «СтройТрансНефтеГаз», повлекшим снижение платежей на 198 555,80 тыс. руб., а также снижением поступлений от других предприятий, участвующих в мегапроектах «Чаяндинское нефтегазоконденсатное месторождение» и «Сила Сибири».

Доходы по *налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации* доведены главным администратором доходов – Управлением Федеральной налоговой службы по РС(Я), с учетом дифференцированных нормативов отчислений, в размере: 2025 год – 18 643 648,16 рублей, 2026 год – 19 792 805,57 рублей, 2027 год – 20 695 090,81 рублей.

Прогноз поступлений *налогов на совокупный доход* сформирован в соответствии с главой 26.1. «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)», главой 26.2. «Упрощенная система налогообложения», главой 26.5. «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации, исходя из динамики поступления сумм налогов в бюджет МР «Ленский район» на основании данных налоговых отчетов (по видам налогов) за предыдущие периоды.

На 2025 год запланированная сумма налогов на совокупный доход составила 180 095 455,45 рублей, что ниже ожидаемого исполнения 2024 года на 64 148 540,91 рублей или 26,26 %. На 2026 год запланировано – 189 028 203,22 рубля (увеличение на 5,0 % к прогнозным показателям 2025 года), на 2027 год – 198 407 588,38 рублей (с ростом на 5,0 % к прогнозным показателям 2026 года).

По информации, предоставленной ФИНУ МО «Ленский район», на увеличение исполнения по налогам на совокупный доход за 2024 год повлияли поступления платежей по налогу, взимаемому с применением упрощенной системы налогообложения за предыдущие периоды и перенос срока уплаты 2/3 суммы патента, выданного на календарный 2023 год – с 31.12.2023 на 09.01.2024.

Поступление доходов по *налогам на имущество* планируется как на 2025 год, так и на плановый период 2026-2027 годы в размере 205 000,00 рублей ежегодно. Прогнозная сумма налога сложилась из сумм планируемого поступления земельного налога с организаций и физических лиц, обладающих земельными участками, расположенными в границах межселенных территорий и определена исходя из кадастровой стоимости земельных участков и налоговой ставки, утвержденной представительным органом.

Прогноз поступления доходов по *налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых* в бюджет муниципального района рассчитывается на основании:

- отчетных данных УФНС РФ по РС (Я);

- прогнозных данных по объемам добычи в натуральном и стоимостном выражении по видам полезных ископаемых, добываемых на территории муниципального района недропользователями, зарегистрированными в качестве налогоплательщиков налога на добычу полезных ископаемых на территории муниципального района;

- сведений Министерства промышленности и геологии РС (Я) по результатам выдачи в пользование участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые.

Поступления по данному виду налога как на 2025 год, так и плановый период 2026-2027 годов, прогнозируются в размере 72 000 000,00 рублей ежегодно, что на уровне ожидаемого исполнения 2024 года.

Расчет плановых поступлений доходов по *государственной пошлине* на 2025-2027 годы произведен на основании динамики поступлений за 2021-2023 годы, оценки ожидаемого поступления в 2024 году и прогнозных расчетов главных администраторов соответствующих доходов.

* Планируемые поступления доходов по *госпошлине по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями*, как на 2025 год, так и плановый период 2026-2027 годов, составляют 7 500 000,00 рублей ежегодно, на уровне ожидаемого исполнения 2024 года, которое на 900 000,00 рублей или на 10,7 % ниже плановых показателей 2024 года (8 400 000,00 рублей). Причины снижения ожидаемого исполнения указанных доходов в Пояснительной записке к проекту решения о бюджете отсутствуют, при этом, хотелось бы отметить, что во второй половине 2024 года размеры данного вида госпошлины значительно увеличились.
* Доходы по *государственной пошлине за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции* рассчитываются в соответствии с Методикой прогнозирования доходов, методом прямого расчета, на основании данных о планируемом количестве обращений о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. На 2025-2027 годы доходы по указанной госпошлине запланированы на уровне ожидаемого исполнения 2024 года – 15 000,00 рублей ежегодно.

Согласно Реестру источников доходов объем **неналоговых доходов** бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025-2027 годы сформирован в основном главным администратором доходов – администрацией МР «Ленский район» (701).

Прогноз поступлений по неналоговым доходам бюджета на 2025-2027 годы составлен в соответствии с Методикой прогнозирования доходов, на основании расчетов администраторов доходов по конкретному виду платежей. Доходы, не имеющие постоянного характера поступлений, а также доходы, по которым не представляется возможным определение базы, рассчитаны с учетом ожидаемой оценки на основе фактических поступлений за предыдущие периоды.

Неналоговые доходы, согласно проекту решения о бюджете на 2025 год, прогнозируются в объеме 402 759 696,57 рублей (77,57 % к ожидаемому показателю 2024 года – 519 232 433,04 рубля), на 2026 год – 403 603 221,79 рубль, на 2027 год – 402 917 754,95 рубля.

Основной удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают *доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*. Прогнозируемые показатели поступления на 2025 год составляют – 323 281 814,57 рублей (снижение на 22,95 % к ожидаемому исполнению 2024 года), на 2026 год – 323 122 633,95 рубля, с незначительным снижением уровня прогноза 2025 года, на 2027 год – 321 753 333,95 рубля, со снижением к прогнозу 2026 года на 0,4 %.

* Прогноз поступления *доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам*, на 2025-2027 годы рассчитан методом прямого расчета, на основании проекта Долгосрочной программы развития Группы АЛРОСА на период 2024-2028 годов, одобренного Наблюдательным Советом АК «АЛРОСА» (ПАО) 27.12.2023 и определен в объеме 277 632 733,95 рубля ежегодно, что ниже уровня ожидаемого исполнения 2024 года – 366 003 895,95 рублей на 88 371 162,00 рубля, или на 24,14 %.
* Прогноз поступлений по *доходам в виде арендной платы за земельные участки* рассчитан методом прямого расчета, согласно реестру заключенных договоров аренды, с учетом заявлений о предоставлении земельных участков, а также аналитической информации о собираемости доходов по итогам предыдущих отчетных периодов, и доведен администраторами доходов на 2025 год в сумме 35 084 080,62 рублей, что на 3 023 802,65 рубля (7,9 %) ниже ожидаемого исполнения 2024 года – 38 107 883,27 рубля. На плановый период прогноз указанных доходов на 2026-2027 годы составит 34 924 900,00 рублей и 33 555 600,00 рублей соответственно, что также ниже значений относительно предыдущего периода соответственно на 0,5 % и 3,9 %.
* Доходы *от сдачи в аренду имущества* на 2025-2027 годы рассчитаны с применением метода прямого расчета, согласно реестру заключенных договоров аренды, с учетом поступления дебиторской задолженности, расторжением договоров аренды и заключением новых, в соответствии с прогнозным планом приватизации муниципального имущества, а также аналитической информации о собираемости доходов по итогам предыдущих отчетных периодов и спрогнозированы в размере 8 190 000,00 рублей ежегодно, что ниже ожидаемого исполнения 2024 года – 11 256 678,26 рублей на 3 066 678,26 рублей или 27,2 %.
* Прогноз по *прочим поступлениям от использования имущества*, *находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)* на 2025-2027 годы определен методом прямого расчета, в соответствии с Методикой определения платы за найм[[9]](#footnote-9), на основании действующих договоров найма жилых помещений, находящихся в собственности МР «Ленский район». Прогнозируемая сумма поступлений определена в размере 2 375 000,00 рублей ежегодно, на уровне ожидаемого исполнения 2024 года.

Прогноз поступления *прочих доходов от оказания платных услуг* (родительская плата) определяется методом прямого расчета по усредненным показателям прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета муниципального района «Ленский район» на основании данных МКУ «Районное управление образования» и МКУ «Районное управление культуры» и предусмотрен на 2025 год в размере – 58 752 406,00 рублей, на плановый период 2026-2027 годов – 58 759 693,84 рубля и 58 767 091,00 рубль соответственно, практически на уровне ожидаемых поступлений 2025 года.

Плановые поступления *платежей при пользовании природными ресурсами* определены на основе прогнозных расчетов главного администратора доходов – Управления Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия). Так, плановые поступления на 2025 год составят – 16 260 476,00 рублей, что в 2,8 раза больше ожидаемых поступлений 2024 года – 5 743 979,50 рублей, на 2026 год – 16 910 894,00 рубля, на 2027 год – 17 587 330,00 рублей.

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* на 2025 год запланированы в сумме 4 465 000,00 рублей, на плановый период 2026-2027 годы по 4 810 000,00 рублей ежегодно, планируемое исполнение за 2024 год составляет 5 189 286,26 рублей.

* Прогноз поступлений *доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу* рассчитан подведомственным администратором доходов МКУ «КИО МО «Ленский район» методом прямого расчета и составляет на 2025 год – 1 655 000,00 рублей, на плановый период 2026-2027 годов по 2 000 000,00 рублей ежегодно.

При этом, информация по указанному виду дохода, представленная к проекту решения о бюджете, противоречива.

Так, согласно Пояснительной записке ФИНУ МО «Ленский район», в 2025 году планируется приватизация 5 объектов недвижимого имущества, в связи с чем произойдет увеличение доходов от реализации имущества в 2026 году.

Пояснительная записка МКУ «КИО МР «Ленский район» к муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район» содержит информацию о необходимости оценки 7 зданий с целью определения рыночной стоимости объектов, в связи с планируемой приватизацией (продажей) имущества в 2025 году.

В Пояснительной записке к проекту бюджета подведомственного администратора доходов – МКУ «КИО МР «Ленский район» говорится о планируемом расторжении 5 договоров аренды в 2025 году и 2 договоров аренды в 2026 году, в рамках приватизации объектов недвижимого имущества.

Согласно информации МКУ «КИО МО «Ленский район», предоставленной в ходе проведения экспертизы, в 2025 году планируется приватизация 7 объектов, включенных в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, после его исключения из перечня муниципального имущества, в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ[[10]](#footnote-10). Кроме того, в проект плана приватизации на 2025 год включены три объекта движимого муниципального имущества: самоходная машина – снегоход, по причине его неиспользования, подлежащие приватизации посредством продажи на аукционе.

* Поступления *доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, а также доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений* не имеют постоянного характера и носят заявительный характер. Прогноз суммы указанных доходов рассчитывается исходя из количества земельных участков, планируемых к продаже и расчетной выкупной ценой земельных участков, согласно поданным заявлениям. Поступления указанных доходов на 2025-2027 годы запланированы в размере 2 710 000,00 ежегодно.
* Поступления *доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)* не имеют постоянного характера и носят заявительный характер. Поступления указанных доходов на 2025-2027 годы запланированы в размере 100 000,00 ежегодно.

**Безвозмездные поступления** в бюджет на 2025 год планируются в размере 7 649 846,18 рублей. Вся сумма предусмотрена от поступлений межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Необходимо отметить, что доходная часть бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений – дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, будет уточнена после принятия закона Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2025 год и на плановый период 2027-2028 годы.

## 3.2. Расходы бюджета

Общий объем расходов бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год определен в размере 4 089 523 892,53 рубля, в том числе:

- непрограммные расходы составили – 1 334 493 513,96 рублей или 32,7 %;

- программные расходы составили – 2 747 380 532,39 рубля или 67,3 %;

- за счет других бюджетов бюджетной системы – 7 649 846,18 рублей.

***3.2.1. Анализ непрограммных расходов бюджета.***

Распределение непрограммных расходов по разделам (подразделам) приведено в таблице 7.

Таблица 7



Как свидетельствует таблица 7, непрограммные расходы бюджета на 2025 год запланированы в объеме 1 334 493 513,96 рублей, на 2026 год – 958 972 415,10 рублей, на 2027 год – 967 970 840,47 рублей.

В ходе анализа непрограммных расходов установлено следующее.

1. По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** расходы на 2025 год запланированы в объеме 890 564 184,31 рубля, из которых:

*- 163 718 046,92 рублей* – расходы на содержание органов местного самоуправления. При этом, обращают на себя внимание следующие расходы:

- *132 000,00 рублей* – на компенсацию работникам стоимости услуг мобильной связи.

В ходе экспертизы в подтверждение планируемых расходов администрацией МР «Ленский район» были представлены:

* Решение Районного Совета депутатов МО «Ленский район» от 13.12.2006 № 10-27 «Об обеспечении радиотелефонной связью» (далее – Решение № 10-27);
* Распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 20.01.2021 № 01-04-52/1 «Установление лимита радиотелефонной связи в администрации муниципального образования «Ленский район»;
* Распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 15.01.2024 № 01-04-42/4 «Об установлении лимита услуг радиотелефонной связи сотрудникам администрации муниципального образования «Ленский район» на 2024 год», с учетом изменений, внесенных распоряжениями от 06.05.2024 № 01-04-925/4, от 07.10.2024 № 01-04-2180/4;
* Распоряжение главы МО «Ленский район» от 02.04.2024 № 01-04-663/4 «Об установлении лимита услуг радиотелефонной связи сотрудникам администрации муниципального образования «Ленский район» на 2024 год»;
* Распоряжение главы МО «Ленский район» от 09.10.2024 № 01-04-2208/4 «Об установлении лимита услуг радиотелефонной связи сотрудникам администрации муниципального образования «Ленский район» на 2024 год»;
* Распоряжение главы МО «Ленский район» от 11.11.2024 № 01-04-2480/4 «Об установлении лимита услуг радиотелефонной связи сотрудникам администрации муниципального образования «Ленский район» на 2024 год».

Указанные распоряжения изданы в соответствии с Решением № 10-27 и определяют перечень должностных лиц с указанием размеров сумм месячного лимита расходов на использование мобильной/радиотелефонной связи. При этом, согласно Решению № 10-27, администрации МО «Ленский район» и Районному Совету депутатов МО «Ленский район» для решения вопросов, связанных с производственной деятельностью, разрешается использование радиотелефонной связи, с обязательным установлением лимита услуг указанной связи.

Учитывая, что Решение № 10-27 было издано в 2006 году, в целях повышения эффективности и оперативного осуществления связи с исполнительными и представительными органами муниципального образования «Ленский район», когда существовала необходимость пользования радиотрубками, ссылка на него в настоящее время, по мнению КСО МР «Ленский район» неприменима. Кроме того, компенсирование расходов на сотовую связь работнику, использующему личный телефон в служебных целях, Решением № 10-27 не предусматривается, следовательно, ссылка на него несостоятельна.

При этом, в соответствии со ст. 188 ТК РФ, при использовании работником с согласия работодателя и в его интересах личного имущества работнику может выплачиваться компенсация за его использование, а также могут возмещаться расходы, связанные с его использованием. Размер возмещения расходов, в этом случае, определяется соглашением сторон трудового договора, выраженным в письменной форме.

Обоснованность расходов при выплате такой компенсации подтверждают четыре документа (Письма Минфина от 13.10.2010 № 03-03-06/2/178, Минздравсоцразвития от 06.08.2010 № 2538-19):

• должностная инструкция, где сказано, что при исполнении определенных трудовых обязанностей работник пользуется сотовой связью;

• трудовой договор или другое письменное соглашение с работником, где зафиксированы размер и порядок выплаты компенсации;

• копия договора работника с оператором связи, подтверждающая, что используемый в служебных целях телефонный номер зарегистрирован за работником;

• копия счета оператора связи.

КСО МР «Ленский район» обращает внимание на тот факт, что услуги сотовой связи оплачиваются не поминутно, а внесением ежемесячной абонентской платы на счет телефона. При этом, определить, какая часть расходов уходит на личные звонки, а какая часть на решение производственных вопросов, не представляется возможным. Также необходимо отметить, что если работник использует оплаченную работодателем мобильную связь и для личных целей, то у него возникает налогооблагаемый доход в натуральной форме (Письма Минфина от 30.09.2021 № 03-04-05/79075, от 14.12.2017 № 03-04-06/83831 (п. п. 1, 2)), т.е. возникают дополнительные расходы по уплате НДФЛ.

Однако, ни соглашения, где были бы зафиксированы размер и порядок выплаты компенсации, ни иные документы, подтверждающие понесенные расходы в предыдущие периоды, к экспертизе не представлены ввиду их отсутствия.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, КСО МР «Ленский район» считает, что предусмотренные бюджетные ассигнования на расходы по компенсации работникам стоимости услуг мобильной связи, являются неправомерными.

*- 70 000 000,00 рублей* – средства резервного фонда, запланированные на уровне 2024 года.

Расходование средств резервного фонда осуществляется в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда[[11]](#footnote-11), которым предусматриваются, в том числе, расходы на оказание адресной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. КСО МР «Ленский район» неоднократно указывал, что указанные расходы не отвечают требованиям п. 4 ст. 81 БК РФ, поскольку не носят характер непредвиденных, и на необходимость принятия нормативных правовых актов, регулирующих указанные выплаты. Кроме того, администрацией МР «Ленский район» был разработан проект решения «Об оказании единовременной адресной материальной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, зарегистрированным на территории муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), на который КСО МР «Ленский район» были даны заключения, однако до настоящего времени данные порядки не представлены для рассмотрения Районному Совету депутатов.

*- 656 846 137,39 рублей* – другие общегосударственные вопросы, из которых, в основном:

 *- 480 922 378,24 рублей* – бюджетные ассигнования, предусмотренные на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Гранит».

В ходе экспертизы установлено, что в указанную сумму включены, в том числе, расходы на организацию пассажирских внутригородских (по переданным полномочиям МО «Город Ленск») и межселенных перевозок наземным транспортом. При этом, в соответствии со ст. 72 БК РФ, ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ[[12]](#footnote-12), Федеральным законом № 220-ФЗ[[13]](#footnote-13), отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом должны быть осуществлены путем проведения закупочной процедуры в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ[[14]](#footnote-14). Таким образом, из муниципального задания необходимо исключить расходы на оказание услуг по вышеуказанным перевозкам и отразить их в муниципальной программе «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»», наряду с расходами на организацию межселенных перевозок водным и воздушным транспортом. На указанные обстоятельства КСО МР «Ленский район» уже обращал внимание при проведении экспертизы проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

*- 97 118 994,26 рубля* – расходы на содержание МКУ «Централизованная бухгалтерия», большая доля которых направлена на расходы по оплате труда;

*- 61 840 914,83 рублей* – расходы на содержание лиц, замещающих должности не муниципальных служащих администрации МР «Ленский район». При этом, обращают на себя внимание расходы, предусмотренные на компенсацию работникам стоимости услуг мобильной связи в размере 30 000,00 рублей. КСО МР «Ленский район», считает, что указанные расходы неправомерны, по причинам, отраженным выше, при описании расходов на содержание органов местного самоуправления.

*- 5 600 247,71 рублей* – расходы на содержание МКУ «Муниципальный архив» МО «Ленский район», большая доля которых направлена на расходы по оплате труда;

*- 3 470 673,63 рубля* – расходы на содержание лиц, замещающих должности не муниципальных служащих ФИНУ МО «Ленский район» РС(Я);

*- 1 461 848,49 рублей* – расходы муниципального района «Ленский район» на исполнение отдельных переданных государственных полномочий (административная комиссия);

*- 6 086 260,23 рублей* – прочие расходы администрации МР «Ленский район» (расходы на средства массовой информации, приобретение сувенирной продукции, расходы, связанные с оказанием услуг по техобслуживанию и сопровождению СЭД «Дело», содержание бульвара им. Ягнышева В.М.);

*- 344 820,00 рублей* – публичные нормативные обязательства на выплаты гражданам, награжденным за заслуги перед Ленским районом, в связи с юбилейной датой – 90летие Ленского района, исходя из количества награждаемых – 30 человек, в размере по 11 494,00 рубля с учетом НДФЛ.

КСО МР «Ленский район» в очередной раз обращает внимание, что указанные выплаты не индексировались с момента принятия муниципального правового акта – Постановления главы от 20.06.2012 № 12-03-000591/12 «О внесении изменений и дополнений в Постановление главы от 25.05.2011 № 12-03-000634/11 «Об утверждении Положения о знаке отличия «За заслуги перед Ленским районом»».

2. Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2025 год запланированы в объеме 19 364 461,00 рубль.

2.1. По подразделу 0310 данного раздела на 2025 год отражены расходы:

- *18 364 461,00 рубль* – на обеспечение деятельности МКУ «ЕДДС»;

- *1 000 000,00 рублей* – на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера.

3. Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** на 2025 год запланированы в объеме 2 663 711,07 рублей, в том числе:

3.1. По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» на 2025 год отражены расходы по доплате к заработной плате специалиста, выполняющего отдельные государственные полномочия по регулированию цен (тарифов) в размере 306 383,30 рубля.

3.2. По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрены расходы в сумме 2 357 327,77 рублей, в том числе:

- *1 897 327,77 рублей* – на доплату по заработной плате специалистам МКУ «УСХ», осуществляющим переданные отдельные государственные полномочия.

- *460 000,00 рублей* – расходы на выплату вознаграждения за сдачу добытых волков охотопользователями МР «Ленский район».

4. Расходы по разделу **0700 «Образование»** на 2025 год определены в сумме 7 324 190,70 рублей и предусмотрены:

- *7 324 190,70 рублей* – на возмещение налога на имущество по объекту «Детский сад на 315 мест г. Ленск» в рамках Соглашения о государственно-частном партнерстве Республики Саха (Якутия) от 31.12.2015 № СР-10 (с учетом дополнительного соглашения от 24.12.2021 № 5).

5. Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** на 2025 год запланированы в объеме 25 964 499,09 рублей, в том числе по подразделам:

5.1. По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» расходы запланированы в сумме 5 422 153,00 рублей. По данному разделу отражены публичные нормативные обязательства на выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

5.2. По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены расходы на компенсацию части родительской платы за пребывание ребенка в дошкольном образовательном в сумме 13 500 000,00 рублей.

5.3. По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы запланированы в объеме 7 042 346,09 рублей и включают в себя:

- *4 910 546,09 рублей* – расходы на доплату по заработной плате лицам, исполняющим отдельные государственные полномочия (специалистам отдела опеки и попечительства, охраны труда и комиссии по делам несовершеннолетних);

- *2 131 800,00 рублей* – публичные нормативные обязательства на выплату ежемесячного денежного вознаграждения лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Ленского района».

6. Расходы по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** на 2025 год определены в сумме 600 000,00 рублей и предусмотрены:

- *600 000,00 рублей* – на призовой фонд в связи с проведением в 2025 году на территории Ленского района Чемпионата Республики Саха (Якутия) по пауэрлифтингу. В муниципальном районе «Ленский район» действует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе», одной из задач ведомственного проекта которой является «Создание условий для подготовки спортивного резерва сборных команд Ленского района по видам спорта», имеющей связь с показателем «Количество призеров межмуниципальных, республиканских, региональных и всероссийских соревнований». Учитывая программно-целевой принцип планирования бюджета, КСО МР «Ленский район» считает, что указанные расходы необходимо отразить по мероприятию «Организация и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий» ведомственного проекта «Спорт доступный каждому» данной муниципальной программы.

7. По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований»** предусмотрена сумма, в размере 388 012 467,79 рублей, из которых:

- *258 495 000,00 рублей* – отрицательный трансферт в государственный бюджет Республики Саха (Якутия);

- *129 517 467,79 рублей* – иные межбюджетные трансферты для:

- МО «Город Ленск» в сумме 128 460 096,52 руб., из них на содержание дорог общего пользования в г. Ленск – 70 000 000,00 руб., на проведение работ по благоустройству территории многоквартирных домов в мкр. Теплый Стан г. Ленска (1 этап) – 58 460 096,52 руб.;

- МО «Наторинский наслег» в сумме 1 057 371,27 руб. на содержание и эксплуатацию сухогрузной баржи-паром «Натора-19». На 2026 и 2027 годы также предусмотрены расходы на содержание и эксплуатацию сухогрузной баржи-паром «Натора-19» в сумме 1 078 448,45 руб. и 1 100 561,49 руб. соответственно.

***3.2.2. Анализ программных расходов бюджета.***

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программных расходов запланирован на 2025 год в сумме 2 747 380 532,39 рубля, на 2026 год – 2 434 185 009,32 рублей, на 2027 год – 2 348 691 805,54 рублей (таблица 8).

Таблица 8

**Динамика программных расходов бюджета**



В ходе проведенного анализа программных расходов установлено следующее:

1. В структуре муниципальных программ наибольший удельный вес (49,67 %) занимают расходы по **МП «Развитие образования в Ленском районе»**, которые планируются на 2025 год в объеме 1 364 645 972,52 рубля, на 2026 год – 1 334 769 819,38 рублей, на 2027 год – 1 365 264 885,37 рублей.

Финансовое обеспечение муниципальной программы, отраженное в паспорте программы, не соответствует объемам бюджетных ассигнований, отраженным в проекте решения о бюджете, однако, ответственным исполнителем не представлен проект муниципальной программы, которым планируется внесение изменений.

Проектом решения о бюджете предусматриваются средства на софинансирование мероприятий по модернизации школьных систем образования – на капитальный ремонт МБОУ «СОШ № 5 г. Ленска», в объеме 4 607 034,28 рублей, что составляет 20 % сметной стоимости, определенной в базисном (текущем) уровне цен на 3 квартал 2022 года. Бюджетом МР «Ленский район» на 2024 год лимиты бюджетных ассигнований на софинансирование капитального ремонта МБОУ «СОШ № 5 г. Ленска» предусматривались в объеме 3 801 420,01 рублей (% софинансирования из средств местного бюджета был ниже), которые, по целевому назначению использованы не были, поскольку данное учреждение не вошло в федеральный перечень по модернизации школьных систем образования, а были перемещены на иные мероприятия указанной программы. В представленных по запросу документах отсутствует заявка МР «Ленский район» на включение МБОУ «СОШ № 5 г. Ленска» в программу модернизации на 2025 год, в связи с чем, КСО МР «Ленский район» считает, что существуют риски не включения учреждения в федеральный перечень и неосвоения предусматриваемых на 2025 год средств по их целевому назначению.

Помимо этого, в Пояснительной записке к проекту решения о бюджете содержится информация о том, что достижение основной цели данной муниципальной программы, обеспечивается решением ряда задач, среди которых отражена задача, по своевременной выплате компенсации в части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в то время как указанные расходы финансируются по непрограммным направлениям деятельности. Кроме того, необходимо отметить, что, как Пояснительная записка к проекту решения о бюджете, так и Пояснительная записка, представленная соисполнителем программы, не содержат информации о причинах увеличения, либо уменьшения лимитов.

1. Второе место в структуре программных расходов занимают расходы по **МП** **«Развитие культуры Ленского района»** (22,79 %), которые запланированы на 2025 год в объеме 626 072 958,11 рубля, на 2026 год – 384 961 636,22 рублей, на 2027 год – 309 152 814,71 рубля.

К проекту решения о бюджете представлен проект муниципальной программы, которым планируется внесение изменений, при этом, финансовое обеспечение, отраженное в паспорте проекта программы, не соответствует объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным проектом решения о бюджете.

1. Третье место в структуре программных расходов занимают расходы по **МП «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе»** (8,29 %),которые проектом решения о бюджетезапланированы в объеме: на 2025 год – 227 642 750,49 рублей, на 2026 год – 219 099 469,13 рублей, на 2027 год – 220 629 764,72 рубля.

Финансовое обеспечение муниципальной программы, отраженное в паспорте программы, не соответствует объемам бюджетных ассигнований, отраженным в проекте решения о бюджете, однако, ответственным исполнителем не представлен проект муниципальной программы, которым планируется внесение изменений. Также Пояснительная записка не содержит информацию о причинах увеличения, либо уменьшения лимитов.

В ходе проведения анализа установлено, что наибольший процент увеличения средств расходов связан с увеличением расходов: на услуги электроэнергии, обусловленные установкой бойлеров для подогрева воды; на услуги связи, ввиду установки систем видеонаблюдения и заключения договоров на услуги интернета; по приобретению и установке оборудования и комплектующих для монтажа узлов учета тепловой энергии; по приобретению LED экрана 4м\*3м, с целью освещения чемпионата на территории Ленского района по пауэрлифтингу.

1. Расходы по **МП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)»** составляют 2,46 % в общем объеме бюджетных ассигнований по программным направлениям деятельности и предусмотрены в объеме: на 2025 год – 141 357 556,29 рублей, на 2026 год – 73 725 406,34 рублей, на 2027 год – 98 875 182,64 рублей. Проектом решения о бюджете предусмотрены ассигнования, отличающиеся от размера финансового обеспечения, предусмотренного паспортом муниципальной программы, однако, ответственным исполнителем не представлен проект муниципальной программы, которым планируется внесение изменений. Кроме того, Пояснительная записка к проекту бюджета не содержит информации, содержащей причины отклонений.

Помимо этого, хотелось бы обратить внимание на низкий процент ожидаемого исполнения в 2024 году по направлению развития скороспелых отраслей животноводства и пчеловодства по целевой статье 6730010140. При плановом значении 4 410 000,00 рублей ожидаемое исполнение составляет 1 000 000,00 рублей (22.7%), по причине уменьшения количества заявителей на получение субсидии. При этом, на 2025 год запланирована сумма, в 7 раз превышающая ожидаемое исполнение – 7 000 000,00 рублей и в 1,6 раз превышающая плановый показатель – 7 057 799,60 рублей. По информации, предоставленной МКУ «Ленское УСХ» МО «Ленский район», увеличение расходов по данному направлению обусловлено предполагаемыми расходами, направленными на предоставление субсидии на реконструкцию помещений для разведения птиц. Необходимо отметить, что соискатель субсидии на данный момент уже известен, однако он не осуществляет сельскохозяйственную деятельность в указанном направлении.

Кроме того, Пояснительная записка к проекту решения о бюджете содержит информацию, что достижение цели указанной программы обеспечивается решением задач, в том числе, по поддержке производства хлеба и хлебобулочных изделий. Однако, паспортом муниципальной программы указанная задача не определена, и как следствие, отсутствуют показатели и мероприятия, направленные на её решение.

1. Расходы по **МП «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район»** в структуре программных расходов составляют 2,46 % в общем объеме бюджетных ассигнований по программным направлениям деятельности и предусмотрены в объеме: на 2025 год – 67 627 267,12 рублей, на 2026 год – 59 445 365,50 рублей, на 2027 год – 59 445 365,5 рублей. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, не соответствуют объемам финансового обеспечения, предусмотренным паспортом программы. Кроме того, к проекту решения о бюджете, представлен проект новой муниципальной программы **«****Развитие жилищного фонда муниципального района «Ленский район»,** которойпредусмотрены расходы, в том числе, на строительство 37-квартирного дома для работников бюджетной сферы и приобретение квартир специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы, предусмотренные также в рамках МП «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район», при этом, ни проект муниципальной программы, ни проект изменений указанной программы, к экспертизе не представлены.

Проектом **МП «Развитие жилищного фонда муниципального района «Ленский район»** предусмотрены расходы, которые в общем объеме бюджетных ассигнований по программным направлениям деятельности составляют 4,75 % в объеме: на 2025 год – 130 514 437,99 рублей, на 2026 год – 140 514 437,87 рублей, на 2027 год – 42 424 248,00 рублей.

1. Расходы по **МП «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»** в общей доле программных расходов составляют 2,05 %, которые запланированы на 2025 год в объеме 56 287 874,18 рубля, на плановый период 2026-2027 годов по 44 585 149,95 рублей ежегодно. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, не соответствуют объемам финансового обеспечения, предусмотренным паспортом программы, однако ответственным исполнителем не представлен проект муниципальной программы, которым планируется внесение изменений.

Кроме того, проектом решения о бюджете впервые предусматриваются суммы на предоставление субсидий перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки автомобильным транспортом внутри района, в связи с чем, показатели муниципальной программы должны быть откорректированы.

1. Расходы по **МП «Реализация молодежной политики, патриотического воспитания граждан и развития гражданского общества в Ленском районе»,** как и предыдущая программа составляет 2,05 % в общей доле программных расходов и предусмотрена в объеме: на 2025 год – 56 405 324,00 рубля, на 2026 год – 59 125 614,00 рублей, на 2027 год – 60 640 502,00 рубля. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, не соответствуют объемам финансового обеспечения, предусмотренным паспортом программы, при этом, ни проект муниципальной программы, ни проект изменений указанной программы, к экспертизе не представлены.
2. На расходы по **МП «Развитие предпринимательства в Ленском районе»** запланированы бюджетные ассигнования в объеме: на 2025 год – 30 637 423,59 рубля, на 2026 год – 29 520 217,23 рублей, на 2027 год – 30 191 119,21 рублей и направлены на предоставление субсидий субъектам МСП и содержание МКУ «Бизнес-инкубатор», уставная цель которого заключается в содействии развития малого и среднего предпринимательства в Ленском районе. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, не соответствуют объемам финансового обеспечения, предусмотренным паспортом программы, при этом, ни проект муниципальной программы, ни проект изменений указанной программы, не представлены.
3. По **МП «Охрана окружающей среды и улучшение экологической ситуации в районе»** наблюдается существенное снижение бюджетных ассигнований (более 50 %), в том числе: на 2025 год – 16 755 276,00 рублей, на 2026 год – 17 382 394,00 рубля, на 2027 год – 18 058 830,00 рублей. Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит информации о причинах такого снижения. В ходе проведения экспертизы установлено, что уменьшение сумм, направленных на реализацию мероприятий указанной программы, обусловлено снижением поступлений доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете, не соответствуют объемам финансового обеспечения, отраженным в паспорте программы, при этом, ни проект муниципальной программы, ни проект изменений указанной программы, не представлены.
4. Бюджетные ассигнования по МП **«Социальная поддержка граждан Ленского района»** предусмотрены в объеме 12 830 343,44 рубля ежегодно, при этом, финансовое обеспечение, предусмотренное паспортом программы, определено в объеме 11 360 343,44 рубля, однако, ни проект муниципальной программы, ни проект изменений указанной программы, не представлены. Кроме того, Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит информации о причинах увеличения расходов.
5. Бюджетные ассигнования по **МП «Профилактика правонарушений в Ленском районе»** соответствуют размерам финансового обеспечения, предусмотренным в паспорте программы и на 2025-2027 годы составляют 2 995 900,00 рублей ежегодно. Также к проекту решения о бюджете представлен проект муниципальной программы, которым планируется внесение изменений как в финансовое обеспечение программы, так и в её основные показатели, однако, данный проект программы на экспертизу в КСО МР «Ленский район» не направлялся.
6. Бюджетные ассигнования по **МП «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан Ленского района»** предусмотрены проектом решения о бюджете на 2025-2027 годы в объеме 34 597 700,00 рублей ежегодно, в то время как паспортом муниципальной программы финансовое обеспечение на указанный период составляет по 34 000 000,00 рублей ежегодно, однако ни проект муниципальной программы, ни проект изменений указанной программы, к экспертизе не представлены. Пояснительная записка к проекту решения о бюджете не содержит информации о причинах увеличения расходов. В ходе проведения экспертизы установлено, что увеличение расходов обусловлено увеличением размера единовременной выплаты врачам, прибывшим для работы в ГБУ РС(Я) «Ленская ЦРБ».

Кроме того, соисполнителем данной программы представлена пояснительная записка, содержащая перечень медицинского оборудования, мебели и компьютерной техники, необходимых для функционирования Ленской больницы с указанием причин, обуславливающих их замену, либо приобретение.

1. Финансовое обеспечение **МП «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе»,** предусмотренное паспортом программы, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом решения о бюджете на 2025 год – 52 735 155,00 рублей, на 2026 год – 51 000 000,00 рублей, на 2027 год – 49 000 000,00 рублей.
2. **МП «Комплексное развитие сельских территорий Ленского района»** включена в перечень муниципальных программ, планируемых к реализации, однакофинансирование указанной программы проектом решения о бюджете на 2025-2027 годы не предусмотрено.

# Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности

Ниже, в таблице 9 приведена информация о капитальных вложениях в объекты муниципальной собственности, в соответствии с приложением 12 к проекту решения о бюджете.

Таблица 9

**Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности**



Как свидетельствует таблица 9, на 2025 год предусматриваются объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в объеме 450 213 788,00 рублей, в том числе:

- с целью формирования муниципального жилого фонда;

- с целью завершения уже начатого строительства объектов муниципальной собственности.

 В бюджете МР «Ленский район» на 2024 год были предусмотрены ассигнования в объеме 100,00 млн. рублей на строительство объектов: спортивного зала при МКОУ «Основная общеобразовательная школа с. Дорожный» и школы на 50 учащихся в с. Натора, по 50,00 млн. рублей на каждый объект, однако, строительство данных объектов начато не было. При этом, были проведены мероприятия по разработке ПСД на строительство спортзала в с. Дорожный и по геотехническому мониторингу состояния начатого строительства школы в с. Натора.

По информации, предоставленной управлением капитального строительства МР «Ленский район», документы, необходимые для проведения закупочных процедур по строительству спортзала в с. Дорожный будут готовы в декабре 2024 года, однако, учитывая тот факт, что оставшиеся объемы бюджетных ассигнований были перемещены на иные цели, а проектом решения о бюджете на 2025-2027 годы ассигнования не предусмотрены, существуют риски невозможности реализации данного проекта в 2025-2027 годах. Указанные риски существуют и по объекту «Школа на 50 учащихся в с. Натора», поскольку лимиты бюджетных ассигнований проектом решения о бюджете не предусмотрены.

# Дефицит бюджета.

# Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год сформирован с дефицитом в размере 1 209 975 946,17 рублей, на 2026 год – 445 694 193,84 рубля, на 2027 год – 271 744 911,87 рублей, который не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Источниками финансирования дефицита бюджета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов определены остатки средств местного бюджета.

# Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района «Ленский район»

Проектом решения о бюджете на 2025 год и на плановый период не запланированы муниципальные внутренние заимствования.

# Верхний предел муниципального долга муниципального района «Ленский район» на 01.01.2026 года

Верхний предел муниципального долга муниципального района «Ленский район» на 01.01.2026 предлагается установить в размере 0,00 рублей.

# Выводы

1. Проект бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован по программно-целевому методу и направлен на решение первоочередных задач в социальной сфере с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики.
2. Проект решения о бюджете в соответствии со ст. 185 БК РФ внесен местной администрацией на рассмотрение Районному Совету депутатов муниципального района «Ленский район» в срок, установленный бюджетным законодательством – 01.11.2024 и содержит следующие нарушения:
	1. В нарушение ч. 3 ст. 31 Положения о бюджетном процессе к проекту решения о бюджете не представлено приложение, содержащее общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
	2. Учитывая тот факт, что в проекте решения о бюджете представлены приложения № 8 и № 9 «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального района «Ленский район», содержащие нулевые показатели, отсутствие приложения «Программа предоставления и возврата бюджетных кредитов», при нулевых показателях, нарушает требования п. 13 ч. 3 ст. 31 Положения о бюджетном процессе;
	3. В нарушение требований п. 1 ст. 154 БК РФ, ст. 184.2 БК РФ, ч. 6 ст. 31 Положения о бюджетном процессе, с проектом решения о бюджете не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.
3. Требования п.п. 2, 4, 5 ч. 3 ст. 31 Положения о бюджетном процессе, противоречат нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части представления приложений, содержащих перечни главных администраторов доходов бюджета, администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, в составе проекта решения о бюджете.
4. Несмотря на то, что в Послании Президента содержится обращение ко всем органам власти с просьбой делать все, чтобы поддержать семьи наших героев, в Ленском районе до настоящего времени отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие выплаты, направленные на оказание адресной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. Указанные выплаты осуществляются за счет средств резервного фонда и не отвечают требованиям п. 4 ст. 81 БК РФ, поскольку не носят характер непредвиденных, на что КСО МР «Ленский район» неоднократно указывал.
5. Основными направлениями бюджетной и налоговой политики определено, что осуществление внутреннего финансового аудита – обязанность, установленная Бюджетным кодексом Российской Федерации, однако, в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ, главным администратором бюджетных средств – администрацией МР «Ленский район» внутренний финансовый аудит по настоящее время не организован.
6. В нарушение п. 4 ст. 173 БК РФ, п. 2.2 раздела 2 Порядка разработки прогноза СЭР, согласно которому Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, в Пояснительной записке к прогнозу СЭР отсутствует информация о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.
7. В ходе анализа бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете установлено следующее:
	1. Общий объем доходов бюджета Ленского района спрогнозирован на 2025 год в объеме 2 879 547 946,36 рублей, из которых собственные доходы – 2 871 898 100,18 рублей, безвозмездные поступления – 7 649 846,18 рублей.
	2. Общий объем расходов бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2025 год, без учета республиканских и федеральных средств, определен в размере 4 081 874 046,35 рублей, в том числе:

- непрограммные расходы составили – 1 334 493 513,96 рублей или 32,7 %;

- программные расходы составили – 2 747 380 532,39 рубля или 67,3 %.

7.2.1. Анализ непрограммных расходов бюджета показал:

- нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, Федерального закона № 220-ФЗ при организации пассажирских внутригородских и межселенных перевозок наземным транспортом в рамках муниципального задания МБУ «Гранит»;

- нарушение программно-целевого принципа планирования расходов бюджета при отражении расходов на призовой фонд Чемпионата Республики Саха (Якутия) по пауэрлифтингу, на организацию межселенных перевозок наземным транспортом по непрограммным направлениям деятельности;

- неправомерность расходов по компенсации работникам стоимости услуг мобильной связи;

- отсутствие индексации выплат гражданам, награжденным за заслуги перед Ленским районом, с 2012 года.

7.2.2. Анализ программных расходов бюджета показал:

- в нарушение требований ч. 2 ст. 172 БК РФ бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию программных расходов в проекте решения о бюджете, за счет средств местного бюджета, не соответствуют объемам финансового обеспечения по 12 из 15 муниципальных программ (проектов муниципальных программ);

- в нарушение Постановления № 01-03-172/4 наименования трех муниципальных программ, отраженных в Проекте решения о бюджете и в паспортах муниципальных программ, не соответствуют их наименованиям, отраженным в примерном Перечне муниципальных программ;

- доля программных расходов занижена, вследствие неверного отражения расходов на призовой фонд Чемпионата Республики Саха (Якутия) по пауэрлифтингу и на организацию межселенных перевозок наземным транспортом по непрограммным направлениям деятельности;

- отсутствие в проекте решения о бюджете средств, направленных на строительство спортивного зала при МКОУ «Основная общеобразовательная школа с. Дорожный» и школы на 50 учащихся в с. Натора, повлечет за собой невозможность реализации данных проектов, что в свою очередь повлечет за собой неэффективное расходование средств бюджета по разработке ПСД на строительство спортзала в с. Дорожный и по геотехническому мониторингу состояния начатого строительства школы в с. Натора, осуществленные в 2024 году.

7.3. Проект бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год сформирован с дефицитом в размере 1 209 975 946,17 рублей, который не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Источниками финансирования дефицита бюджета определены остатки средств местного бюджета.

1. Расчет верхнего предела муниципального внутреннего долга муниципального района «Ленский район» на 01.01.2026 определен в сумме 0,00 рублей.

# Рекомендации

1. Включить в проект решения о бюджете Приложение, устанавливающее общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.
2. Представить методику (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов к проекту решения о бюджете.
3. Положение о бюджетном процессе привести в соответствие с нормами БК РФ в части представления приложений, содержащих перечни главных администраторов доходов бюджета, администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета. Кроме того, в Положении о бюджетном процессе предусмотреть необходимость (отсутствие необходимости) предоставления приложений, содержащих нулевые значения.
4. Разработать и принять муниципальные правовые акты, регламентирующие меры поддержки участников СВО и членов их семей, в целях единого стандарта муниципальных мер поддержки.
5. Организовать внутренний финансовый аудит в соответствии со ст. 160.2-1 БК РФ.
6. Руководствоваться ст. 173 БК РФ и Порядком разработки прогноза СЭР при составлении Пояснительной записки к прогнозу ЗЭР.
7. Уменьшить долю непрограммных расходов и увеличить долю программных расходов в общей сумме расходов бюджета МР «Ленский район» за счет:

- отражения расходов на организацию межселенных перевозок наземным транспортом в муниципальной программе «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»;

- отражения расходов на призовой фонд Чемпионата Республики Саха (Якутия) по пауэрлифтингу в муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе».

1. Исключить из проекта решения о бюджете бюджетные ассигнования, направленные на расходы по компенсации работникам стоимости услуг мобильной связи.
2. Рассмотреть вопрос об увеличении размера выплаты гражданам, награжденным за заслуги перед Ленским районом.
3. В связи с внесением изменений в наименование муниципального района «Ленский район», наименования муниципальных программ в муниципальных программах, проекте решения о бюджете и в примерном перечне муниципальных программ привести в соответствие.
4. Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете и финансовое обеспечение муниципальных программ привести в соответствие.
5. Предусмотреть в проекте решения о бюджете бюджетные ассигнования на строительство спортивного зала при МКОУ «Основная общеобразовательная школа с. Дорожный» и школы на 50 учащихся в с. Натора в соответствии с проектно-сметной документацией.

**И.о. председателя Ю.В. Кусатова**

1. Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) в новой редакции, утвержденное Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 03.12.2020 № 1-5 (далее – Положение о бюджетном процессе) [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление главы от 31.10.2024 № 01-03-780/4 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов, перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района «Ленский район», порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального района «Ленский район» [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее – Приказ Минфина № 85н) [↑](#footnote-ref-3)
4. Распоряжение Правительства РС(Я) от 23.01.2024 № 50-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов государственного бюджета Республики Саха (Якутия)» (далее – Распоряжение Правительства РС(Я) № 50-р) [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление главы МО «Ленский район» от 15.06.2020 № 01-03-273/0 «О Порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на среднесрочный и долгосрочный период» (далее – Порядок разработки прогноза СЭР) [↑](#footnote-ref-5)
6. Стратегия социально – экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года, утвержденная Решением Районного Совета депутатов от 23.12.2019 № 1-12 [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление и.о. главы МО «Ленский район» от 10.11.2023 № 01-03-666/3 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов, администрируемых администрацией муниципального образования «Ленский район» (далее – Методика прогнозирования доходов) [↑](#footnote-ref-7)
8. Постановление главы МО «Ленский район» от 06.11.2018 № 01-03-981/8 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования «Ленский район» [↑](#footnote-ref-8)
9. Методика определения платы за социальный найм, служебный найм, коммерческий найм жилых помещений муниципального жилищного фонда МР «Ленский район» РС(Я), утвержденная решением Районного Совета депутатов от 01.02.2024 № 6-6 (далее – Методика определения платы за найм) [↑](#footnote-ref-9)
10. Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-10)
11. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Ленский район», утвержденный Постановлением главы МО «Ленский район» от 23.04.2024 № 01-03-239/4, с учетом внесенных изменений Постановлением и.о. главы от 17.07.2024 № 01-03-476/4 [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-12)
13. Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [↑](#footnote-ref-14)