|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина, 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |  | | **САХА**  **ӨРӨСПУУБУЛУКЭТИН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ОРОЙУОНА**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, Ленскэй к., Ленин уул., 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | | |
| от « 20 » марта 2025 г. | |  | | № | 01-11/09 |

**«**УТВЕРЖДАЮ»

*Председатель Контрольно-счетного органа муниципального района «Ленский район»*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ К.К. Зорин*

«20» марта 2025 г.

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Выборочная проверка законного и целевого использования средств бюджета муниципального района «Ленский район», направленных**

**в 2024 году в бюджет муниципального образования**

**«Город Ленск» в виде иных межбюджетных трансфертов»**

**Ленск**

**2025**

1. **Основания для проведения контрольного мероприятия:** пп. 2.1.4 п. 2.1 раздела 2 плана работы КСО МР «Ленский район» на I полугодие 2025 года, распоряжение председателя КСО МР «Ленский район» от 21.01.2025 № 01-06/01 «О проведении контрольного мероприятия».
2. **Предмет контрольного мероприятия:** деятельность объектов контроля по формированию и использованию средств бюджета МР «Ленский район», направленных в 2024 году в бюджет МО «Город Ленск» в виде иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по:

- благоустройству территории многоквартирных домов в микрорайоне «Теплый Стан» г. Ленска РС (Я);

- ремонту сетей тепловодоснабжения и водоотведения в микрорайоне «Северный» г. Ленска РС (Я);

- отлову, транспортировке, содержанию, стерилизации (кастрации), утилизации животных без владельцев на территории г. Ленска РС (Я).

1. **Объекты контрольного мероприятия:** 
   1. Администрация муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия);
   2. Администрация муниципального образования «Город Ленск» Ленского района Республики Саха (Якутия).
2. **Срок проведения контрольного мероприятия:** с 24.01.2025 по 25.03.2025.
3. **Цели контрольного мероприятия:** 
   1. **Цель 1.** Проверить деятельность администрации муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия) по формированию нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих порядок предоставления и расходования средств бюджета муниципального района при предоставлении иных межбюджетных трансфертов.
   2. **Цель 2.** Проверить соблюдение нормативных правовых актов, а также целевое использование иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия) бюджету муниципального образования «Город Ленск» Ленского района Республики Саха (Якутия).
4. **Проверяемый период деятельности:** 2024 год.
5. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее**:
   1. **Цель 1. Проверить деятельность администрации муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия) по формированию нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих порядок предоставления и расходования средств бюджета муниципального района при предоставлении иных межбюджетных трансфертов.**
      1. Иные межбюджетные трансферты (далее – иные МБТ) предоставляются из бюджета муниципального района бюджетам городских поселений в соответствии со ст. 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов, утвержденным Решением Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 5-1 (далее – Порядок № 5-1).

Отбор муниципальных образований на получение бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования «Ленский район» на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов осуществлялся Комиссией[[1]](#footnote-1), состав и положение о которой в соответствии с п. 3.4 Порядка № 5-1, утверждены постановлением и.о. главы от 21.01.2021 № 01-03-19/1[[2]](#footnote-2).

* + 1. В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50[[3]](#footnote-3), одним из признаков, характеризующих нормативный правовой акт, является издание его в установленном порядке управомоченным органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, однако в муниципальном районе «Ленский район» указанный порядок отсутствует.

Методическими рекомендациями[[4]](#footnote-4) определено, что термины и понятия, используемые в муниципальном акте, должны употребляться в одном значении в соответствии с общепринятой терминологией; рекомендуется давать определения используемых в правовом акте юридических, технических и других специальных терминов; наименование приложения должно соответствовать наименованию, приведенному в тексте муниципального акта. Муниципальный акт должен соответствовать лексическим, синтаксическим и стилистическим правилам русского языка, быть точным, ясным и достоверным, изложение материала должно быть структурированным и последовательным, точным, исключающим вероятность двусмысленного толкования норм.

В ходе анализа Порядка № 5-1 установлено наличие нарушений, недостатков и несоответствий, а именно:

1. По тексту Порядка № 5-1 используются различные трактовки следующих терминов:

* наименование Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов имеет следующие трактовки: Соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений из бюджета муниципального образования «Ленский район»; Соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего поселения; Соглашение о порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня (приложение к Порядку № 5-1); Соглашение; соглашение (далее по тексту настоящего Отчета – Соглашение).
* наименование Отчета об использовании иных межбюджетных трансфертов имеет следующие трактовки: отчетность об использовании иных межбюджетных трансфертов; отчет об использовании финансовых средств; отчет об использовании выделенных средств; Отчет об использовании в 20\_\_\_ году иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, из средств бюджета муниципального образования «Ленский район» (приложение к Соглашению), (далее по тексту настоящего Отчета – Отчет об использовании иных МБТ).

1. В пункте 4.3 Порядка № 5-1 некорректно указана отсылочная норма на форму Соглашения – «в соответствии с приложением № 1 к настоящему решению», поскольку, приложением № 1 к решению является сам Порядок № 5-1, а Соглашение является приложением к нему. Кроме того, наименование Соглашения в приложении к Порядку № 5-1 не соответствует ни одному из наименований, приведенных по тексту Порядка № 5-1.
2. Пунктом 5.3 Порядка № 5-1 определено, что в случае нецелевого использования финансовых средств они подлежат возврату в районный бюджет в сроки, установленные Соглашением. Однако Соглашение указанные сроки не содержит, а отсылает к нормам бюджетного законодательства, которым сроки возврата средств иных межбюджетных трансфертов, использованных не по целевому назначению, также не определены.

Кроме того, формулировка «в случае нецелевого использования *финансовых средств*» в данном контексте некорректна, поскольку разделом 5 Порядка № 5-1 предусматривается контроль за использованием *иных* *межбюджетных трансфертов.*

1. Пунктом 5.1 Порядка № 5-1 определено, что контроль за использованием иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам поселений, *осуществляется путем представления* *отчетов об использовании финансовых средств* в Финансовое управление.

Подпунктом 3.1.1 Соглашения предусмотрено, что право осуществлять контроль за исполнением переданных иных МБТ, а также за их целевым использованием имеет администрация района.

Подпунктом 3.4.5 Соглашения предусмотрено, что предоставление отчета об использовании выделенных средств осуществляется администрацией поселения.

На основании вышеизложенного, а также учитывая, что администрация МР «Ленский район» не смогла предоставить информацию о последовательности действий при осуществлении контроля за использованием иных межбюджетных трансфертов (письмо МР «Ленский район» от 24.02.2025 № 01-09-756/5), возможность определить, каким образом, каким органом и в какие сроки проводится указанный контроль, отсутствует.

1. В ходе анализа основных положений, содержащихся в Соглашении, на предмет их соответствия п. 4.4 Порядка № 5-1, установлено следующее:

* В нарушение пп. г) и пп. д) п. 4.4 Порядка № 5-1 Соглашение не содержит порядок перечисления иных межбюджетных трансфертов и сроки их предоставления;
* В нарушение пп. е) п. 4.4 Порядка № 5-1 Соглашение не содержит порядок осуществления контроля за соблюдением условий, установленных для предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов, а только предусматривает *право* администрации района на осуществление контроля за исполнением и целевым использованием переданных иных МБТ (пп. 3.1.1 Соглашения), что в свою очередь нарушает требования пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, в соответствии с которым главный распорядитель бюджетных средств должен обеспечивать соблюдение получателями иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении. Следовательно, осуществление контроля за использованием иных межбюджетных трансфертов является *обязанностью* администрации МР «Ленский район».

При этом, *обязанность* органов исполнительной власти (главных распорядителей бюджетных средств) по осуществлению контроля за соблюдением условий иных межбюджетных трансфертов и других обязательств, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета Республики Саха (Якутия), установлена типовыми формами Соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, утвержденных Приказом Минфина России № 270н[[5]](#footnote-5) и Приказом Минфина РС(Я) № 01-04/1334-Н[[6]](#footnote-6) соответственно.

1. При анализе Соглашения установлены следующие недостатки:

* В подпункте 3.3.1 Соглашения формулировка «Получать иные МБТ на осуществление мероприятий, переданных разделом 1 настоящего Соглашения», недопустима, поскольку в разделе 1 Соглашения не отражается передача мероприятий, а указываются цели предоставления иных МБТ;
* Подпунктом 3.4.2 Соглашения определена обязанность администрации поселения по предоставлению информации об использовании иных МБТ в порядке, предусмотренном настоящим Соглашением, тогда как Соглашением указанный порядок не определен;
* В пункте 4.2 Соглашения формулировка «Не использованные по состоянию на *1 января* *текущего* финансового года иные МБТ, имеющие целевое назначение, предоставленные бюджету поселения, подлежат возврату в доход бюджета муниципального образования «Ленский район» в течение первых 15 рабочих дней *текущего* финансового года» недопустима, поскольку, учитывая, что срок действия Соглашения определен пунктом 6.1 как *текущий* финансовый год, остатки иных МБТ могут сформироваться только по состоянию на *31 декабря* *текущего* финансового годаи, как следствие, могут быть возвращены в течение первых 15 рабочих дней *года,* *следующего за годом предоставления* иных МБТ.

Таким образом, Порядок № 5-1 содержит внутренние противоречия между правовыми нормами, допускающими их неоднозначное (двусмысленное) толкование, а также нарушает требования бюджетного законодательства.

* 1. **Цель 2. Проверить соблюдение нормативных правовых актов, а также целевое использование иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия) бюджету муниципального образования «Город Ленск» Ленского района Республики Саха (Якутия).**
     1. Ниже, в таблице 1, представлены результаты проверки соблюдения администрацией муниципального района «Ленский район» Порядка № 5-1 при предоставлении иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района «Ленский район» муниципальному образованию «Город Ленск» на реализацию мероприятий по:

- отлову, транспортировке, содержанию, стерилизации (кастрации), утилизации животных без владельцев на территории г. Ленска РС(Я) (далее – обращение с животными без владельцев);

- благоустройству территории многоквартирных домов в микрорайоне «Теплый Стан» г. Ленска РС(Я) (далее – благоустройство мкр. «Теплый стан»);

- ремонту сетей тепловодоснабжения и водоотведения в микрорайоне «Северный» г. Ленска РС(Я) (далее – ремонт сетей мкр. «Северный»).

Таблица 1



Как свидетельствует таблица 1, при определении объема иных МБТ, администрацией МР «Ленский район» допущены следующие нарушения:

- в нарушение требований п. 3.3 Порядка № 5-1, заключения Управления по инвестиционной и экономической политике на выделение бюджетных средств в виде иных МБТ, на мероприятия по обращению с животными без владельцев и ремонт сетей мкр. «Северный», отсутствуют;

- в нарушение требований п. 3.5 Порядка № 5-1, протоколы Комиссии о выделении бюджетных средств отсутствуют, что свидетельствует о том, что отборы муниципальных образований на выделение бюджетных средств Комиссией не проводились, а также о неисполнении Комиссией своих полномочий, определенных Положением № 01-03-19/1;

- в нарушение требований п. 3.6 Порядка № 5-1, распоряжения о выделении бюджетных средств изданы в отсутствие основания – протоколов Комиссии;

- в нарушение требований п. 3.8 Порядка № 5-1, Финансовым управлением МО «Ленский район» нарушен срок внесения изменений в бюджетную роспись района и поселения при выделении бюджетных средств, в виде иных МБТ, на мероприятия по ремонту сетей мкр. «Северный».

Кроме того, в обращении главы МО «Город Ленск» о выделении средств на реализацию мероприятий по обращению с животными без владельцев заявлена общая финансовая потребность на 2024 год в размере – 12 378 730,60 рублей, в отсутствие документов, содержащих финансово-экономическое обоснование, а также информации о планируемых поступлениях средств субвенции из государственного бюджета Республики Саха (Якутия). В связи с чем, бюджетные ассигнования в размере – 4 355 000,00 рублей, предусмотренные бюджетом МР «Ленский район» на 2024 год[[7]](#footnote-7) на указанные мероприятия, необоснованны.

Помимо нарушений Порядка № 5-1, установлено нарушение Распоряжения главы МО «Ленский район» от 12.08.2024 № 01-04-1722/4 «О выделении денежных средств», согласно которому Финансовому управлению МР «Ленский район», на реализацию мероприятий по ремонту сетей мкр. Северный, надлежало увеличить лимиты бюджетных ассигнований по КБК 701 1403 9960088520 540 251, структура которого включает: код раздела/ подраздела – 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», код целевой статьи – 9960088520 «Иные межбюджетные трансферты за счет средств местного бюджета», код вида расходов – 540 «Иные межбюджетные трансферты», однако уведомление по расчетам между бюджетами от 19.08.2024 № 94 было выписано по КБК 701 1402 9960061020 512 251, структура которого включает: код раздела/подраздела – 1402 «Иные дотации», код целевой статьи – 9960061020 «Предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (за счет средств ГБ)», код вида расходов – 512 «Иные дотации».

Объем лимитов иных межбюджетных трансфертов из бюджета МР «Ленский район» в 2024 году был доведен МО «Город Ленск» в рамках следующих Соглашений «О порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня»:

- от 19.01.2024 № 11-11-33/4 – на реализацию мероприятий по обращению с животными без владельцев, в размере – 4 355 000,00 рублей (далее – Соглашение № 11-11-33/4);

- от 24.01.2023 № 11-11-42/3 – на реализацию мероприятий по обращению с животными без владельцев, в размере – 404 216,68 рублей (на оплату кредиторской задолженности 2023 года) (далее – Соглашение № 11-11-42/3);

- от 29.05.2024 № 11-11-384/4 – на реализацию мероприятий по благоустройству территории многоквартирных домов в микрорайоне «Теплый Стан» г. Ленска РС(Я), в размере – 58 747 946,16 рублей (далее – Соглашение № 11-11-384/4);

- от 14.08.2024 № 11-11-585/4 – на реализацию мероприятий по ремонту сетей тепловодоснабжения и водоотведения в микрорайоне «Северный», в размере – 15 850 183,62 рубля (далее – Соглашение № 11-11-585/4).

* + 1. Одним из условий перечисления иных МБТ, согласно Порядку № 5-1, является наличие документов, подтверждающих фактические расходы.

Согласно данным Отчета об использовании в 2024 году иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, за счет средств бюджета муниципального района «Ленский район», по состоянию на 01.01.2025, фактические расходы составили 1 153 611,56 рублей, включая оплату кредиторской задолженности 2023 года (таблица 2).

Таблица 2



Как свидетельствует таблица 2, из доведенных МО «Город Ленск» в 2024 году лимитов бюджетных обязательств (без учета кредиторской задолженности) в размере – 78 906 398,84 рублей, фактическое исполнение составило 749 394,88 рубля, или 0,95 %.

В рамках Соглашений № 11-11-384/4 и № 11-11-585/4 по результатам электронного аукциона были заключены муниципальные контракты:

1. От 27.09.2024 № 0816300009424000058-1 на выполнение комплекса работ по благоустройству территории многоквартирных домов в мкр. «Теплый Стан» в г. Ленске, на сумму 129 543 069,78 рублей, со сроком исполнения:

- этап 2024 года – с момента заключения контракта по 01.11.2024;

- этап 2025 года – с 01.05.2025 по 31.08.2025.

1. От 09.09.2024 № 0816300009424000057 на выполнение работ по ремонту системы тепловодоснабжения и водоотведения, на сумму 15 770 932,70 рубля, со сроком окончания работ – не позднее 20.10.2024.

Работы по указанным муниципальным контрактам приняты не были, в связи с нарушениями со стороны подрядчиков, и, как следствие, иные МБТ в бюджет МО «Город Ленск» перечислены не были.

На мероприятия по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев в 2024 году, бюджетом МО «Город Ленск» было предусмотрено 11 168 706,54 рублей, в том числе за счет следующих источников финансирования:

- 6 222 556,04 рублей – средства субвенции из государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

- 4 355 000,00 рублей – средства иных МБТ МР «Ленский район»;

- 591 150,50 рублей – собственные средства МО «Город Ленск».

Всего в 2024 году, мероприятия по обращению с животными без владельцев были реализованы на общую сумму 7 318 709,91 рублей. Ниже, в таблице 3, представлен перечень мероприятий в разрезе источников финансирования, наименования и количества оказанных услуг.

Таблица 3



Как свидетельствует таблица 3, фактическое выполнение работ (услуг) составило – 7 318 709,91 рублей, или 65,5 % от предусмотренных бюджетом МО «Город Ленск» бюджетных ассигнований. Таким образом, сумма неосвоенных средств составила – 3 849 996,63 рублей, из которых:

- 244 391,51 рубль – средства субвенции из государственного бюджета Республики Саха (Якутия);

- 3 605 605,12 рублей – средства иных МБТ МР «Ленский район».

В рамках Соглашения от 19.01.2024 № 11-11-33/4, на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на оказание услуг по организации и выполнению мероприятий по отлову, транспортировке, содержанию, стерилизации (кастрации), утилизации животных без владельцев на территории г. Ленска были заключены договоры:

- от 20.02.2024 № 11/24, на сумму 600 000,00 рублей и сроком действия по 29.02.2024. Исполнение договора составило – 564 736,28 рублей, оплата произведена платежным поручением от 13.03.2024 № 159;

- от 25.03.2024 № 19/24, на сумму 184 658,60 рублей и сроком действия с 26.02.2024 по 29.02.2024. Договор исполнен в полном объеме, оплата произведена платежным поручением от 19.04.2024 № 424.

Таким образом, на мероприятия 2024 года по обращению с животными без владельцев, были использованы средства иных межбюджетных трансфертов в размере 749 394,88 рубля.

В ходе проверки соблюдения действующего законодательства при использовании средств иных межбюджетных трансфертов, нарушений не установлено, все расходы документально подтверждены и соответствуют установленной Соглашением от 19.01.2024 № 11-11-33/4 целевой направленности.

Таким образом, заявленная потребность в иных МБТ на мероприятия по обращению с животными без владельцев значительно превысила фактическую потребность. Превышение составило 82,8 %.

Согласно информации МО «Город Ленск», остаток неиспользованных средств иных МБТ на мероприятия по обращению с животными без владельцев сложился ввиду того, что при формировании суммы потребности на проведение данных мероприятий учитывалось примерное количество особей, исходя из их средней численности за предыдущие годы (письмо МО «Город Ленск» от 03.03.2025 № 01-07-888/25).

В ходе проведения анализа результатов освоения средств иных МБТ установлено, что причинами превышения заявленной потребности также явились:

- определение объемов средств иных МБТ в период, когда сумма планируемых к поступлению средств субвенции на указанные мероприятия неизвестна;

- неисполнение Комиссией своих полномочий, предусмотренных Положением № 01-03-19/1, по оценке текущего анализа исполнения бюджетов поселений и бюджета района и проверке хода исполнения ранее выделенных межбюджетных трансфертов из бюджета района, и, как следствие, не рассмотрение вопроса о корректировке их объемов.

* + 1. Возможность определить, каким органом, в какие сроки и в каком порядке проводится контроль за использованием иных межбюджетных трансфертов, отсутствует, поскольку Порядком № 5-1 регламент указанного контроля не определен (стр. 6 настоящего Отчета п. 4, п. 5).

Администрация МР «Ленский район» в своем письме от 24.02.2025 № 01-09-756/5 на запрос КСО МР «Ленский район» о порядке осуществления контроля, сославшись на п. 5.1 Порядка № 5-1, которым предусмотрено, что контроль за использованием иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам поселений, осуществляется *путем представления отчетов об использовании финансовых средств* в Финансовое управление, которые в соответствии с пп. 3.4.5 Соглашения предоставляются администрацией поселения, не предоставила информацию о последовательности действий при осуществлении указанного контроля.

В ходе проверки установлено, что отчет об использовании МО «Город Ленск» в 2024 году иных МБТ, по состоянию на 01.01.2025, представлен своевременно – 17.01.2025. Однако, предоставление данного отчета не свидетельствует об осуществлении администрацией МР «Ленский район», как главным распорядителем бюджетных средств, контроля за использованием иных МБТ.

Помимо осуществления контроля за использованием иных МБТ, администрация МР «Ленский район», в соответствии с п. 3.2.3 Соглашения, обязана осуществлять проверку документов, подтверждающих произведенные расходы администрации поселения на выделенные иные МБТ. Регламент осуществления данной проверки Порядком № 5-1 не предусмотрен. При этом, согласно информации, представленной в письме МР «Ленский район» от 06.03.2025 № 01-09-986/5, проверка указанных документов, осуществляется следующим образом: при поступлении заявки на перечисление иных МБТ, глава МР «Ленский район» дает поручение ответственным исполнителям на проведение проверки документов, подтверждающих фактически выполненные работы, в том числе:

- по мероприятиям, относящимся к осуществлению дорожных работ –Управлению производственного развития;

- по мероприятиям, относящимся к капитальному строительству –Управлению капитального строительства;

- по мероприятиям, не относящимся к вышеперечисленным – ФИНУ МР «Ленский район».

При этом, данное письмо не содержит ссылку на нормативный правовой акт, которым указанный порядок закреплен, что свидетельствует о его отсутствии.

Исходя из вышеизложенного, осуществление контроля за использованием иных МБТ и проверка документов, подтверждающих произведенные расходы администрации поселения, администрацией МР «Ленский район» осуществляется не должным образом.

1. **Пояснения и замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

Акт от 10.03.2025 № 01-11/08 по результатам контрольного мероприятия«Выборочная проверка законного и целевого использования средств бюджета муниципального района «Ленский район», направленных в 2024 году в бюджет муниципального образования «Город Ленск» в виде иных межбюджетных трансфертов»:

- подписан Администрацией МР «Ленский район» без замечаний и возражений, и представлен в КСО МР «Ленский район» 17.03.2025, в установленный срок;

- подписан Администрацией МО «Город Ленск» без замечаний и возражений, и представлен в КСО МР «Ленский район» 17.03.2025, в установленный срок.

**9. Выводы:**

* 1. Общий объем иных межбюджетных трансфертов, предоставленных МО «Город Ленск» из бюджета МР «Ленский район» в 2024 году составил 79 310 615,52 рублей, кассовый расход указанных средств – 1 153 611,56 рублей, или 1,45 %. Остаток неиспользованных средств иных МБТ – 78 157 003,96 рубля.
  2. Порядок издания нормативных правовых актов в муниципальном районе «Ленский район» отсутствует.
  3. Порядок № 5-1 содержит внутренние противоречия между правовыми нормами, допускающими их неоднозначное (двусмысленное) толкование, а также нарушает требования бюджетного законодательства.
  4. При определении объемаиных межбюджетных трансфертов, администрацией МР «Ленский район» допущены нарушения п. 3.3, п. 3.5, п. 3.6, п. 3.8 Порядка № 5-1, выразившиеся в отсутствии заключений Управления по инвестиционной и экономической политике, в отсутствии протоколов Комиссии, в издании распоряжений о выделении бюджетных средств в отсутствие оснований – протоколов Комиссии, в нарушении срока внесения изменений в бюджетную роспись района и поселения.
  5. Мотивированное обращение главы МО «Город Ленск» о выделении бюджетных средств для определения объема иных МБТ на реализацию мероприятий по обращению с животными без владельцев на 2024 год не содержит финансово-экономическое обоснование, в связи с чем, бюджетные ассигнования, предусмотренные бюджетом МР «Ленский район» на 2024 год на указанные мероприятия, необоснованны.
  6. В нарушение распоряжения главы МО «Ленский район» от 12.08.2024 № 01-04-1722/4 «О выделении денежных средств», уведомление по расчетам между бюджетами от 19.08.2024 № 94 было выписано с неверным отражением в нем кода бюджетной классификации.
  7. При использовании средств иных межбюджетных трансфертов, в рамках Соглашения от 19.01.2024 № 11-11-33/4, нарушений не установлено, все расходы документально подтверждены и соответствуют целевой направленности.
  8. Заявленная потребность в иных МБТ на мероприятия по обращению с животными без владельцев не соответствует фактической потребности. Превышение составило 82,8 %.
  9. Полномочия по определению получателей межбюджетных трансфертов, по оценке текущего анализа исполнения бюджетов поселений и бюджета района и проверке хода исполнения ранее выделенных межбюджетных трансфертов из бюджета района, предусмотренные Положением № 01-03-19/1, Комиссией не исполняются.
  10. Контроль за использованием средств иных МБТ, имеющих целевое назначение, администрацией МР «Ленский район» осуществляется не должным образом.

1. **Предложения (рекомендации):**
   1. **Администрации МР «Ленский район»:**

10.1.1. В целях совершенствования работы по подготовке нормативных правовых актов в муниципальном районе «Ленский район» рассмотреть вопрос о разработке Порядка (правил) издания нормативных правовых актов в муниципальном районе «Ленский район», с учетом Методических рекомендаций.

10.1.2. При определении объема иных межбюджетных трансфертов, соблюдать требования, установленные Порядком № 5-1.

* 1. **Администрации МО «Город Ленск»:**
     1. При направлении мотивированных обращений в адрес главы МР «Ленский район» о выделении бюджетных средств, соблюдать требования, установленные Порядком № 5-1.
  2. **Районному Совету депутатов МР «Ленский район»:**
     1. В целях устранения нарушений, недостатков и несоответствий, установленных в ходе контрольного мероприятия, внести соответствующие изменения в Решение Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 5-1 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов».

**Приложения:**

* 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), Ленского района, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л.
  2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л.

**Руководитель контрольного мероприятия:**

Аудитор Ю.В. Кусатова

Приложение № 1

к акту по результатам контрольного мероприятия

от « 20 » марта 2025 г.

№ 01-11/09

**Перечень**

**законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), муниципальных правовых актов**

**муниципального образования «Ленский район», исполнение которых**

**проверено в ходе контрольного мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Название законов и иных нормативных правовых актов**  **с указанием даты и номера акта** |
| 1 | «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ |
| 2 | «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ |
| 3 | «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ |
| 4 | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 5 | Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» |
| 6 | Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» |
| 7 | Закон Республики Саха (Якутия) от 02.04.2014 1288-З № 131-V «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями Республики Саха (Якутия) по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» |
| 8 | Закон Республики Саха (Якутия) от 26.06.2024 2758-З № 191-VII «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Республики Саха (Якутия)» |
| 9 | Решение Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 5-1 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов» |
| 10 | Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» |
| 11 | Постановление Правительства РС(Я) от 25.12.2019 № 389 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Саха (Якутия)» |
| 12 | Постановление Правительства РС(Я) от 18.02.2015 № 31 «Об установлении нормативов средней стоимости услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и утверждении порядка предоставления и расходования субвенций, предоставляемых на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) переданных им отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» |
| 13 | Постановление и.о. главы от 21.01.2021 № 01-03-19/1 «Об утверждении состава комиссии по отбору муниципальных образований на получение бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования «Ленский район» на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов» |
| 14 | Приказ Минфина России от 14.12.2018 № 270н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» |
| 15 | Приказ Минфина РС(Я) от 03.09.2021 № 01-04/1334-Н «Об утверждении Типовых форм соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам и дополнительных соглашений к указанным соглашениям, предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение» |
| 16 | Приказ ФИНУ МО «Ленский район» от 29.12.2023 № 264 «Об утверждении перечня целевых статей» |
| 17 | Методические рекомендации по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (подготовлены ФБУ НЦПИ при Минюсте России), размещены в правовой системе «КонсультантПлюс», на сайтах <http://pravo.minjust.ru>, <https://sudact.ru>, <https://legalacts.ru> |

Приложение № 2

к Отчету о результатах

контрольного мероприятия

от «20» марта 2025 г.

№ 01-11/09

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ акта** | **Дата акта** | **Тип акта** | **Объекты контроля** |
| 01-11/08 | 10.03.2025 | Акт по результатам контрольного мероприятия | 1. Администрация муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия); 2. Администрация муниципального образования «Город Ленск» Ленского района Республики Саха (Якутия). |

1. Комиссия по отбору муниципальных образований на получение бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования «Ленский район» на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов (далее – Комиссия). [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление и.о. главы от 21.01.2021 № 01-03-19/1 «Об утверждении состава комиссии по отбору муниципальных образований на получение бюджетных ассигнований из бюджета муниципального образования «Ленский район» на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов» (далее – Положение № 01-03-19/1) [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» [↑](#footnote-ref-3)
4. Методические рекомендации по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (подготовлены ФБУ НЦПИ при Минюсте России), размещены в правовой системе «КонсультантПлюс», на сайтах <http://pravo.minjust.ru>, <https://sudact.ru>, <https://legalacts.ru> (далее – Методические рекомендации) [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказ Минфина России от 14.12.2018 № 270н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-5)
6. Приказ Минфина РС(Я) от 03.09.2021 № 01-04/1334-Н «Об утверждении Типовых форм соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам и дополнительных соглашений к указанным соглашениям, предусматривающие внесение в них изменений или их расторжение» [↑](#footnote-ref-6)
7. Решение Районного Совета депутатов от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» [↑](#footnote-ref-7)