|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |  | | **САХА**  **ӨРӨСПУУБУЛУКЭТИН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ОРОЙУОНА**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, Ленскэй к., Ленин уул.,65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | | |
| « 25 » февраля 2025 г. | |  | |  | № 01-14/01 |
|  | |  | |  |  |

**Заключение**

**на проект решения** **«О внесении изменений и дополнений**

**в решение Районного Совета депутатов муниципального района**

**«Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17**

**«О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

**Ленск**

**2025**

1. Основание для проведения экспертизы: п. 2 ст. 157 БК РФ, п. 2 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 2 ч. 1 ст. 9 Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Ленский район», утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 14.11.2024 № 01-05/8-16, План работы Контрольно-счетного органа МР «Ленский район» на I полугодие 2025 года.
2. Цель экспертизы: определение обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет муниципального района «Ленский район», предупреждение и недопущение бюджетных нарушений.
3. Предмет экспертизы: проект решения Районного Совета депутатов МР «Ленский район» «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», документы и материалы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств МР «Ленский район».
4. Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с приложениями №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 (далее – Проект решения) представлен на экспертизу в КСО МР «Ленский район»19 февраля 2025 года.

Одновременно с Проектом решения представлены следующие документы и материалы:

* пояснительная записка к Проекту решения (далее – Пояснительная записка ФИНУ);
* заключение заместителя главы МР «Ленский район» по производственным вопросам А.С. Юринок от 18.02.2025.

1. В ходе изучения проекта решения о бюджете Контрольно-счетный орган муниципального района «Ленский район» установил:
   1. **Анализ изменения доходной части бюджета**

Проектом решения предусматривается увеличение доходной части бюджета в 2025 году на 678 961 232,88 рубля, которая составит 4 065 264 213,49 рублей против утвержденного дохода – 3 386 302 980,61 рублей. Ниже, в таблице 1 представлено общее изменение доходной части бюджета в 2025 году.

Таблица 1

**Изменения доходной части бюджета**



Как свидетельствует таблица 1, увеличение доходной части бюджета муниципального района «Ленский район» планируется за счет увеличения собственных доходов.

Ниже, в таблице 2, представлена динамика собственных доходов и безвозмездных поступлений, относительно утвержденных на 2025 год плановых значений.

1. Увеличение налоговых доходов на 675 000 000,00 рублей, согласно Пояснительной записке ФИНУ, обусловлено увеличением НДФЛ в части суммы налога, относящейся к налоговой базе, указанной в п. 6.2 ст. 210 НК РФ (исходя из фактических поступлений в бюджет), с целью приведения в соответствие с БК РФ размера дефицита бюджета и предоставления бюджетного кредита юридическому лицу.

2. Увеличение неналоговых доходов на 3 961 232,88 рубля, обусловлено увеличением суммы по процентам, предполагаемым к получению от предоставления кредита ООО «Энергостройкомплекс».

Таблица 2

**Отклонения по доходам**



В 2026 году Проектом решения предусматривается увеличение доходной части бюджета на 3 756 986,30 рублей, в связи с увеличением доходов от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов. В результате корректировки доходы бюджета в 2026 году составят 5 686 107 099,12 рублей против утвержденных – 5 442 357 718,76 рублей.

В 2027 году Проектом решения предусматривается увеличение доходной части бюджета на 1 656 986,30 рублей, в связи с увеличением доходов от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов муниципальных районов. В результате корректировки доходы бюджета в 2027 году составят 3 136 152 120,43 рублей против утвержденных – 3 134 495 134,13 рубля.

* 1. **Анализ изменения расходной части бюджета**

Проектом решения предусматривается увеличение расходной части бюджета в 2025 году на 1 101 349,32 рублей, которая составит 4 510 252 252,49 рублей против уточненного плана – 4 509 150 903,17 рубля.

Ниже, в таблице 3 представлены изменения расходной части бюджета в 2025 году.

Таблица 3

**Изменения расходной части бюджета**



Как свидетельствует таблица 3, программные расходыне изменились. Непрограммные расходы увеличились на 1 101 349,32 рублей и составили 1 612 229 465,30 рублей против уточненного плана – 1 611 128 115,98 рублей, в том числе:

**по подразделу** **1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» -** *1 101 349,32 рублей*, в связи с плановым увеличением объема бюджетного кредита из государственного бюджета РС(Я).

В 2026 году Проектом решения предусматривается увеличение расходной части бюджета на 3 622 500,00 рублей, по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»,в связи с увеличением объема доходов бюджетного кредита из государственного бюджета РС(Я).

В 2027 году Проектом решения предусматривается увеличение расходной части бюджета на 3 622 500,00 рублей, по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»,в связи с увеличением объема доходов бюджетного кредита из государственного бюджета РС(Я).

1. **Дефицит (профицит) бюджета**

Проектом решения в 2025 году планируется уменьшение дефицита бюджета на 677 859 883,56 рубля и утверждение его в размере 444 988 039,00 рублей против утвержденного плана – 1 122 847 922,56 рубля.

Таблица 4



Как свидетельствует таблица 4 уменьшение дефицита бюджета в 2025 году планируется за счет увеличения доходной части на 678 961 232,88 рубля с одновременным увеличением расходной части на 1 101 349,32 рублей.

Проектом решения в 2026 году планируется уменьшение дефицита бюджета на 134 486,30 рублей, который составит 458 684 707,55 рублей, против 458 819 193,85 рубля.

Проектом решения в 2027 году планируется увеличение дефицита бюджета на 1 965 513,70 рублей, который составит 286 835 425,58 рублей, против 284 869 911,88 рублей.

С учетом п. 3 ст. 92.1 БК РФ размер дефицита не превысит 10 % от общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

1. **Источники финансирования дефицита бюджета**

Таблица 5



Как свидетельствует Таблица 5, Проектом решения предлагается внесение изменений в источники финансирования, в том числе в 2025 году:

* - (- 656 859 883,56) рубля – уменьшение за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, связанных с приведением их в соответствие с БК РФ;
* - 69 000 000,00 рублей – увеличение за счет привлечения бюджетного кредита из государственного бюджета РС(Я);
* - (- 90 000 000,00) рублей – уменьшение за счет включения в Программу предоставления и плана возврата бюджетных кредитов на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 5 к Проекту решения о бюджете) предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам из бюджета МР «Ленский район» в валюте Российской Федерации на закупки нефтепродуктов и щепы.

Согласно статье 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный кредит может быть предоставлен юридическому лицу на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующими законами (решениями) о бюджете, ***с учетом положений, установленных настоящим Кодексом*** и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения. Абзацем 4 указанной статьи установлено две императивные нормы при предоставлении бюджетных кредитов юридическим лицам:

- только за счет средств целевых иностранных кредитов;

- за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню, утверждаемому нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в соответствующие субъекты Российской Федерации (ст. 93.2 БК РФ). Несмотря на то, что бюджетное законодательство не устанавливает прямого запрета в части предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам местными органами власти, указанная норма фактически установила этот запрет.

Таким образом, правовые основания для предоставления бюджетного кредита юридическому лицу из бюджета МР «Ленский район» отсутствуют, а принятие решения о его предоставлении неправомерно.

В случае, если представительным органом, в нарушение законодательства, будет принят данный Проект решения, КСО МР «Ленский район» будет вынужден обратиться в Прокуратуру Ленского района с требованием принятия мер прокурорского реагирования.

1. **Содержание текстовой части**

Учитывая неправомерность предоставления бюджетного кредита юридическому лицу за счет средств МР «Ленский район», внесение дополнений в Статью 9 Решения Районного Совета депутатов от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» необоснованно, поскольку данный кредит не может быть предоставлен ни на каких условиях.

1. **Выводы и рекомендации**
   1. **Выводы**
2. Проектом решения о бюджете планируется изменение основных характеристик бюджета МР «Ленский район»:

На 2025 год:

- доходная часть бюджета увеличилась на 678 961 232,88 рубля;

- расходная часть бюджета увеличилась по непрограммным направлениям на 1 101 349,32 рублей;

- дефицит бюджета уменьшился на 677 859 883,56 рубля.

На 2026 год:

- доходная часть бюджета увеличилась на 3 756 986,30 рублей;

- расходная часть бюджета увеличилась по непрограммным направлениям на 3 622 500,00 рублей;

- дефицит бюджета уменьшился на 134 486,30 рублей.

На 2027 год:

- доходная часть бюджета увеличилась на 1 656 986,30 рублей;

- расходная часть бюджета увеличилась по непрограммным направлениям на 3 622 500,00 рублей;

- дефицит бюджета увеличился на 1 965 513,70 рублей.

1. Предоставление кредита юридическим лицам за счет средств МР «Ленский район» неправомерно.
   1. **Рекомендации**

Районному Совету депутатов МР «Ленский район», при принятии решения по данному проекту руководствоваться бюджетным законодательством Российской Федерации.

**Аудитор Ю.В. Кусатова**