|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина, 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |  | | **САХА**  **ӨРӨСПУУБУЛУКЭТИН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ОРОЙУОНА**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, Ленскэй к., Ленин уул., 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | | |
| от «23» июля 2025 г. | |  | | № | 01-11/20 |

**«**УТВЕРЖДАЮ»

*Исполняющий обязанности председателя Контрольно-счетного органа муниципального района «Ленский район»*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ю.В. Кусатова*

«23» июля 2025 г.

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Выборочная проверка законного и эффективного расходования**

**средств бюджета муниципального района «Ленский район»,**

**направленных на реализацию муниципальной программы**

**«Развитие предпринимательства Ленского района», за 2023-2024 годы»**

**Ленск**

**2025**

# Основания для проведения контрольного мероприятия: пп. 2.1.3 п. 2.1 раздела 2 плана работы КСО МР «Ленский район» на I полугодие 2025 года, утвержденного распоряжением председателя КСО МР «Ленский район» от 28.12.2024 № 01-06/46, распоряжение председателя КСО МР «Ленский район» от 17.04.2025 № 01-06/07 «О проведении контрольного мероприятия».

# Предмет контрольного мероприятия: деятельность объектов контроля по формированию и использованию средств бюджета муниципального района «Ленский район», направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемой в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с муниципальной программой «Развитие предпринимательства Ленского района» в 2023-2024 годах.

# Объект контрольного мероприятия:

* 1. Администрация муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия);

# Срок проведения контрольного мероприятия: с 21.04.2025 по 23.07.2025.

# Цели контрольного мероприятия:

* 1. **Цель 1.** Проанализировать деятельность администрации МР «Ленский район» по планированию финансового обеспечения поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
  2. **Цель 2.** Проанализировать деятельность администрации МР «Ленский район» по реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленского района, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Ленском районе.
  3. **Цель 3.** Проанализировать деятельность администрации МР «Ленский район» по использованию средств бюджета муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия), направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в виде субсидии в 2023-2024 годах.

# Проверяемый период деятельности: 2023-2024 годы.

# По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

## Цель 1. Проанализировать деятельность администрации МР «Ленский район» по планированию финансового обеспечения поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Как следует из письма администрации МР «Ленский район» от 20.05.2025 № 01-09-2104/5, потенциальный круг получателей, определяется наличием зарегистрированных в Ленском районе субъектов малого и среднего предпринимательства в той или иной сфере деятельности, в соответствии с Единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства, а объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий программы согласовывается ежегодно на комиссии по бюджетной, налоговой политике и вопросам экономики. При этом, администрацией МР «Ленский район» в соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 209-ФЗ[[1]](#footnote-1) осуществляется всесторонняя поддержка субъектов МСП, в том числе: *информационная и консультационная поддержка* осуществляется путем размещения информации на сайтах района в информационной сети «Интернет», в социальных сетях, группах, при личном обращении предпринимателей в администрацию муниципального района «Ленский район», в МКУ «Бизнес инкубатор»; *имущественная поддержка* осуществляется путем предоставления начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства Ленского района помещений в льготную аренду в МКУ «Бизнес инкубатор», а также предоставления имущества в льготную аренду из Перечня муниципального имущества МР «Ленский район», предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование субъектам МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, в том числе самозанятым гражданам; *финансовая поддержка* осуществляется в виде займов на реализацию предпринимательских проектов из НО «Муниципальный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Ленского района», а также путем предоставления субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства на конкурсной основе, объем которых согласовывается ежегодно на комиссии по бюджетной, налоговой политике и вопросам экономики.

В ходе контрольного мероприятия объектом контроля иные документы, информация и пояснения, подтверждающие, что администрацией проводятся мероприятия по решению вопросов о необходимости поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, по определению направлений мер поддержки, по фактической потребности финансовых средств, необходимых для достижения поставленных целей, в целях социально-экономического развития Ленского района, а также о том, каким образом определялся общий объем финансового обеспечения в проверяемом периоде, не представлены.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что направление мер финансовой поддержки взаимоувязано со Стратегией социально-экономического развития Ленского района до 2030 года[[2]](#footnote-2), одним из приоритетных направлений которой – «Предпринимательство». Для достижения поставленной данным направлением Стратегии цели – развитие малого и среднего предпринимательства, как источника повышения качества жизни населения, формирования среднего класса, создания местного производства, утверждена муниципальная программа «Развитие предпринимательства Ленского района», при этом, большая часть задач и мероприятий, определенных Стратегией, до настоящего времени не исполнены.

Согласно Отчетов об оценке эффективности реализации МП «Развитие предпринимательства Ленского Района» за 2023 – 2024 годы, степень её эффективности определена как:

* в 2023 году – средне-эффективная, при том, что из запланированных 13 индикаторов, выполнено только 4, а из предусмотренных финансовых средств в объеме 12 550 000,00 рублей, фактически освоено 81,71 %, или 10 254 240,57 рублей;
* в 2024 году – эффективная, при том, что из запланированных 12 индикаторов, выполнено 7, а фактическое освоение составило 128,47 %, или 76 925 913,42 рублей, из предусмотренных 59 877 714,05 рублей, в связи с перевыполнением плана НО «Муниципальный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Ленского района» по оказанию финансовой кредитной поддержки 15 субъектам МСП, на сумму – 46,8 млн.руб., вместо запланированных – 26,0 млн.руб., за счет поступления возвратных денежных средств по договорам займа, досрочного погашения по выданным займам, возврата судебной дебиторской задолженности. При этом, освоение финансовых средств, предусмотренных за счет средств бюджета МР «Ленский район», освоено на 88,92 %, или 30 117 504,33 рубля из запланированных 33 869 304,96 рублей.

Освоение бюджетных средств, предусмотренных на оказание поддержки субъектов МСП не в полном объеме, а также неисполнение большинства показателей муниципальной программы, может свидетельствовать о недостаточном информировании субъектов МСП о мерах и видах поддержки, об отсутствие заинтересованности со стороны субъектов МСП в деятельности органов местного самоуправления, о недостаточности работы муниципальных структур в сфере поддержки малого бизнеса.

Из изложенного выше, можно сделать вывод, что работа по изучению вопроса о необходимости поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, по изучению потребности и потенциального круга получателей, финансового обеспечения, а также по определению направлений мер поддержки, необходимых для достижения целей стратегического направления, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, либо не осуществляется, либо осуществляется недолжным образом, что в свою очередь свидетельствует о низкой эффективности управленческих решений в целях повышения устойчивости

социально-экономического развития Ленского района.

## Цель 2. Проанализировать деятельность администрации МР «Ленский район» по реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ленского района, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в Ленском районе.

### *Анализ деятельности администрации МР «Ленский район», по формированию нормативной правовой базы, регламентирующей порядок расходования средств бюджета МР «Ленский район», направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, показал следующее:*

В соответствии с ч. 1 ст. 179 БК РФ, ч. 2 ст. 16 Федерального закона № 209-ФЗ, с целью осуществления поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в МР «Ленский район» в проверяемом периоде действовала муниципальная программа «Развитие предпринимательства Ленского района» в рамках которой, предусмотрены цели, задачи, мероприятия и объемы финансового обеспечения, направленные на развитие среднего и малого предпринимательства Ленского района.

В целях реализации задач и мероприятий данной программы, в МР «Ленский район» разработаны и приняты Порядки предоставления субсидий и грантов из бюджета МР «Ленский район», которыми определены условия предоставления поддержки, её получатели и сроки предоставляемых мер.

В целях предоставления финансовой поддержки, ФИНУ МР «Ленский район» разработаны и утверждены Типовые формы соглашений о предоставлении субсидий и грантов субъектам МСП, что отвечает требованиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ № 1492[[3]](#footnote-3) и Постановлением Правительства РФ № 1782[[4]](#footnote-4).

### *Анализ нормативных правовых актов МР «Ленский район», сформированных в целях реализации мер, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, показал следующее:*

1. В ходе анализа муниципальной программы «Развитие предпринимательства Ленского района», утвержденной Постановлением главы МО «Ленский район» от 14.11.2019 № 01-03-1051/9[[5]](#footnote-5) на соответствие её Порядку № 01-03-125/3[[6]](#footnote-6), установлены нарушения раздела 2 Порядка № 01-03-125/3, в части несоответствия структуры муниципальной программы, требованиям, предъявляемым к её содержанию и условиям, предусмотренным данным разделом. (Приложение 4 к отчету).
2. В ходе анализа муниципальной программы «Развитие предпринимательства Ленского района», утвержденной Постановлением главы МО «Ленский район» от 25.01.2024 № 01-03-38/4[[7]](#footnote-7) (далее – Муниципальная программа 2024 года) на соответствие её Методическим рекомендациям[[8]](#footnote-8) и Порядку № 01-03-125/3, также установлены нарушения, в части несоответствия структуры муниципальной программы, требованиям, предъявляемым к её содержанию и условиям (Приложение 4 к отчету).
3. В ходе анализа Постановления главы МО «Ленский район» от 11.03.2024 № 01-03-143/4 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции в новой редакции» (далее – Порядок № 01-03-143/4) на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 209-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 1782, установлено:

* нарушение Федерального закона № 209-ФЗ:
* в части отсутствия обязанности, по информированию каждого субъекта МСП о решении, принятом по их обращению за оказанием финансовой поддержки, в течение пяти дней со дня его принятия;
* в части содержания пунктов, которыми предусмотрены случаи и условия, при которых в оказании поддержки субъектам МСП должно быть отказано;
* нарушение требований, предъявляемым к нормативным правовым актам, установленных Постановлением Правительства РФ № 1782:
* в части проведения отборов;
* в части условий предоставления субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;
* в части представления отчетности, осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;
* в части условий и порядка предоставления субсидий.

Кроме того, установлено множество недостатков Порядка № 01-03-143/4, по его содержанию, корректности отражения ссылок, как на пункты самого порядка, так и на пункты законодательных актов, корректности критериев отбора, корректности отражения получателей поддержки и наименований документов, предусмотренных порядком, согласованности оснований предоставления (перечисления) субсидии, и иные недостатки.

Более детально все установленные нарушения и недостатки представлены в Приложении 5 к настоящему отчету.

1. В ходе анализа Постановления главы МО «Ленский район» от 11.03.2024 № 01-03-145/4 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги в новой редакции» (далее – Порядок № 01-03-145/4) на соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 209-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 1782 установлены нарушения и недостатки, аналогичные нарушениям и недостаткам, установленным в ходе анализа Порядка № 01-03-143/4. Детальное описание нарушений и недостатков Порядка № 01-03-145/4 представлено в Приложении 7 к настоящему отчету.
2. В ходе анализа **Типовой формы соглашения**, утвержденной Приказом ФИНУ № 61[[9]](#footnote-9), на соответствие Порядку № 01-03-143/4, установлены нарушения и недостатки в части её содержания, отсутствия требований к участникам отбора, предусмотренных Порядком № 01-03-143/4, неверного отражения предмета соглашения, корректности отражения ссылок, как на пункты самой формы, так и на пункты правовых актов, корректности отражения наименований форм и документов, предусмотренных данной формой, согласованности разделов формы и её приложений между собой, и прочие недостатки, детальное описание которых отражено в Приложении 6 к настоящему отчету.
3. В ходе анализа **Типовой формы соглашения**, утвержденной Приказом ФИНУ № 62[[10]](#footnote-10) установлены нарушения и недостатки, аналогичные нарушениям и недостаткам, установленным в ходе анализа Типовой формы соглашения, утвержденной Приказом ФИНУ № 61. Детальное описание нарушений и недостатков Типовой формы соглашения, утвержденной Приказом ФИНУ № 62, представлено в Приложении 8 к настоящему отчету.

Контрольно-счетный орган МР «Ленский район» отмечает, что нарушения законодательства Российской Федерации, а также наличие недостатков и противоречий, были также установлены при проведении анализа муниципальных правовых актов, предусматривающих предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям, в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного расходования средств бюджета муниципального района «Ленский район», направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» (Акт от 17.01.2025 №01-11/01). Данная ситуация свидетельствует о систематических нарушениях, допускаемых администрацией МР «Ленский район» при подготовке, юридико-техническом оформлении текстов и принятии муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы граждан.

### *Анализ деятельности администрации МР «Ленский район» по обеспечению информированности субъектов малого и среднего предпринимательства Ленского района о предоставляемых мерах и формах поддержки показал следующее:*

Обеспечение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства Ленского района о предоставляемых мерах поддержки производится посредством размещения информации администрацией муниципального района «Ленский район» на сайтах <https://lenskrayon.ru/>, <https://budget.gov.ru>, в газете «Ленский вестник», а также, согласно информации представленной в письме администрации МР «Ленский район» от 20.05.2025 № 01-09-2104/5, в социальных сетях, группах, при личном обращении предпринимателей в администрацию муниципального района «Ленский район», в МКУ «Бизнес инкубатор».

При этом, установлено нарушение сроков, определенных п. 1.13 Порядка № 01-03-608/2[[11]](#footnote-11), п. 1.12 Порядка № 01-03-609/2[[12]](#footnote-12), при размещении информации о субсидиях, предоставление которых предусмотрено в 2023 году, на едином портале бюджетной системы Российской Федерации <https://budget.gov.ru>.

Интерфейс официального сайта МР «Ленский район» <https://lenskrayon.ru/> не удобен в использовании, поскольку поиск нормативных правовых документов крайне затруднен. При поиске документов, по ключевым словам, результаты в большинстве случаев отрицательны, при поиске по номерам нормативных правовых документов, поиск также зачастую отрицательный, поскольку, документы, размещаемые на сайте, не всегда содержат наименование, зачастую не содержат номер и дату. Кроме того, учитывая множественные внесения изменений в нормативные правовые акты, какая-либо связь с исходным документом отсутствует, что в свою очередь, препятствует соблюдению принципа открытости органов местного самоуправления, определённых Конституцией РФ.

## Цель 3. Проанализировать деятельность администрации МР «Ленский район» по использованию средств бюджета муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия), направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в виде субсидии в 2023-2024 годах.

### *Проверка соблюдения администрацией МР «Ленский район» положений нормативных правовых актов при предоставлении в 2023 году субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги и субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции, показала следующее:*

#### В ходе проверки конкурсной документации, установлено.

* 1. Конкурсный отбор получателей субсидии в 2023 году проводился трижды (Таблица 1).

Таблица 1



1. При проведении всех конкурсных отборов, Уполномоченным органом[[13]](#footnote-13) не соблюдены сроки их проведения, поскольку, при проведении всех конкурсов срок от момента размещения объявления до оформления протокола превышает 30 дней, что нарушает требования, определенные п. 2.2.1 Порядков № 01-03/608/2 и № 01-03/609/2 (Далее – Порядки 2023 года). Учитывая дату размещения объявлений, окончательный срок проведения конкурсного отбора должен быть: по конкурсу 1 - 21.03.2023, по конкурсу 2 - 14.10.2023; по конкурсу 3 - 15.12.2023;
2. В нарушение п. 2.2 Порядков 2023 года, объявления о проведении всех конкурсных отборов в 2023 году, размещенные как на официальном сайте МО «Ленский район» – <https://lenskrayon.ru/>, так и на едином портале – <https://budget.gov.ru>, не содержат информации предусмотренной пп. 2.2.4 - 2.2.15, а также информации о почтовом адресе уполномоченного органа, предусмотренной пп. 2.2.2 данного Порядка;
3. В нарушение п. 2.17 Порядков 2023 года, Протоколы на едином портале – <https://budget.gov.ru>, не размещены;
4. В нарушение п. 2.18.1 Порядков 2023 года, протоколы не содержат:

* время проведения рассмотрения заявок (пп. «а»);
* дата, время и место оценки заявок участников отбора (пп. «б»);
* последовательность оценки заявок участников отбора, присвоенные заявкам участников отбора значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок участников отбора, принятое на основании результатов оценки указанных предложений решение о присвоении таким заявкам порядковых

номеров (пп. «д»).

При этом, одновременно с Протоколом от 06.12.2023 № 4 представлены оценочные листы, согласно которым, значения по каждому из предусмотренных п. 2.15 Порядков 2023 года критериев присвоены, хотя в Протоколе не нашли своего отражения;

1. В нарушение п. 2.18 Порядков 2023 года, в Протоколах отсутствует гриф утверждения, содержащий наименование должности лица, утвердившего протокол, либо реквизиты документа, указывающего на его утверждение распорядительным документом (постановлением, решением, приказом и т.п.), в то время, как данным пунктом предусмотрено его *утверждение* в срок, не позднее 5 рабочих дней с даты рассмотрения заявок. При этом, Порядками 2023 года, не определено, кем или каким органом утверждается протокол;
2. В нарушение п. 2.20 Порядков 2023 года Распоряжение от 19.12.2023 №01-04-2602/3 издано за рамками установленного в 5 рабочих дней срока;
3. По результатам проведения конкурсных отборов, оформленных Протоколами, были предоставлены субсидии следующим субъектам МСП

(Таблица 2).

Таблица 2



#### В ходе проверки соблюдения требований Порядков 2023 года, при предоставлении субсидии получателям, установлено следующее:

* 1. В нарушение п. 3.2.1 Порядков 2023 года, представленные заявки оформлены недолжным образом, а именно:
* в 1 из 8 заявок п. 2 заполнен неверно, поскольку содержит не место жительства индивидуального предпринимателя, а адрес места предоставления услуг (ИП Н. И.Н.);
* в 1 из 8 заявок в п. 4 отсутствует ЕГРЮЛ или ЕГРИП (ИП Д. Е.В.);
* в 6 из 8 заявок в п. 7 отсутствует перечень прилагаемых получателем субсидии документов (ИП ГКФХ С. Д.Б., ООО «ТСС», ИП С. С.Х., ИП ГКФХ Ф. О.Н., ИП Н. Е.А., ИП Н. И.Н.);
* в 2 из 8 заявок отсутствует надпись, предусматривающая ответственность за достоверность представленных документов (ООО «ТСС», ИП ГКФХ С. Д.Б.);
  1. При проверке документов, предоставленных участниками отбора, установлены следующие нарушения:

1. в нарушение п. 3.2.3 Порядков 2023 года, Справка об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, ИП ГКФХ С. Д.Б., ООО «Р», ИП Н. Е.А. не содержит подписи должностного лица налогового органа. Кроме того, справка ИП ГКФХ С. Д.Б. представлена 30.03.2023, с нарушением срока, предусмотренного п. 3.2.3 – *на момент подачи заявки*, поскольку заявка представлена 17.03.2023, а справка ИП Н. Е.А. представлена 31.03.2023, то есть за рамками срока окончания приема заявок – 30.03.2023. Помимо этого, ООО «ТСС» представлена иная справка, которая не соответствует форме, установленной данным пунктом, и не является документом, подтверждающим исполнение обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов;
2. налоговая отчетность, предусмотренная п. 3.2.5 Порядка № 01-03-609/2, предоставлена ИП ГКФХ С. Д.Б. 19.04.2023, то есть после заседания конкурсной комиссии, состоявшегося 18.04.2023;
3. в нарушение п. 3.2.2 Порядка № 01-03-609/2, ИП ГКФХ Ф. О.Н. не предоставлена выписка из ЕГРИП;
4. ИП ГКФХ Ф. О.Н., ИП Н. Е.А. в нарушение п. 3.2.5 Порядков 2023 года, документы, подтверждающие сведения о среднесписочной численности работников, не представлены, а ИП Д. Е.В. и ИП Н. И.Н. предоставлены документы, подтверждающие отсутствие кадрового состава, что свидетельствует о том, что данные участники отбора не отвечают требованиям, установленным в п. 2.4 Порядков 2023 года.

Таким образом, нарушения, установленные при проверке документов, свидетельствуют о том, что участники отбора не отвечают условиям предоставления субсидии, предусмотренным п. 3.8 Порядка № 01-03-609/2 и п. 3.9 Порядка № 01-03-608/2.

Невыполнение условий предоставления субсидии является основанием для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения (п. 2.14 Порядков 2023) и отказа в предоставлении субсидии (п. 3.5 Порядка № 01-03-608/2 и п. 3.7 Порядка № 01-03-609/2). Однако, заявка не была отклонена Комиссией, а субсидия была предоставлена в нарушение условий предоставления субсидий.

* 1. При проверке Соглашений, заключенных с получателями субсидий, установлены следующие нарушения:

1. Заключенные Соглашения не соответствуют Типовым формам соглашений 2023 года[[14]](#footnote-14), поскольку в преамбуле и пп. 4.3.1 и 4.3.6.1 Соглашений, отражены ссылки, отличные от предусмотренных Типовыми формами соглашений 2023 года. Нумерация подпунктов в заключенных Соглашениях не соответствует их нумерации в Типовых формах соглашений 2023 года, поскольку в Типовых формах соглашений 2023 года нумерация нарушена (пропущен пп. 4.3.6.2, пп. 4.3.7 указан дважды и имеет различную формулировку), в разделе V Соглашений отсутствует пп. 5.2, в котором, в соответствии с Типовыми формами соглашений 2023 года, должны быть предусмотрены иные положения об ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение Сторонами обязательств;
2. Соглашение от 08.11.2023 № 11-11-600/3, заключенное с ИП Н. И.Н. и Соглашение от 21.12.2023 № 11-11-727/3, заключенное с ИП Д. Е.В., заключены в нарушение п. 4.1. Порядка № 01-03-608/2[[15]](#footnote-15), поскольку срок предоставления сведений и документов, подтверждающих выполнение достигнутых показателей, определенный п. 1.3.5 Соглашений – *в течении трех лет*, не соответствует сроку предоставления отчётности, определенному п. 4.1 Порядка № 01-03-608/2 – *в течении одного года;*
3. Соглашения от 03.05.2023 заключенные: с ИП ГКФХ С. Д.Б. № 11-11-251/3, с ООО «Р» № 11-11-249/3, с ООО «ТСС» № 11-11-248/3, нарушают требования, предусмотренные п. 2.21 Порядка № 01-03-609/2, поскольку заключены за рамками срока, установленного данным пунктом, так как превышают 5 рабочих дней с момента издания распоряжения о предоставлении субсидии от 21.04.2023 № 01-04-801/3;
4. В нарушение Приказов ФИНУ № 168 и № 166, которыми утверждены Типовые формы соглашений 2023 года и Дополнительных соглашений (приложения 1 и 2 к приказам), все заключенные Соглашения содержат Приложение № 5 – Дополнительное соглашение, которое Типовыми формами соглашений 2023 года не предусмотрено и, как следствие, не могут являться приложениями к Соглашениям.

Дополнительное соглашение – это документ, в котором стороны фиксируют свое взаимное согласие на изменение, дополнение условий, либо на прекращение прав и обязанностей, в связи с чем, подписанное обеими сторонами Дополнительное соглашение, которое не содержит обязательных реквизитов (номер, дата), а также каких-либо изменяющих и(или) дополняющих основное соглашение условий, недействительно;

1. В нарушение пп. 3.5.1 и пп. 4.1.4.1 Типовых форм соглашений 2023 года:

* в Соглашениях, заключенных с ИП Н. Е.А., ИП Н. И.Н., ИП Д. Е.В. и в приложении № 3 к ним «Значения результатов предоставления субсидии», отражены четыре показателя, значения по двум, из которых не установлены, поскольку их значения равны «нулю»:
* количество сохраненных или созданных рабочих мест;
* средняя заработная плата.
* в Соглашениях, заключенных с ИП ГКФХ Ф. О.Н. и ИП ГКФХ С. Д.Б. и в приложении № 3 к ним «Значения результатов предоставления субсидии» показатель «Количество сохраненных или созданных рабочих мест» не установлен, поскольку его значения равны «нулю».

Установление нулевых значений показателей неправомерно, поскольку, в соответствии с п. 3.10 Порядка № 01-03-608/2 и п. 3.9 Порядка № 01-03-609/2, итоговые показатели являются результатами предоставления субсидии, следовательно, должны быть достигнуты. Кроме того, в соответствии с п. 4.1 Порядков 2023 года, получатель субсидии ежеквартально обязан предоставлять отчет о выполнении достигнутых показателей, однако при установлении их нулевых значений, получателю субсидии не нужно будет прилагать никаких усилий, и как следствие, цель муниципальной программы, направленная на развитие малого и среднего предпринимательства, как источника повышения качества жизни населения, формирование среднего класса, создание местного производства, достигнута не будет;

1. В соответствии с пп. 4.1.4.1 Типовых форм соглашений 2023 года, главный распорядитель средств бюджета обязан установить значения результата предоставления субсидии в *приложении № 3 к Соглашению* *«Значения результатов предоставления субсидии»*, исполнение которых, в соответствии с пп. 4.3.5 Типовых форм соглашений 2023 года, обязан обеспечить получатель субсидии. Однако, Типовые формы соглашений 2023 года содержат противоречия, поскольку пп. 3.5.1 предусмотрено, что победитель конкурса (получатель субсидии) обязан предоставлять сведения и документы, подтверждающие выполнение достигнутых показателей, которые установлены в *технико-экономическом обосновании проекта*, и как следствие, заключенные соглашения также содержат указанные противоречия.

Следствием данного противоречия, явилось то, что, установленные в приложении № 3 ИП ГКФХ С. и ИП Н. Е.А. значения, отличаются от значений, установленных ими в технико-экономическом обосновании проекта. Кроме того, в технико-экономическом обосновании ИП Н. Е.А. планируемые результаты предусмотрены до конца 2026 года, тогда как в Соглашении и приложении №3 к нему – до 1 квартала 2026 года.

### *Проверка соблюдения администрацией МР «Ленский район» положений нормативных правовых актов при предоставлении в 2024 годах субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги и субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции, показала следующее:*

#### В ходе проверки конкурсной документации, установлено.

* 1. Конкурсный отбор получателей в 2024 году, проводился трижды (Таблица 3).

Таблица 3



1. При проведении всех конкурсных отборов, Уполномоченным органом не соблюдены сроки их проведения, установленные в Извещениях[[16]](#footnote-16), поскольку, при проведении всех конкурсов срок от момента размещения объявления до оформления протокола превышает 30 дней, что нарушает требования, определенные п. 2.3 Порядков № 01-03-143/4 и № 01-03-145/4 (Далее – Порядки 2024 года).Учитывая дату размещения объявлений, окончательный срок проведения конкурсного отбора должен быть: по конкурсу 1 - 13.04.2024, по конкурсу 2 - 01.09.2024; по конкурсу 3 - 19.12.2024;
2. В нарушение пп. «ж» п. 2.2 и п. 2.3 Порядков 2024 года, Извещения не содержат информацию о сроках приема заявлений на участие в конкурсном отборе. При этом, в текстовой части распоряжений, которыми утверждены Извещения, определены сроки приема заявок, равные срокам проведения конкурсных отборов, отраженных в Извещениях, то есть, в распоряжениях допущены внутренние противоречия. Данная ситуация явилась следствием нарушений Постановления Правительства РФ № 1782, при формировании нормативных правовых актов.

Кроме того, в ходе проверки информации, содержащейся в Извещениях установлено, что Извещениями не были предусмотрены требования о наличии у участников отбора материально-технической базы и кадрового состава, задействованного в предоставлении социально значимых услуг, определенные п. 3.2 Порядков 2024 года, в случае несоответствия которым, согласно п. 2.12 Порядка № 01-03-143/4 и п. 2.13 Порядка № 01-03-145/4, заявка участника отбора должна быть отклонена Комиссией, на стадии её рассмотрения, что в свою очередь, также явилось следствием нарушений Постановления Правительства РФ № 1782, при формировании нормативных правовых актов;

1. Выборочная проверка оценочных листов, на соответствие их требованиям Порядков 2024 года, показала, что членами Комиссии, по одним и тем же показателям, устанавливаются различные оценки, в связи с некорректной формулировкой критериев оценки, к примеру:

* При оценке заявки ИП Х. Л.А., критерий «Средняя заработная плата», большинством членов комиссии оценен в размере – 1 балл, что соответствует значению критерия – «уровень МРОТ в РС(Я)», при этом, одним из членов комиссии, данный критерий оценен в размере – 3 балла, что соответствует значению критерия – «выше уровня МРОТ в РС(Я) более 10%», в то время как ИП Х. Л.А. не имеет работников, и, как следствие, не осуществляет начисление им заработной платы.

Кроме того, хотелось бы отметить, что МРОТ в РС(Я) устанавливается в размере не ниже МРОТ, установленного федеральным законом, с применением сверх него районного коэффициента и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера, но не ниже величины прожиточного уровня для трудоспособного населения в целом по РС(Я) на текущий год. Районный коэффициент в Ленском районе для работников организаций, финансируемых из государственного бюджета РС(Я) и местных бюджетов, установлен в размере – 1,7. Остальные организации в соответствии с федеральным законодательством, обязаны применять коэффициент в размере – 1,4. Таким образом, члены комиссии поставлены в затруднительное положение, а именно, с применением какого коэффициента им надлежит определить «уровень МРОТ в РС(Я)», учитывая, что участники отбора не относятся к учреждениям, финансируемым из региональных бюджетов, а размер северных надбавок напрямую зависит от стажа работы в районах Крайнего Севера;

* При оценке заявки ООО «Р», в оценочных листах критерий «Количество созданных или сохраненных рабочих мест (среднесписочная численность)» отличается от предусмотренного п. 2.14 Порядка № 01-03-145/4 – «Количество созданных или сохраненных рабочих мест». Кроме того, данный критерий, отраженный как в оценочных листах, так и в п. 2.14 Порядка № 01-03-145/4, не содержит условия, предусмотренного пунктом п. 3.2 Порядка № 01-03-145/4 - наличие кадрового состава, задействованного в предоставлении социально значимых услуг. В соответствии с предоставленными отчетами по форме 6 НДФЛ и расчетов по страховым взносам за 2023 год и 1 квартал 2024 года, среднесписочная численность сотрудников ООО «Р» составляет 6 человек. Согласно представленному Технико-экономическому обоснованию приобретения оборудования (раздел 2), только 1 сотрудник, задействован в производстве по изготовлению мебели, что можно рассматривать как наличие кадрового состава, задействованного в предоставлении социально значимых услуг. Если учитывать тот факт, что в предоставлении социально значимых услуг задействован только один человек из шести, оценка должна быть равна 2 баллам, однако исходя из наименования критерия, не содержащего условия, предусмотренного п. 3.2 Порядка № 01-03-145/4, оценка должна быть равна 4 баллам. В следствие данного несоответствия, голоса членов комиссии разделились, так как двое из них, оценили данный критерий в размере – 4 балла, остальные – 2 балла. Подобные разногласия свидетельствуют о невозможности объективно оценить критерий исходя из его наименования;
* Общий объем доходов, согласно книге учета доходов ИП Х. Л.А. за 2023 год, составил – 1 777 887,00 руб., что соответствует значению критерия – «от 251 до 500 тыс.руб. (за год)» и оценке – 6 баллов. Однако заместителем председателя Комиссии, данный критерий оценен в размере – 2 балла, что соответствует значению критерия – «от 50 до 100 тыс.руб. (за год)» и нарушает условия оценивания заявок, предусмотренные п. 2.14 Порядка № 01-03-145/4;
* При оценке заявки ООО «Р», критерий «Ценовая политика», практически всеми членами комиссии оценен в размере – 4 балла, что соответствует значению критерия – «цены совпадают с ценами конкурента» либо «нет конкуренции». Однако заместителем председателя Комиссии, данный критерий оценен в размере – 0 баллов, в то время как п. 2.14 Порядка № 01-03-145/4 по данному критерию, подобная оценка не предусмотрена.

Некорректная формулировка критериев оценки и их значений, привели к невозможности объективной их оценки членами комиссии.

Наименование критерия должно быть сформулировано четко, без возможности его двоякого толкования. Кроме того, критерий не должен содержать намерений участника отбора, таких как создание рабочих мест в будущем, а должен четко определять наличие кадрового состава, задействованного в предоставлении социально значимых услуг, на момент подачи заявки;

1. В нарушение п. 2.17 Порядка № 01-03-143/4 и п. 2.18 Порядка № 01-03-145/4, протоколы на едином портале <http://budget.gov.ru/> не размещены;
2. В нарушение п. 2.16.1 Порядка № 01-03-143/4 и п. 2.17.1 Порядка № 01-03-145/4, Протоколы не содержат:

* время и место проведения рассмотрения заявок (пп. «а»);
* дату, время и место оценки заявок участников отбора (пп. «б»);
* последовательность оценки заявок участников отбора, присвоенные заявкам участников отбора значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок участников отбора, принятое на основании результатов оценки указанных предложений решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров (пп. «д»). При этом, согласно оценочным листам, значения по каждому из предусмотренных критериев присвоены, однако в Протоколах не нашли своего отражения;

1. В нарушение п. 2.16 Порядка № 01-03-143/4 и п. 2.17 Порядка № 01-03-145/4, в Протоколах отсутствует гриф утверждения, содержащий наименование должности лица, утвердившего протокол, либо реквизиты документа, указывающего на его утверждение распорядительным документом (постановлением, решением, приказом и т.п.), в то время, как данными пунктами предусмотрено его утверждение в срок, не позднее 5 рабочих дней с даты рассмотрения заявок. При этом, Порядками 2024 года не определено, кем или каким органом утверждается протокол;
2. По результатам проведения конкурсных отборов, оформленных Протоколами, были предоставлены субсидии следующим субъектам МСП (Таблица 4).

Таблица 4



#### В ходе проверки соблюдения требований Порядков 2024 года, при предоставлении субсидии получателям, установлено следующее:

* 1. В нарушение п. 3.3.1 Порядка № 01-03-143/4, представленные заявки оформлены недолжным образом, а именно:
* в 2 из 8 заявок в п. 7 отсутствует перечень прилагаемых получателем субсидии документов (ИП Т. А.В., ИП Т. Г.С.);
* в 1 из 8 заявок отсутствует надпись, предусматривающая ответственность за достоверность представленных документов ходе проверки документов (ИП М. М. В.);
  1. При проверке документов, предоставленных участниками отбора, установлены следующие нарушения:

1. ИП Д. Г.А., ИП Т. Г.С., ИП Л. В.Б. в нарушение п. 3.3.5 Порядка № 01-03-143/4 не представлены документы, подтверждающие сведения о среднесписочной численности работников, а ИП М. С.С., ИП Х. Л.А предоставлены документы, подтверждающие отсутствие кадрового состава, что свидетельствует о том, что данные участники отбора не отвечают требованиям, установленным в п. 3.2 Порядков 2024 года, и как следствие, не отвечают условиям предоставления субсидии, предусмотренным п. 3.8 Порядков 2024 года.

Невыполнение условий предоставления субсидии является основанием для отклонения заявки на стадии ее рассмотрения (п. 2.12 Порядка № 01-03-143/4 и п.2.13 Порядка № 01-03-145/4) и отказа в предоставлении субсидии (п. 3.5 Порядков 2024 года). Однако, заявка не была отклонена Комиссией, а субсидия была предоставлена в нарушение условий предоставления субсидий.

* 1. При проверке Соглашений, заключенных с получателями субсидий, установлены следующие нарушения:

1. Соглашение от 03.05.2024 № 11-11-340/4, заключенное с ИП Т. А. В. и Соглашение от 03.05.2024 № 11-11-339/4, заключенное с ИП Д. Г. А., нарушают требования п. 2.19 Порядка № 01-03-143/4, поскольку заключены за рамками срока, установленного данным пунктом, так как превышают 5 рабочих дней с момента издания распоряжения о предоставлении субсидии от 25.04.2024 № 01-04-864/4;
2. В п. 3.3 Соглашения заключенного с ИП Х. Л.А. и в приложении № 3 к нему «Значения результатов предоставления субсидии», отражены 4 результата, два из которых не установлены, поскольку имеют нулевые значения:

- количество сохраненных или созданных рабочих мест;

- средняя заработная плата.

Установление нулевых значений показателей в соглашениях неправомерно, поскольку, в соответствии с п. 3.9 Порядка № 01-03-145/4, итоговые показатели являются *результатами предоставления субсидии*, следовательно, должны быть достигнуты. Кроме того, в соответствии с п. 4.1 Порядка № 01-03-145/4, получатель субсидии ежеквартально обязан предоставлять отчет о выполнении значений результатов предоставления субсидии, однако при установлении нулевых значений, получателю субсидии не нужно будет прилагать никаких усилий для их достижения и роста собственного производства, и как следствие, цель муниципальной программы направленной на развитие малого и среднего предпринимательства, как источника повышения качества жизни населения, формирование среднего класса, создание местного производства, достигнута не будет.

### *Анализ деятельности администрации МР «Ленский район» по осуществлению контроля за использованием средств бюджета, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в 2023-2024 годах, показал следующее:*

Исходя из норм, установленных Порядками 2023-2024 годов, контроль администрации МР «Ленский район» осуществляется следующим образом:

* предварительный контроль – осуществляется с целью определения соответствия участников отбора и представленных ими документов, требованиям Порядков 2023-2024 годов, до принятия решения о предоставлении субсидии;
* последующий контроль – осуществляется с целью проверки соблюдения условий предоставления субсидии получателями, в том числе в части достижения результатов.

1. В ходе проведения анализа по осуществлению предварительного контроля, установлено множество нарушений требований Порядков, предъявляемых как к участникам отбора, так и к их документам:

* несоответствие участников отбора требованию Порядков, о наличии кадрового состава, задействованного в процессе производства и при предоставлении социально значимых услуг, поскольку ими было подтверждено отсутствие кадрового состава;
* несоответствие представленных участниками отбора документов, перечню документов, установленных Порядками, в том числе: отсутствие сведений о среднесписочной численности работников, отсутствие выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и (или) физических лиц (ЕГРИП); отсутствие справки территориального органа Федеральной налоговой службы; и наличие справок территориального органа Федеральной налоговой службы, оформленных в нарушение требований Порядков 2023-2024 годов.

Таким образом, предварительный контроль осуществляется ненадлежащим образом, не обеспечивает соблюдение установленных условий и требований, предусмотренных нормативно правовыми актами, регламентирующими предоставление субсидии на поддержку субъектов МСП, о чем свидетельствует тот факт, что субсидии были предоставлены в нарушение условий их предоставления.

1. В ходе проведения анализа по осуществлению последующего контроля, установлено что получателям субсидии надлежит предоставлять в Уполномоченный орган отчет по форме, утверждённой финансовым органом муниципального образования «Ленский район», сведения и документы, подтверждающие расходы, источником финансового обеспечения которых является субсидия и выполнение достигнутых показателей, установленные в технико-экономическом обосновании проекта по итогам отчетного периода реализации проекта (п. 4.1. Порядков).

Финансовым органом утверждено 2 формы отчетов, являющихся приложениями № 1 и № 4 к Типовым формам соглашения:

* Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (приложение 1);
* Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии (приложение 4).

В ходе проверки по исполнению обязанности по предоставлению данных отчетов, установлено следующее:

* Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, получателями субсидии, ежеквартально не предоставляется. При этом, учитывая тот факт, что субсидия, в соответствии с нормами, установленными нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставление субсидии на поддержку субъектов МСП, предоставляется исключительно на возмещение уже понесенных затрат, целесообразность и необходимость предоставления данного отчета отсутствует;
* Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии предоставляется своевременно всеми получателями субсидии, с приложением подтверждающих документов, предоставление которых предусмотрено п. 4.1 Порядков.

Также к проверке предоставлены акты посещения (осмотра места осуществления предпринимательской деятельности), что подтверждает осуществление администрацией МР «Ленский район» проверок порядка и условий предоставления субсидии на месте осуществления хозяйственной деятельности получателей субсидии.

В ходе оценки результативности использования средств бюджета МР «Ленский район» установлено, что большинством получателей субсидии плановые значения показателей достигнуты, при этом, часть достигнутых значений показателей имеют положительную динамику. Однако, учитывая, что часть показателей получателям субсидии не установлены, так как их итоговые значения равны «нулю», результат предоставления субсидии также равен «нулю». Кроме того, не все получатели субсидии достигли плановых значений, в связи с чем, существуют риски по их недостижению.

При этом, отмечаем, что в нарушение пп. «б» п. 7 Постановления Правительства РФ № 1782 и Постановления Правительства РФ № 1492, Порядками, регламентирующими предоставление субсидии на поддержку субъектов МСП, не установлены требования по возврату суммы субсидии в случае недостижения значений результатов ее предоставления, а также отсутствуют условия и порядок по ее возврату.

# Пояснения и замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

На акт от 09.07.2025 № 01-11/18 по результатам контрольного мероприятия«Выборочная проверка законного и эффективного расходования средств бюджета муниципального района «Ленский район», направленных на реализацию муниципальной программы «Развитие предпринимательства Ленского района», за 2023-2024 годы» администрацией МР «Ленский район», в установленный срок, было представлено возражение от 16.07.2025 № 01-09-2928/5.

На представленное возражение, КСО МР «Ленский район» было подготовлено Заключение на замечания от 18.07.2025 № 01-11/19.

# Выводы:

* 1. Объем проверенных средств составил 24 566 540,87 рублей – общая сумма предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства Ленского района субсидий на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции и субсидии, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства оказывающим социально значимые услуги.
  2. Работа по изучению вопроса о необходимости поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, по изучению потребности и потенциального круга получателей, финансового обеспечения, а также по определению направлений мер поддержки, необходимых для достижения целей стратегического направления, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, администрацией МР «Ленский район» либо не осуществляется, либо осуществляется недолжным образом, что в свою очередь свидетельствует о низкой эффективности управленческих решений в целях повышения устойчивости социально-экономического развития Ленского района.
  3. Анализ нормативных правовых актов муниципального района «Ленский район», сформированных в целях реализации мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, показал их несоответствие законодательству Российской Федерации, муниципальным правовым актам МР «Ленский район», а также наличие недостатков и противоречий, допускаемых при подготовке, юридико-техническом оформлении текстов и их принятии, что в свою очередь, может привести к нарушению прав субъектов малого и среднего предпринимательства и неправомерному расходованию средств бюджета МР «Ленский район».

Указанные нарушения находятся в сфере ответственности главы МР «Ленский район» и руководителя ФИНУ МР «Ленский район».

* 1. Часть критериев оценки заявок и их значений имеют некорректную формулировку, что приводит к их различному толкованию, и как следствие, невозможности объективной оценки, поскольку их наименования и значения сформулированы так, что допускают возможность двоякого толкования.
  2. В ходе анализа деятельности администрации МР «Ленский район» по обеспечению информированности субъектов малого и среднего предпринимательства установлено нарушение сроков, определенных нормативно правовыми актами, при размещении информации о субсидиях, при размещении извещений (объявлений) и протоколов о результатах рассмотрения заявок. Также установлено, что интерфейс официального сайта МР «Ленский район» неудобен в использовании при поиске нормативных правовых актов, что в свою очередь, затрудняет доступ к информации о мерах поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.
  3. В ходе анализа конкурсных отборов получателей субсидии установлены нарушения сроков их проведения, определенных в извещениях (объявлениях), а также несоблюдение сроков издания распоряжений о предоставлении субсидии. Также установлены нарушения требований Порядков, предъявляемых к содержанию извещений (объявлений) и протоколов Комиссии;
  4. Заявки на участие в конкурсном отборе, в большинстве случаев, оформлены в нарушение требований Порядков, предъявляемых к содержанию заявок.
  5. Администрацией МР «Ленский район» допущены случаи предоставления субсидии в нарушение условий и порядка, определенных нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставление субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, субсидии были предоставлены участникам отбора, которые не отвечают условиям предоставления субсидии, определенным Порядками, в том числе: при несоответствии представленных документов требованиям Порядков; при предоставлении неполного пакета документов, определенного Порядками; в нарушение требований к оформлению документов; при несоответствии участников отбора требованиям, предъявляемым к ним.
  6. Предварительный контроль осуществляется ненадлежащим образом, не обеспечивает соблюдение установленных условий и требований, предусмотренных нормативно правовыми актами, регламентирующими предоставление субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, о чем свидетельствует тот факт, что субсидии были предоставлены в нарушение условий их предоставления.

# Предложения (рекомендации):

* 1. **Администрации МР «Ленский район»:**

10.1.1. Провести анализ нормативных правовых актов муниципального района «Ленский район», предусматривающих предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, действующих в настоящее время, в целях исключения нарушений и недостатков, аналогичных установленным в ходе проведения данного контрольного мероприятия и внести соответствующие изменения. Усилить контроль, при подготовке, юридико-техническом оформлении текстов и принятии муниципальных нормативных правовых актов.

10.1.2. При предоставлении субсидий из бюджета муниципального района «Ленский район» в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, руководствоваться нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), муниципального района «Ленский район».

* + 1. Усилить контроль за соблюдением условий размещения информации о субсидиях и результатах рассмотрения заявок по их предоставлению. Обеспечить на официальном сайте МР «Ленский район», опубликование нормативных правовых актов и иных актов, подлежащих опубликованию, с учетом всех ключевых параметров, облегчающих их поиск (номер, дата, наименование, связь с первичным документом и пр.).
    2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, в сфере ответственности которых находятся выявленные, в ходе проведения контрольного мероприятия, нарушения.

**Приложения:**

* 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), Ленского района, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л.
  2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л.
  3. Перечень пояснений и замечаний объекта контрольного мероприятия к акту, оформленному по результатам контрольного мероприятия и заключений КСО МР «Ленский район» на пояснения и замечания, на 1 л.;
  4. Свод нарушений по Муниципальной программе «Развитие предпринимательства Ленского района» 2023-2024 года, на 1 л.;
  5. Свод нарушений и недостатков Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции в новой редакции», утвержденный Постановлением главы МО «Ленский район» от 11.03.2024 № 01-03-143/4 на 4 л.;
  6. Свод нарушений и недостатков Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции, утвержденной Приказом ФИНУ МО «Ленский район» от 11.04.2024 № 61 на 2 л.;
  7. Свод нарушений и недостатков Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги в новой редакции», утвержденный Постановлением главы МО «Ленский район» от 11.03.2024 № 01-03-145/4 на 4 л.;
  8. Свод нарушений и недостатков Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги», утвержденная Приказом ФИНУ МО «Ленский район» от 11.04.2024 № 62 на 2 л.;

**Руководитель контрольного мероприятия:**

Аудитор Ю.В. Кусатова

# Приложение № 1

к Отчету о результатах

контрольного мероприятия

от «23» июля 2025 № 01-11/20

**Перечень**

**законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), муниципальных правовых актов**

**муниципального образования «Ленский район», исполнение которых**

**проверено в ходе контрольного мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Название законов и иных нормативных правовых актов**  **с указанием даты и номера акта** |
| 1 | «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ |
| 2 | «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ |
| 3 | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |
| 4 | Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» |
| 5 | Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» |
| 6 | Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» |
| 7 | Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» |
| 8 | Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» |
| 9 | Решение Районного Совета депутатов от 23.12.2019 № 1-12 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года в новой редакции» |
| 10 | Решение Районного Совета депутатов МО «Ленский район» от 08.12.2022 № 2-7 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» |
| 11 | Постановление главы МО «Ленский район» от 14.03.2023 № 01-03-136/3 «О внесении изменений в постановление главы от 14 ноября 2019 года № 01-03-1051/9» |
| 12 | Постановление главы МО «Ленский район» от 29.09.2022 № 01-03-608/2 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги» |
| 13 | Постановление главы МО «Ленский район» от 07.10.2022 № 01-03-642/2 «О внесении изменений в постановление главы от 29 сентября 2022 года № 01-03-608/2» |
| 14 | Постановление и.о. главы МО «Ленский район» от 03.02.2023 № 01-03-27/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29 сентября 2022 года № 01-03-608/2» |
| 15 | Постановление главы МО «Ленский район» от 25.07.2023 № 01-03-422/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29 сентября 2022 года № 01-03-608/2» |
| 16 | Постановление и.о. главы МО «Ленский район» от 30.10.2023 № 01-03-636/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29.09.2022 года № 01-03-608/2» |
| 17 | Постановление главы МО «Ленский район» от 29.09.2022 № 01-03-609/2 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции» |
| 18 | Постановление главы МО «Ленский район» от 07.10.2022 № 01-03-641/2 «О внесении изменений в постановление главы от 29 сентября 2022 года № 01-03-609/2» |
| 19 | Постановление и.о. главы МО «Ленский район» от 03.02.2023 № 01-03-29/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29 сентября 2022 года № 01-03-609/2» |
| 20 | Постановление главы МО «Ленский район» от 07.03.2023 № 01-03-125/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0» |
| 21 | Постановление главы МО «Ленский район» от 25.01.2024 № 01-03-38/4 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства Ленского района» |
| 22 | Постановление главы МО «Ленский район» от 11.03.2024 № 01-03-143/4 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции в новой редакции» |
| 23 | Постановление главы МР «Ленский район» от 02.12.2024 № 01-03-904/4 «О внесении изменений в постановление главы от 11.03.2024 года № 01-03-143/4» |
| 24 | Постановление главы МО «Ленский район» от 11.03.2024 № 01-03-145/4 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги в новой редакции» |
| 25 | Постановление главы МО «Ленский район» от 14.05.2024 № 01-03-298/4 «О внесении изменений в постановление главы от 11 марта 2024 года № 01-03-145/4» |
| 26 | Постановление главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0» |
| 27 | Распоряжение и.о. главы МО «Ленский район» от 18.09.2020 № 01-04-1643/0 «Об утверждении конкурсной комиссии по распределению субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам Ленского района» |
| 28 | Распоряжение главы МО «Ленский район» от 13.03.2024 № 01-04-452/4 «Об утверждении конкурсной комиссии по распределению субсидий и грантов субъектам малого и среднего предпринимательства и самозанятым гражданам Ленского района» |
| 29 | Приказ ФИНУ МО «Ленский район» от 28.10.2022 № 166 «Об утверждении типовой формы соглашения» |
| 30 | Приказ ФИНУ МО «Ленский район» от 28.10.2022 № 168 «Об утверждении типовой формы соглашения» |
| 31 | Приказ ФИНУ МО «Ленский район» от 11.04.2024 № 61 «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции» |
| 32 | Приказ ФИНУ МР «Ленский район» от 18.12.2024 № 290 «О внесении изменений в приказ финансового управления МО «Ленский район» от 11.04.2024 № 61 «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции» |
| 33 | Приказ ФИНУ МО «Ленский район» от 11.04.2024 № 62 «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги» |
| 34 | Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ») |
| 35 | Письмо Роструда от 27.02.2009 № 358-6-1 |
| 36 | Письмо Минтруда России от 20.06.2022 № 14-6/ООГ-4069 |
| 37 | Методические рекомендации по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (подготовлены ФБУ НЦПИ при Минюсте России), размещены в правовой системе «КонсультантПлюс», на сайтах <http://pravo.minjust.ru>, <https://sudact.ru>, <https://legalacts.ru> |

# Приложение № 2

к Отчету о результатах

контрольного мероприятия

от «23» июля 2025 № 01-11/20

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ акта** | **Дата акта** | **Тип акта** | **Объект контроля** |
| 01-11/18 | 09.07.2025 | Акт по результатам контрольного мероприятия | Администрация муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия) |

# Приложение № 3

к Отчету о результатах

контрольного мероприятия

от «23» июля 2025 № 01-11/20

**Перечень пояснений и замечаний объектов контрольного мероприятия**

**к акту, оформленному по результатам контрольного мероприятия**

**и заключений КСО МР «Ленский район» на пояснения и замечания**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ документа (исходящий)** | **Дата документа** | **Наименование документа** |
| 01-09-2928/5 | 16.07.2025 | Замечанияот 16.07.2025 № 01-09-2928/5главы администрации МР «Ленский район» на акт по результатам контрольного мероприятия КСО МР «Ленский район» от 09.07.2025 № 01-11/18 |
| 01-11/19 | 18.07.2025 | Заключение КСО МР «Ленский район» на замечания главы администрации МР «Ленский район» от 18.07.2025 № 01-11/19 |

1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (Далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) [↑](#footnote-ref-1)
2. Решение Районного Совета депутатов от 23.12.2019 № 1-12 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года в новой редакции» (далее – Стратегия) [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (Далее – Постановление Правительства РФ № 1492) [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (Далее – Постановление Правительства РФ № 1782) [↑](#footnote-ref-4)
5. Постановление главы МО «Ленский район» от 14.11.2019 № 01-03-1051/9 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства Ленского района» [↑](#footnote-ref-5)
6. Постановление главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0», которым порядок разработки и реализации муниципальных программ, утвержденный Постановлением № 01-03-732/0, был изложен в новой редакции (далее – Порядок № 01-03-125/3) [↑](#footnote-ref-6)
7. Постановление главы МО «Ленский район» от 25.01.2024 № 01-03-38/4 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства Ленского района» [↑](#footnote-ref-7)
8. Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ») (далее – Методические рекомендации) [↑](#footnote-ref-8)
9. Приказ ФИНУ МО «Ленский район» от 11.04.2024 № 61 «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции» (далее – Приказ ФИНУ № 61) [↑](#footnote-ref-9)
10. Приказ ФИНУ МО «Ленский район» от 11.04.2024 № 62 «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги» (далее – Приказ ФИНУ № 62) [↑](#footnote-ref-10)
11. Постановление главы МО «Ленский район» от 29.09.2022 № 01-03-608/2 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства, оказывающим социально значимые услуги» (Далее – Порядок № 01-03-608/2) [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление главы МО «Ленский район» от 29.09.2022 № 01-03-609/2 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета МО «Ленский район» субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на модернизацию (приобретение и (или) обновление) производственного оборудования и (или) материалов, связанных с производством продукции» (Далее – Порядок № 01-03-609/2) [↑](#footnote-ref-12)
13. Порядками определено, что, Уполномоченный орган - Управление инвестиционной и экономической политики администрации муниципального района «Ленский район» [↑](#footnote-ref-13)
14. Приказы ФИНУ МО «Ленский район» от 28.10.2022 № 168 «Об утверждении типовой формы соглашения» (Далее – Приказ ФИНУ № 168) и № 166 «Об утверждении типовой формы соглашения» (Далее – Приказ ФИНУ № 166) (по тексту отчета Типовые формы соглашений 2023 года) [↑](#footnote-ref-14)
15. В редакции Постановления главы МО «Ленский район» от 25.07.2023 № 01-03-422/3 [↑](#footnote-ref-15)
16. Извещения о проведении конкурсного отбора получателей субсидии, утвержденные Распоряжениями главы от 13.03.2024 № 01-04-449/4 и № 01-04-451/4, от 01.08.2024 № 01-04-1645/4 и № 01-04-1639/4, от 15.11.2024 № 01-04-2521/4 (далее – Извещения) [↑](#footnote-ref-16)