|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****ӨРӨСПУУБУЛУКЭТИН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ОРОЙУОНА****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, Ленскэй к., Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| « 30 » июня 2025 г. |  |  | № 01-14/05 |
|  |  |  |  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» за 1 квартал 2025 года»**

**Ленск**

# Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: распоряжение председателя КСО МР «Ленский район» от 26.05.2025 № 01-06/08, пп. 1.1.1 п. 1.1 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетного органа МР «Ленский район» на I полугодие 2025 года, утвержденного распоряжением председателя КСО МР «Ленский район» от 28.12.2024 № 01-06/46.

# Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процесс исполнения Решения Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», с изменениями и дополнениями на 01.04.2025, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения Решения Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», с изменениями и дополнениями, и использования средств бюджета муниципального района «Ленский район».

# Цели экспертно-аналитического мероприятия:

* 1. **Цель 1:** Установить перечень нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном районе «Ленский район».
	2. **Цель 2:** Проверить соблюдение нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс, в ходе исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» в 1 квартале 2025 года.
	3. **Цель 3:** Проанализировать исполнение основных характеристик бюджета муниципального района «Ленский район» за 1 квартал 2025 года.

# Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

* 1. Администрация муниципального района «Ленский район» – главный администратор бюджетных средств муниципального района «Ленский район»;
	2. Финансовое управление муниципального района «Ленский район» – финансовый орган муниципального района «Ленский район».

# Исследуемый период: 1 квартал 2025 года.

# Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 27.05.2025 по 30.06.2025.

# Состав ответственных исполнителей:

- руководитель мероприятия:

 - аудитор – Кусатова Ю.В.;

- участники экспертно-аналитического мероприятия:

 - главный инспектор – Боровикова О.Е.

 - главный инспектор – Никитина И.В.

# Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

* 1. Цель 1: Установить перечень нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном районе «Ленский район».

### ***По вопросу 4.1.1.* *Определение перечня нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном районе «Ленский район».***

Нормативными правовыми актами, иными документами, регламентирующими бюджетный процесс в муниципальном образовании «Ленский район», являются:

– Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

– Налоговый Кодекс Российской Федерации;

– Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

– Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

– Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ);

– Закон Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)»;

– Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

– Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;

– Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н);

– Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

– Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 82н);

– Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее – Приказ № 85н);

– Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), утвержденное Решением Районного Совета депутатов от 03.12.2020 № 1-5 (далее – Положение о бюджетном процессе);

– Постановление главы МР «Ленский район» от 17.01.2025 № 01-03-23/5 «Об особенностях исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год»;

– Распоряжение главы МР «Ленский район» от 17.01.2025 № 01-04-35/5 «О дополнительных основаниях внесения изменений в сводную бюджетную роспись муниципального района «Ленский район» в 2025 году» (далее – распоряжение главы № 01-04-35/5);

– Приказ начальника ФИНУ от 22.11.2021 № 163 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) в текущем финансовом году в новой редакции (далее – Порядок составления и ведения кассового плана);

– Приказ начальника ФИНУ МО «Ленский район» от 14.12.2021 № 192 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования «Ленский район» и внесение изменений в нее» в новой редакции (далее – Приказ № 192);

– Приказ начальника ФИНУ МО «Ленский район» от 26.12.2024 № 322 «Об утверждении перечня целевых статей».

* 1. Цель 2: Проверить соблюдение нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс, в ходе исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» в 1 квартале 2025 года.

### ***По вопросу 4.2.1.******Проверка соблюдения Финансовым управлением муниципального района «Ленский район» нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс, в ходе исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» в 1 квартале 2025 года.***

Итоги об исполнении бюджета муниципального района «Ленский район» за 1 квартал 2025 года утверждены Постановлением главы МР «Ленский район» от 28.05.2025 № 01-03-415/5 «Об итогах исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» за 1 квартал 2025 года», что соответствует требованиям ч. 5 ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 5 ст. 37 Положения о бюджетном процессе, и представлены в КСО МР «Ленский район» 30.05.2025 с приложением следующих документов:

* Итоги исполнения доходов и расходов бюджета муниципального района «Ленский район» за 1 квартал 2025 года (приложение № 1 к постановлению главы от 28.05.2025 № 01-03-415/5);
* Отчет об исполнении бюджета муниципального района «Ленский район» на 01 апреля 2025 г. (приложение № 2 к постановлению главы от 28.05.2025 № 01-03-415/5).
* Пояснительная записка к итогам исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» за 1 квартал 2025 года.

Также к экспертизе были представлены следующие документы:

* Сводная бюджетная роспись бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 финансовый год и плановый период 2026 и 2027 годов по состоянию на 01.04.2025;
* Кассовый план поступлений по доходам бюджета муниципального образования «Ленский район» на 2024 год по состоянию на 01.04.2025;
* Прогноз кассовых выплат по расходам бюджета МР «Ленский район» на 2025 год по состоянию на 01.04.2025;
* Сводный отчет об использовании полученных средств из резервного фонда МР «Ленский район» по состоянию на 01.04.2025;
* Долговая книга муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на 01.04.2025;
* Карточка учета выданных кредитов, займов (ссуд) ООО «Теплостройкомплекс» по состоянию на 31.03.2025;
* Карточка учета выданных кредитов, займов (ссуд) ООО «Восточные энергетические системы» по состоянию на 01.04.2025;
* Карточка учета выданных кредитов, займов (ссуд) ООО «Энергостройкомплекс» по состоянию на 01.04.2025;
* Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов за январь-апрель 2025 г.;
* Квартальная бюджетная отчетность Финансового органа муниципального образования «Ленский район» на 01 апреля 2025 года, которая включает:

– Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

– Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

– Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

– Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

– Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

– Пояснительная записка (ф. 0503160);

– Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

– Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

– Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

При проверке достоверности и содержания форм в составе отчетности ФИНУ за 1 квартал 2025 года на соответствие требованиям Инструкции № 191н установлено:

1. Состав форм бюджетной отчетности ФИНУ за 1 квартал 2025 года соответствует требованиям Инструкции № 191н;
2. В нарушение п. 133 – 137.1 Инструкции № 191н, Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее – Отчет (ф. 0503117) в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» по графе 5 «Исполнено» в строках 710 «увеличение остатков средств, всего» и 720 «уменьшение остатков средств, всего», содержит суммы увеличения и уменьшения остатков средств бюджета, не соответствующие их фактическим показателям (см. Таблицу 21). Согласно п. 133 Инструкции № 191н, Отчет (ф. 0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных Отчетов (ф. 0503127) и Справок (ф. 0503184) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного Отчета (ф. 0503124). Пунктом 135 Инструкции № 191н определено, что по строке 700 в графе 5 указывается сумма показателей по строкам 710, 720 в графе 5, которые в свою очередь, согласно п. 138 Инструкции № 191н, формируются путем суммирования показателей, отраженных по соответствующим [строкам 710](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=494395&dst=102283), [720](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=494395&dst=102284) графы 8 консолидированного Отчета (ф. 0503127) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату, с показателями по одноименной строке графы 6 консолидированного Отчета [(ф. 0503124)](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=494395&dst=102743) финансового органа и уменьшения полученной суммы на величину показателей по [строкам 720](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=494395&dst=102775), [710](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=494395&dst=102774) графы 7 консолидированного Отчета (ф. 0503124) соответственно.
	1. Цель 3: Проанализировать исполнение основных характеристик бюджета муниципального района «Ленский район» за 1 квартал 2025 года.

Бюджет муниципального района «Ленский район» на 2025 год утвержден до начала очередного финансового года Решением Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Бюджет муниципального района «Ленский район» сформирован на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, что соответствует п. 3 ст. 30 Положения о бюджетном процессе.

В 2022-2024 годах основные характеристики бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год устанавливались три раза, последовательно Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 08.12.2022 № 2-7 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Решением Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и представлены в Таблице 1.

Таблица 1

**Основные характеристики бюджета МР «Ленский район»,**

**утверждаемые в 2022-2024 гг. на 2025 год**



В течение 1 квартала 2025 года в Решение Районного Совета депутатов от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Решение о бюджете № 01-05/1-17), изменения и дополнения вносились один раз, на основании Решения Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 25.02.2025 № 01-05/1-20 «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Решение № 01-05/1-20).

Ниже, в Таблице 2, представлены изменения основных характеристик бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года.

Таблица 2

**Изменения основных характеристик бюджета МР «Ленский район»**

**за 1 квартал 2025 года**



### ***По вопросу 4.3.1. Анализ объемов поступления доходов бюджета МР «Ленский район», уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям, утвержденным Решением Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с изменениями и дополнениями на 01.04.2025.***

При проверке соответствия показателей по доходам, содержащихся в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.04.2025 показателям, содержащимся в Решении № 01-05/1-20, было установлено, что годовой план по доходам увеличился на 1 861 423 110,02 рублей и составил 5 926 687 323,51 рубля, за счет:

* корректировки объема поступления собственных доходов на 0,01 рублей (Таблица 3);

Таблица 3

**Изменения собственных доходов бюджета МР «Ленский район»**

**за 1 квартал 2025 год**



* безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных безвозмездных поступлений в размере 1 861 423 110,01 рублей (Таблица 4).

Таблица 4

**Изменения безвозмездных поступлений МР «Ленский район»**

**за 1 квартал 2025 год**





Продолжение Таблицы 4





Продолжение Таблицы 4





Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета МР «Ленский район» на 1 апреля 2025 года, утвержденные бюджетные назначения доходной части бюджета МО «Ленский район» составили 5 926 687 323,51 рубля.

Вобщем объеме плановых значений доходов:

- доля собственных доходов – 65,33 %;

- доля безвозмездных поступлений – 34,67 %.

Как свидетельствует Таблица 4, плановые показатели по возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов, в Отчете об исполнении бюджета отражены в размере – 23 112 411,81 рублей, при этом, сумма в размере – (- 38 888 430,08) рублей, подлежащая возврату в государственный бюджет РС(Я) и бюджеты поселений, не нашла свое отражение.

Исполнение доходной части бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года составило 1 157 602 283,40 рубля или 19,53 % от годовых бюджетных назначений и представлено в Таблице 5.

Таблица 5

**Исполнение доходов бюджета МР «Ленский район»**

**за 1 квартал 2025 года**



Как свидетельствует Таблица 5, в общем объеме поступлений доходов:

- собственные доходы составляют 60,63 %, из которых:

- налоговые доходы – 90,8 %;

- неналоговые доходы – 9,2 %;

- безвозмездные поступления составляют 39,37 %.

Основную долю в формировании собственных доходов бюджета занимает Налог на доходы физических лиц – 77,35 %.

Согласно ст. 215.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. При сопоставлении показателей Кассового плана поступлений по доходам бюджета МР «Ленский район» на 2025 год с показателями Отчета об исполнении бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года расхождений не установлено.

Кассовый план исполнен на 91,96 %, в том числе:

* поступления собственных доходов, при кассовом плане – 743 755 439,62 рублей, составили – 701 904 698,90 рублей, или 94,37 %, в том числе:
* по налоговым доходам – 637 351 075,26 рублей, или 89,19 %;
* по неналоговым доходам – 62 593 166,03 рублей, или 221,25 %;
* безвозмездные поступления при плане – 515 063 604,78 рубля составили – 455 697 584,50 рубля, или 88,47 %.

В сравнении с аналогичным периодом 2024 года, кассовые поступления по доходам увеличились на 46 040 635,66 рублей, или на 3,98 % (Таблица 6). Относительно аналогичного периода 2024 года, в структуре кассовых поступлений наблюдается увеличение поступлений собственных доходов и уменьшение безвозмездных поступлений на 4 %.

Таблица 6



### ***По вопросу 4.3.2****.* ***Анализ кассового исполнения расходов бюджета МР «Ленский район», уровня соответствия показателей исполнения бюджета МР «Ленский район» показателям, утвержденным Решением Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с изменениями и дополнениями на 01.04.2025, а также показателям, содержащимся в сводной росписи по расходам, источникам дефицита бюджета по состоянию на 1 апреля 2025 года***

#### Анализ соответствия показателей сводной бюджетной росписи МР «Ленский район» на 01.04.2025 Решению Районного Совета депутатов МР «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Согласно ст. 215.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

При проверке соответствия показателей по расходам, содержащихся в сводной бюджетной росписи по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на 01.04.2025 показателям, содержащимся в Решении о бюджете № 01-05/1-17, выявлены отклонения на общую сумму 1 864 414 417,65 рублей (Таблица 7).

Таблица 7

**Отклонения по расходам бюджета МР «Ленский район»**

**в разрезе программных и непрограммных расходов**



Как свидетельствует Таблица 7, расходы, осуществляемые за счет собственных доходов, увеличились на 5 416 975,25 рублей, в том числе за счет:

- уменьшения программных расходов, на общую сумму – 16 335 649,85 рублей (Таблица 8);

- увеличения непрограммных расходов, на общую сумму – 21 752 625,10 рублей (Таблица 9).

Таблица 8

**Отклонения по программным расходам за 1 квартал 2025 года**



Продолжение Таблицы 8





Таблица 9

**Отклонения по непрограммным расходам за 1 квартал 2025 года**



В Таблице 10, представлены изменения расходной части бюджета, осуществляемые за счет собственных доходов, по разделам и подразделам функциональной классификации.

Таблица 10

**Изменения расходов в 1 квартале 2025 года**



##### По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** объем бюджетных ассигнований в целом уменьшился на **92 197 476,83 рублей**, или на 7,33 % к показателям утвержденного бюджета.

При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 1 165 029 673,03 рубля, за счет увеличения на 34 190 119,51 рублей,из которых:

**- *31 988 866,59 рублей – по МП «Развитие жилищного фонда муниципального района «Ленский район»*** с целью выполнения работ по строительству объекта «Четырехэтажный 37-квартирный дом по адресу: г. Ленск, ул. Заозерная, 43А», за счет уменьшения ассигнований, предусмотренных на строительство объекта: Дом культуры в с. Беченча;

***- 1 121 152,92 рубля – по МП «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе»*** для оплаты обязательств по переходящим контрактам 2024 года, за счет уменьшения ассигнований, предусмотренных на организацию пассажирских перевозок водным транспортом;

***- 1 080 100,00 рублей – по МП «Управление муниципальной собственностью МР «Ленский район» РС(Я)»***, за счет увеличения ассигнований на 1 100 000,00 рублей для оплаты обязательств по актуализации ПСД физкультурно-оздоровительного комплекса, за счет уменьшения ассигнований, предусмотренных на организацию пассажирских перевозок водным транспортом, с одновременным уменьшением ассигнований, предусмотренных на оплату труда на 19 900,00 рублей, с целью направления их на оплату курсов повышения квалификации.

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 958 031 941,41 рубль, за счет уменьшения на 126 387 596,34 рублей, из которых:

***- (- 66 789 030,88) рублей – по подразделу 0111 «Резервные фонды»***, расходование средств резервного фонда, в том числе:

* (- 44 924 140,00) рублей – на оказание материальной помощи гражданам, призванным на военную службу по контракту (39 524 140,00 руб.) и на оказание социальной помощи семьям погибших в ходе проведения специальной военной операции (5 400 000,00 руб.);
* (- 20 000 000,00) рублей – для перечисления денежных средств ООО «Энергостройкомплекс», с целью приобретения топливно-энергетических ресурсов для обеспечения бесперебойного прохождения отопительного сезона 2024-2025 гг. в п. Витим;
* (- 1 254 242,40) рубля – для заключения муниципального контракта с ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)», на оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации по объекту «Спортивный зал при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный»;
* (- 30 000,00) рублей – на оплату административного штрафа, согласно постановлению от 22.08.2024 № 98014/24/87560. Указанные расходы нарушают принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 28 БК РФ;
* (- 500 000,00) рублей – на благотворительную деятельность, направленную в адрес ЛОО «Районный Совет ветеранов войны и труда»;
* (- 80 648,48) рублей – на оплату исполнительного листа ООО «Арарат»;

***- (- 59 598 565,46) рублей – по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»***, из которых:

– (- 94 507 644,88) рубля – уменьшение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район», предусмотренных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году;

– 34 909 079,42 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район», которые в основном направлены: на проведение ремонтов муниципальных учреждений (24 236 764,49 руб.); на предоставление средств ЛОО «Районный Совет ветеранов войны и труда» на благотворительную деятельность, за счет средств ведомственного проекта «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей» МП «Развитие образования в Ленском районе» (5 000 000,00 руб.), за счет средств резервного фонда (500 000,00 руб.); на обучение студентов, в соответствии с заключенным соглашением о сотрудничестве с ОАО «Сургутнефтегаз», за счет остатков средств местного бюджета на 01.01.2025 (1 360 284,50 руб.), на оплату кредиторской задолженности администрации МР «Ленский район», за счет уменьшения ассигнований, предусмотренных на организацию пассажирских перевозок водным транспортом (1 998 358,81 руб.) и пр.

Контрольно-счетный орган МР «Ленский район» в очередной раз обращает внимание на неправомерность расходов, направленных на благотворительную деятельность некоммерческим организациям, не являющихся благотворительными, поскольку:

• Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) не предусмотрено ведение благотворительной деятельности органами местного самоуправления – в Законе определены только возможные формы поддержки благотворительной деятельности, осуществляемой другими организациями. Пункт 7 ст. 18 Федерального закона № 135-ФЗ содержит только отсылочную норму, в соответствии с которой упомянутые органы вправе осуществлять подобную поддержку в порядке и формах, которые не противоречат законодательству РФ. Следовательно, при соответствии благотворительного фонда необходимым критериям он может рассчитывать на меры государственной и муниципальной поддержки наравне с другими НКО, в том числе социально ориентированными. В комментариях к Федеральному закону № 135-ФЗ содержится информация о том, что органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку участникам благотворительной деятельности в следующих формах:

- субвенции. Органы государственной власти и органы местного самоуправления предоставляют благотворительным организациям бюджетные средства на безвозмездной основе. Одной из разновидностей субвенции является государственный грант, который может быть предоставлен в собственность или пользование, как в виде денег, так и в виде имущества;

- субсидии. Органы государственной власти и органы местного самоуправления предоставляют благотворительным организациям бюджетные средства на условиях долевого финансирования расходов по выполнению благотворительных программ, проектов. Государство может также предоставлять субсидии на осуществление уставной деятельности благотворительной организации. Отличие предоставления субсидий от размещения государственного заказа состоит в том, что при предоставлении субсидий бюджетными средствами покрываются определенные виды расходов, связанные с осуществлением уставной деятельности благотворительных организаций, и эта поддержка не связывается с выполнением конкретных программ. Например, благотворительной организации может быть безвозмездно передано государственное имущество в собственность для обеспечения, совершенствования и развития её основной деятельности;

- бюджетный кредит. Бюджетные средства предоставляются благотворительным организациям на возвратной основе;

- финансирование на конкурсной основе благотворительных программ. Финансирование органами государственной власти и местного самоуправления проектов и программ благотворительных организаций осуществляется, как правило, на конкурсной основе и может быть полным или частичным;

- различные налоговые льготы. Налоговые льготы предоставляются физическим и юридическим лицам, оказывающим денежную и материальную помощь благотворительным организациям, например, это могут быть льготы при уплате налогов на прибыль, на собственность; льготы спонсорам при уплате подоходного налога, льготные кредиты, для физических лиц совокупный доход при налогообложении уменьшается на суммы, переданные на благотворительность;

• в соответствии с п. 5 ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов путем предоставления субсидий;

• в соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных организациях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 18 указанного закона, государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций, а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий. Однако при всей логичности и целесообразности данных законоположений системы четких критериев оценки культурно-просветительской и нравственно-этической деятельности религиозных объединений со стороны государства пока не зафиксировано, меры государственной поддержки не конкретизированы, прозрачный механизм ее предоставления не обозначен, конкретные условия ее получения для религиозных объединений не определены.

• бюджетное законодательство Российской Федерации позволяет при формировании бюджета предусматривать бюджетные ассигнования на предоставление некоммерческим организациям субсидий в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ на весь срок формирования бюджета и, соответственно, заключать соглашения о предоставлении таких субсидий на три года в пределах, доведенных до соответствующего получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на указанные цели. Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов, если данный порядок не определен решением о бюджете, устанавливается соответственно муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Таким образом, бюджетное законодательство предусматривает поддержку некоммерческих организаций путем предоставления субсидий и предоставление средств ЛОО «Районный Совет ветеранов войны и труда», в размере 5 500 000,00 рублей, неправомерно.

##### По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **20 000 000,00 рублей**, или на 95,77 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 40 883 594,00 рубля, за счет увеличения на 20 000 000,00 рублей, из которых:

- *20 000 000,00 рублей* – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район» для перечисления денежных средств ООО «Энергостройкомплекс», с целью приобретения топливно-энергетических ресурсов для обеспечения бесперебойного прохождения отопительного сезона 2024-2025 гг. в п. Витим, за счет средств резервного фонда.

##### По разделу **0400 «Национальная экономика»** объем бюджетных ассигнований в целом уменьшился на **8 339 094,66 рубля**, или на 5,31 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 144 448 411,48 рублей, за счет уменьшения на 9 947 036,24 рублей, из которых:

***- (- 9 947 036,24) рублей – по МП «Развитие транспортного комплекса муниципального района «Ленский район»***, за счет:

– (- 13 568 754,01) рубля – уменьшения ассигнований, предусмотренных на организацию пассажирских перевозок водным транспортом;

– 3 621 717,77 рублей – увеличения ассигнований, предусмотренных для оплаты кредиторской задолженности администрации МР «Ленский район», сложившейся по состоянию на 01.01.2025.

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 4 111 652,65 рубля, за счет увеличения на 1 607 941,58 рубль, за счет:

– 1 607 941,58 рубль – увеличения лимитов бюджетных обязательств МКУ «Бизнес инкубатор» на ремонт наружных сетей ТС, ГВС, ХВС, за счет зарезервированных средств на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году.

##### По разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** объем бюджетных ассигнований не изменился и составляет 16 755 276,00 рублей в рамках программных мероприятий.

##### По разделу **0700 «Образование»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **70 112 987,20 рублей**, или на 4,64 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 1 508 614 355,31 рублей, за счет увеличения на 5 263 616,63 рублей, из которых:

**- *(- 4 472 971,00) рубль – уменьшение по МП «Развитие образования в Ленском районе»*** за счет:

– увеличения ассигнований по *подразделу «Дошкольное образование»* на 521 029,00 рублей, в том числе:

* 527 029,00 рублей – увеличение ассигнований на пополнение материально-технической базы МКДОУ «ЦРР - детский сад «Звездочка» г. Ленска», за счет средств ООО «Транснефть-Восток»;
* (- 6 000,00) рублей – уменьшение расходов по проезду к месту проведения отпуска, с целью направления ассигнований на оплату курсов повышения квалификации;

– увеличения ассигнований по *подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* на 6 000,00 рублей, на оплату курсов повышения квалификации, за счет уменьшения расходов по проезду к месту проведения отпуска;

– уменьшения ассигнований по *подразделу «Другие вопросы в области образования»* на 5 000 000,00 рублей, в том числе:

* (- 5 000 000,00) рублей – уменьшение лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на мероприятия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, с целью направления их ЛОО «Районный Совет ветеранов войны и труда» на благотворительную деятельность;

***- 9 872 302,55 рубля – увеличение по МП «Управление муниципальной собственностью муниципального района «Ленский район»***, за счет:

– увеличения ассигнований по *подразделу «Дополнительное образование детей»* на 9 852 402,55 рубля, для выполнения неотложных объемов работ по сохранности несущих конструкций строящегося объекта «Детская школа искусств г. Ленска» (утепление кровли, облицовка фасада, парапет), за счет уменьшения ассигнований, предусмотренных на строительство объекта: Дом культуры в с. Беченча;

– увеличения ассигнований по *подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* на 19 900,00 рублей, на оплату курсов повышения квалификации, за счет уменьшения расходов по проезду к месту проведения отпуска и обратно.

***- (- 135 714,92) рублей – уменьшение по МП «Реализация молодежной политики, патриотического воспитания граждан и развитие гражданского общества в Ленском районе»***, за счет:

– уменьшения ассигнований по *подразделу «Молодежная политика»* на 135 714,92 рублей, по прочим работам, услугам, с целью погашения кредиторской задолженности услуг по подготовке к тиражу издания книги «Золотые семьи Ленского района»;

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 72 173 561,27 рубль, за счет увеличения на 64 849 370,57 рублей, из которых:

***- 5 279 745,51 рублей –*** *по подразделу 0701 «Дошкольное образование»* – увеличение лимитов бюджетных обязательств дошкольных учреждений на проведение ремонтов и разработку ПСД на капитальный ремонт и монтаж охранной сигнализации, за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году;

***- 34 147 158,66 рублей –*** *по подразделу 0702 «Общее образование»*, в основном из которых:

– 18 618 610,58 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств казенных образовательных учреждений на проведение текущих ремонтов, за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году;

– 9 296 879,35 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ «РУО» для бюджетных образовательных учреждений на проведение текущих ремонтов, за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году;

– 5 139 668,73 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район» для оплаты обязательств по переходящим контрактам 2024 года на выполнение инженерных изысканий, разработку ПСД и проведение госэкспертизы проектной документации по объекту «Спортивный зал при МКОУ «Основная образовательная школа с. Дорожный», за счет ассигнований, предусмотренных на организацию пассажирских перевозок водным транспортом (3 885 426,33 руб.), за счет средств резервного фонда (1 254 242,40 руб.);

– 192 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКОУ «СОШ с. Беченча» для оплаты транспортных расходов участникам учительского ансамбля «Айылгы», за счет безвозмездных поступлений от АК «АЛРОСА» (ПАО).

***- 1 123 342,15 рубля –*** *по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»* – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ ДО «ДШИ г. Ленска» для проведения ремонта входной группы Филиала п. Пеледуй, за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году;

***- 24 299 124,25 рубля – по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»***, из которых:

– 22 799 124,25 рубля – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район» для предоставления субсидии на иные цели МБУ «Гранит» на проведение ремонтов ДОБ «Алмаз», за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году;

– 1 500 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район» для предоставления субсидии на иные цели МБУ «Гранит» на выполнение работ по разработке ПСД на объект некапитального строительства «Три дополнительных модульных спальных корпуса и модульного корпуса для творческих занятий ДОБ «Алмаз», за счет средств, предусмотренных в рамках МП «Развитие жилищного фонда муниципального района «Ленский район» на приобретение квартир для работников бюджетной сферы.

##### По разделу **0800 «Культура, кинематография»** объем бюджетных ассигнований в целом уменьшился на **48 889 991,56 рубль**, или на 9,93 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 443 616 167,01 рублей, за счет уменьшения на 48 889 991,56 рубль, из которых:

**- *(- 48 889 991,56) рубль – по МП «Развитие культуры Ленского района»***, за счет:

– уменьшения ассигнований по *подразделу «Развитие культуры Ленского района»* на 48 889 991,56 рубль, в том числе:

* (- 50 188 496,00) рублей – уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете на строительство объекта «Дом культуры в с. Беченча», цели направления которых указаны в Таблице 11;

Таблица 11



* 1 298 504,44 рубля – увеличение расходов, направленных на погашение обязательств по переходящим контрактам на технологическое присоединение к электрическим сетям объекта «Дом культуры в с. Беченча», за счет средств по организации пассажирских перевозок водным транспортом МП «Развитие транспортного комплекса муниципального района «Ленский район».

##### По разделу **0900 «Здравоохранение»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **3 868 333,15** **рубля**, или на 40,72 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 3 868 333,15 рубля, за счет увеличения на 3 868 333,15 рубля, из которых:

**- *3 868 333,15 рубля – по МП «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан Ленского района»*** на приобретение медицинского оборудования (кровати) для ГБУ «Ленская ЦРБ» по контрактам, заключенным в 2024 году.

##### По разделу **1000 «Социальная политика»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **44 103 448,66 рубль**, или на 28,41 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 128 471 066,10 рублей, за счет уменьшения на 820 691,34 рубль, из которых:

**- *(- 1 500 000,00) рублей – уменьшение по МП «Развитие жилищного фонда муниципального района «Ленский район»*** лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на приобретение жилых помещений для работников бюджетной сферы, с целью направления их на предоставление субсидии МБУ «Гранит» на изготовление ПСД для строительства трех дополнительных модульных спальных корпуса и модульного корпуса для творческих занятий ДОБ «Алмаз»;

***- 135 714,92 рублей – увеличение по МП «Реализация молодежной политики, патриотического воспитания граждан и развитие гражданского общества в Ленском районе»***, на погашение кредиторской задолженности за услуги по подготовке к тиражу издания книги «Золотые семьи Ленского района», за счет уменьшения расходов по прочим работам, услугам;

***- 543 593,74 рубля – увеличение по МП «Профилактика правонарушений в Ленском районе»***, на погашение кредиторской задолженности по оказанию услуг по профессиональному обучению, за счет уменьшения лимитов, предусмотренных на организацию пассажирских перевозок водным транспортом.

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 70 888 639,09 рублей, за счет увеличения на 44 924 140,00 рублей по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», из которых:

- 44 924 140,00 рублей – на оказание материальной помощи гражданам, призванным на военную службу по контракту (39 524 140,00 руб.) и на оказание социальной помощи семьям погибших в ходе проведения специальной военной операции (5 400 000,00 руб.), за счет средств резервного фонда;

##### По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **5 741 485,90 рублей**, или на 2,53 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий не изменились и составили 226 002 750,49 рублей по МП «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе».

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 6 341 485,90 рублей, за счет увеличения на 5 741 485,90 рублей, по подразделу 1101 «Физическая культура», на проведение работ по монтажу системы оповещения (СОУЭ «Антитеррор») МКУ «КФКиС», за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году.

##### По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** объем бюджетных ассигнований не изменился и составил **13 902 719,18** рублей в рамках непрограммных мероприятий.

##### По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **11 017 283,39** рубля, или на 2,41 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 467 648 496,90 рублей, за счет увеличения на 11 017 283,39 рубля по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», из которых:

– 7 310 389,68 рублей – предоставление иных МБТ СП «Толонский наслег» на ремонт здания филиала МКУК «ЦКД Толонского наслега» с. Иннялы», за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году;

– 3 150 000,00 рублей – предоставление иных МБТ ГП «Поселок Витим» на погашение обязательств по переходящим контрактам по иным МБТ на благоустройство сквера по ул. Вычужина п. Витим), за счет средств, предусмотренных на строительство объекта: Дом культуры в с. Беченча;

– 556 893,71 рубля – предоставление иных МБТ СП «Наторинский наслег» на погашение обязательств по переходящим контрактам по иным МБТ для СП «Наторинский наслег», за счет средств, предусмотренных на строительство объекта: Дом культуры в с. Беченча.

##### Расходы, осуществляемые за счет средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличились на 1 858 997 442,40 рубля, и составили 2 052 410 488,58 рублей.

В Таблице 12 представлены изменения расходной части бюджета, осуществляемые за счет средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по разделам и подразделам функциональной классификации на сумму 1 858 997 442,40 рубля, в том числе:

- по программным направлениям, на общую сумму – 1 687 094 154,71 рубля (Таблица 13);

- по непрограммным направлениям, на общую сумму – 171 903 287,69 рублей (Таблица 14).

Таблица 12

**Изменения расходов за 1 квартал 2025 года**



Таблица 13

**Отклонения по программным расходам за 1 квартал 2025 года**



Таблица 15

**Отклонения по непрограммным расходам за 1 квартал 2025 года**



Все изменения внесены в сводную бюджетную роспись на основании ст. 217 БК РФ и Распоряжения главы МР «Ленский район» от 17.01.2025 № 01-04-35/5[[1]](#footnote-1).

Распоряжение № 01-03-35/5 издано в соответствии с ч. 9 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ[[2]](#footnote-2) , которой предусмотрено, что в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, *связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены* (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), и на цели, определенные местной администрацией, а также в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита местного бюджета. При этом, внесение изменений в сводную бюджетную роспись, произведенных на основании Распоряжения № 01-03-35/5, в большинстве случаев не связано с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики Ленского района.

В ходе проведения анализа изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись установлены нарушения при распределении средств, зарезервированных на проведение ремонтных работ в муниципальных учреждениях, по распоряжению главы от 11.03.2025 № 01-04-328/5 на общую сумму 94 507 644,88 рубля, сумма в размере 45 529 250,13 рублей была распределена администрации МР «Ленский район» для увеличения субсидии на иные цели МБУ «Гранит». При этом, из них сумма в размере 13 309 239,64 рублей, направленная на проведение ремонтных работ в муниципальных образовательных учреждениях, отражена на подразделе 0113 «Другие общегосударственные вопросы», что является неверным.

В соответствии с пунктом 18.1 Порядка № 82н отнесение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций (оказание услуг) государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в форме субсидий, осуществляется по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из осуществляемых указанными учреждениями функций (услуг). При реализации учреждением (в том числе его структурными подразделениями) различных функций (услуг, относящихся к отдельным функциям) (например, в сфере высшего образования и оказания стационарной медицинской помощи населению) расходы на обеспечение деятельности (функций) указанного учреждения (его подразделений) отражаются по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов в соответствии с отраслевой направленностью.

В соответствии с п. 18.2.7 Порядка № 82н, расходы по обеспечению деятельности дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования детей подлежат отражению на соответствующих подразделах 0701 «Дошкольное образование», 0702 «Общее образование» и 0703 «Дополнительное образование детей», и, как следствие, расходы на ремонт зданий общеобразовательных организаций следует отражать по указанным подразделам. Данный вывод также отражен в письме Министерства финансов Российской Федерации от 11.11.2022 № 02-05-11/110144.

О подобных нарушениях КСО МР «Ленский район» уже обращал внимание в своих Заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий «Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» за 1 квартал 2023 г.» от 20.06.2023 № 01-14/04, «Анализ исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» за 1 квартал 2024 года» от 13.09.2024 № 01-14/18.

#### Анализ кассового исполнения расходов бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года.

Ниже, в Таблице 16, представлен анализ исполнения расходов бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года, согласно которому исполнение бюджета по расходам на 01.04.2025 составило 1 135 294 581,73 рубль, при кассовом плане 1 193 858 311,14 рублей, или 95,1 %.

Таблица 16

**Анализ исполнения расходов бюджета МР «Ленский район»**

**за 1 квартал 2025 года по разделам и подразделам**



Продолжение Таблицы 16





Как свидетельствует Таблица 16 в структуре расходов:

Первое место занимают расходы на образование – 55,69 %;

Второе – расходы по общегосударственным расходам – 17,42 %;

Третье – межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований – 8,31 %;

Четвертое – расходы на социальную политику – 6,33 %;

Остальные направления расходов в общем объеме составляют менее 5 %.

Ниже, в Таблице 17 представлен анализ исполнения расходов бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года по видам расходов.

Таблица 17

**Анализ исполнения расходов бюджета МР «Ленский район»**

**за 1 квартал 2025 года по видам расходов**



В сравнении с аналогичным периодом 2024 года, кассовые расходы увеличились на 152 326 027,08 рублей, или на 2,45 % (Таблица 18).

Таблица 18



Как свидетельствует Таблица 18, кассовый расход в 1 квартале 2025 года превысил кассовый расход аналогичного периода 2024 года на 52 653 080,21 рублей, или на 4,86 %.

Увеличение кассового расхода наблюдается, в основном, по следующим направлениям:

* Образование – на 86 167 328,38 рублей (15,77%);
* Социальная политика – на 47 779 686,10 рублей (198,70%);
* Национальная безопасность и правоохранительная деятельность – на 21 264 033,37 рубля (628,80%).

Уменьшение расходов сложилось по предоставлению межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на (-137 854 331,54) рубль (59,38%).

### ***По вопросу 4.3.3.*** *Анализ дефицита (профицита) бюджета МР «Ленский район», источников финансирования дефицита бюджета, объема и структуры муниципального долга, а также иных основных характеристик бюджета по состоянию на 01.04.2025.*

#### Анализ дефицита (профицита) бюджета МР «Ленский район».

Таблица 19

**Анализ дефицита бюджета МР «Ленский район» на 01.04.2025**



Как свидетельствует Таблица 19, по состоянию на 01.04.2025, доходы бюджета МР «Ленский район» исполнены в сумме 1 157 602 283,40 рубля, расходы бюджета МР «Ленский район» исполнены в сумме 1 135 294 581,73 рубль. Таким образом, результатом фактического исполнения бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года, за счет превышения доходов над расходами, явился профицит бюджета в сумме 22 307 701,67 рубль.

#### Анализ источников финансирования дефицита бюджета.

В связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись, без внесения изменений в решение о бюджете на 2025 год, показатели в разрезе источников финансирования изменились за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на 2 991 307,63 рублей (Таблица 20), в том числе:

- за счет увеличения остатков средств – 1 861 423 110,02 рублей;

- за счет уменьшения остатков средств – 1 864 414 417,65 рублей.

Таблица 20

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

**МР «Ленский район» на 01.04.2025**



Согласно данным, представленным в карточках учета выданных кредитов, займов (ссуд) (ф. 0504057), в 1 квартале 2025 года было произведено погашение бюджетного кредита ООО «Восточные энергетические системы», в размере 3 668 630,38 рублей, однако, в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета (ф. 0503117) по графе 5 «Исполнено», данная сумма не нашла своего отражения.

Из пояснений ФИНУ МР «Ленский район» следует, что данная сумма поступила в бюджет МР «Ленский район» на неверный КБК, в связи с чем она была отражена в исполнении доходной части бюджета. После уточнения указанного платежа, данная сумма будет отражена в источниках финансирования в отчетности за полугодие 2025 года.

Кроме того, учитывая фактические показатели по исполнению бюджета:

- доходы – 1 157 602 283,40 рубля;

- расходы – 1 135 294 581,73 рубль;

- предоставление бюджетного кредита – 30 000 000,00 рублей,

фактическое увеличение составило – 1 157 602 283,40 рубля, фактическое уменьшение составило – 1 165 294 581,73 рубль (1 135 294 581,73 + 30 000 000,00). Однако, данные по уменьшению и увеличению остатков средств, отраженные в Отчете об исполнении бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года не соответствуют их фактическим показателям (Таблица 21).

Таблица 21



Помимо этого, предоставление кредита юридическим лицам за счет средств МР «Ленский район» неправомерно, о чем КСО МР «Ленский район» указывал в своем заключении от 25.02.2025 № 01-15/01, поскольку:

Согласно статье 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный кредит может быть предоставлен юридическому лицу на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены соответствующими законами (решениями) о бюджете, ***с учетом положений, установленных настоящим Кодексом*** и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения. Абзацем 4 указанной статьи установлено две императивные нормы при предоставлении бюджетных кредитов юридическим лицам:

- только за счет средств целевых иностранных кредитов;

- за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню, утверждаемому нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в соответствующие субъекты Российской Федерации (ст. 93.2 БК РФ).

#### Анализ муниципального долга.

Согласно Долговой книге МР «Ленский район» на 01.04.2025 муниципальный долг равен нулю.

# Выводы.

1. Отчет об исполнении бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года утвержден Постановлением главы муниципального района «Ленский район» от 28.05.2025 № 01-03-415/5 «Об итогах исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» за 1 квартал 2025 года», что соответствует требованиям ч. 5 ст. 264.2 БК РФ.
2. Отчет об исполнении бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года направлен в КСО МР «Ленский район» в соответствии с ч. 5 ст. 264.2 БК РФ, ч. 5 ст. 37 Положения о бюджетном процессе и представлен 30.05.2025.
3. Отчет об исполнении бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:
	1. Принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ);
	2. По составу источников финансирования дефицита местного бюджета (ст. 96 БК РФ);
	3. Ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1 БК РФ);

- размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81 БК РФ).

1. Основные характеристики бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета, отличаются от основных характеристик, утвержденных Решением о бюджете № 01-05/1-17, с учетов внесенных изменений, в том числе за счет:

- увеличения доходной части бюджета – 1 861 423 110,02 рублей;

- увеличения расходной части бюджета – 1 864 414 417,65 рулей;

- увеличения дефицита бюджета – 2 991 307,63 рублей.

1. В ходе анализа исполнения бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года установлено:

– доходная часть бюджета исполнена на 91,96 % относительно кассового плана. При утвержденных кассовых поступлениях в 1 квартале 2025 года в объеме 1 258 819 044,40 рубля, фактическое исполнение составило 1 157 602 283,40 рубля. Относительно плановых назначений на 2025 год, исполнение доходной части бюджета составило 19,53 %. Относительно аналогичного периода 2024 года кассовые поступления по доходам увеличились на 46 040 635,66 рублей, или на 3,98 %;

– расходная часть бюджета исполнена на 95,09 % относительно кассового плана. При утвержденных кассовых выплатах в 1 квартале 2025 года в объеме 1 193 858 311,14 рублей, фактическое исполнение составило 1 135 294 581,73 рубль. Относительно плановых назначений на 2025 год, исполнение расходной части бюджета составило 17,81 %. Относительно аналогичного периода 2024 года кассовый расход увеличился на 52 653 080,21 рублей, или на 4,86 %;

– результатом фактического исполнения бюджета МР «Ленский район» за 1 квартал 2025 года за счет превышения доходов над расходами, стал профицит бюджета в размере – 22 307 701,67 рубль.

1. В ходе анализа исполнения бюджета МР «Ленский район» по расходам установлены следующие нарушения и недостатки:
	1. Предоставление кредита юридическим лицам, за счет средств МР «Ленский район», в размере 30 000 000,00 рублей, неправомерно.
	2. Расходы, в размере 5 500 000,00 рублей, направленные на благотворительную деятельность некоммерческой организации - ЛОО «Районный Совет ветеранов войны и труда», неправомерны.
	3. Расходы, в размере 30 000,00 рублей, на оплату административного штрафа нарушают принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 28 БК РФ.

**Аудитор Ю.В. Кусатова**

1. Распоряжение от 17.01.2025 № 01-04-35/5О дополнительных основаниях внесения изменений в сводную бюджетную роспись муниципального района «Ленский район» в 2025 году (далее – Распоряжение № 01-03-35/5) [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 29.10.2024 N 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ) [↑](#footnote-ref-2)