|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****ӨРӨСПУУБУЛУКЭТИН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ОРОЙУОНА****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, Ленскэй к., Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| «06» августа 2025 г. |  |  | № 01-14/06 |
|  |  |  |  |

**Заключение**

**на проект решения** **«О внесении изменений и дополнений**

**в решение Районного Совета депутатов муниципального района**

**«Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17**

**«О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

**Ленск**

 **2025**

1. **Основание для проведения экспертизы:** распоряжение председателя КСО МР «Ленский район» от 01.08.2025 № 01-06/13, пп. 2.2.1 п. 2.2 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального района «Ленский район» на II полугодие 2025 года, утвержденного распоряжением председателя КСО МР «Ленский район» от 27.06.2025 № 01-06/11.
2. **Предмет экспертизы:** проект решения Районного Совета депутатов МР «Ленский район» «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», документы и материалы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств МР «Ленский район».
3. **Цель экспертизы:** определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет муниципального района «Ленский район», предупреждение и недопущение бюджетных нарушений.
4. **Объект экспертизы:** администрация муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия).
5. **Исследуемый период:** 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.
6. **Срок проведения экспертизы:** с 01.08.2025 по 06.08.2025.
7. **Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального района «Ленский район» на Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального района «Ленский район», утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 14.11.2024 № 01-05/8-16, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 03.12.2020 № 1-5 (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандарта внешнего муниципального финансового контроля № 4 «Финансово-экономическая экспертиза проектов решений о внесении изменений и дополнений в бюджет муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)», утвержденного распоряжением председателя КСО МО «Ленский район» от 05.10.2016 № 18-01-04/18.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с приложениями №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 (далее – Проект решения) представлены на финансово-экономическую экспертизу в КСО МР «Ленский район»1 августа 2025 года.

Одновременно с Проектом решения представлена пояснительная записка к проекту решения о бюджете (далее – Пояснительная записка).

* 1. **Анализ изменений основных характеристик бюджета.**

В ходе изучения Проекта решения о бюджете Контрольно-счетный орган муниципального района «Ленский район» установил следующее (Таблица 1).

Таблица 1

**Изменения основных характеристик бюджета на 2025 год**



Как свидетельствует Таблица 1:

* доходная часть бюджета не изменится;
* расходная часть бюджета изменится на сумму 36 773 836,13 рублей, за счет уменьшения непрограммных расходов;
* дефицит бюджета уменьшится на 36 773 836,13 рублей.

Проектом решения на 2026 год предусмотрено изменение расходной части бюджета, за счет внутреннего перемещения, на сумму 1 131 922,26 рубля.

На 2027 год изменение основных характеристик бюджета Проектом решения не предусмотрено.

* + 1. Анализ изменения расходной части бюджета:

С учетом планируемых изменений, уменьшение расходной части бюджета **в 2025 году** планируется на 36 773 836,13 рублей и составит 6 339 065 278,51 рублей, или – 0,58 % к утвержденным бюджетным назначениям – 6 375 839 114,64 рублей (Таблица 2).

Таблица 2

**Изменения расходной части бюджета на 2025 год**



Как свидетельствует Таблица 2, расходы, осуществляемые за счет собственных доходов, уменьшатся на 36 773 836,13 рублей, за счет уменьшения непрограммных расходов по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» по межбюджетным трансфертам, предусмотренным по ФИНУ МР «Ленский район» для ГП «Город Ленск» МР «Ленский район», в том числе:

- 11 116 779,56 рублей, запланированных на выполнение работ по эксплуатации и содержанию гидротехнического сооружения в г. Ленске;

- 10 737 973,71 рубля, запланированных на содержание сотрудников отдела переселения граждан МКУ «КИО» ГП «Город Ленск», для реализации республиканской программы «Переселение граждан из аварийного жилья на 2019-2025 годы»;

- 1 517 500,00 рублей, запланированных на проведение инвентаризации кладбищ, расположенных на территории ГП «Город Ленск», с местами захоронения на них, и с занесением всех данных в АИС «Единая среда»;

- 460 042,50 рубля, запланированных на изготовление и монтаж флаговых конструкций в количестве 45 штук на опорах линии наружного освещения улиц Каландарашвили и Первомайская;

- 6 051 948,59 рублей, запланированных на выполнение работ по капитальному ремонту улично-дорожной сети ул. Чапаева-Нюйская;

- 6 889 591,77 рубль, запланированных на содержание дорог общего пользования.

Согласно информации, представленной ГП «Город Ленск» от 05.08.2025 № 01-07-3412/25, между администрацией МР «Ленский район» и администрацией ГП «Город Ленск» заключены следующие Соглашения о порядке предоставления иных МБТ, передаваемых бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня:

1. от 08.04.2025 № 11-11-252/5, на выполнение работ по эксплуатации и содержанию гидротехнического сооружения в г. Ленске, на сумму 11 116 779,56 рублей (далее – Соглашение № 11-11-252/5);
2. от 08.04.2025 № 11-11-253/5, на содержание дорог общего пользования в г. Ленске, на сумму 70 000 000,00 рублей (далее – Соглашение № 11-11-253/5);
3. от 15.04.2025 № 11-11-272/5 (далее – Соглашение № 11-11-272/5), в том числе, на:

- содержание сотрудников отдела переселения для реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилья», на сумму 10 737 973,71 рубля;

- проведение инвентаризации кладбищ с местами захоронения на них и с занесением всех данных в АИС «Единая среда», расположенных на территории ГП «Город Ленск», на сумму 1 517 500,00 рублей;

- на изготовление и монтаж флаговых конструкций в количестве 45 штук на опорах линии наружного освещения улиц Каландарашвили и Первомайская, на сумму 460 042,50 рубля;

- на выполнение работ по капитальному ремонту улично-дорожной сети улиц Чапаева-Нюйская, на сумму 6 051 948,59 рублей. С целью выполнения указанных работ между администрацией ГП «Город Ленск» и Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) 04.04.2025 заключено Соглашение № 23 на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий, направленных на достижение результатов регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни», на сумму 20 173 161,95 рубль, из которых софинансирование за счет государственного бюджета Республики Саха (Якутия) – 14 121 213,37 рублей.

В настоящий момент по данным соглашениям ГП «Город Ленск» приняты следующие бюджетные обязательства:

- по Соглашению № 11-11-252/5 заключен муниципальный контракт от 26.05.2025 № 0816300009425000012-01, на сумму 11 116 779,56 рублей, со сроком исполнения – 31.10.2025;

- по Соглашению № 11-11-253/5 заключен муниципальный контракт от 25.03.2024 № 0816300009424000008-1, сроком на 2 года, на общую сумму 150 601 577,80 рублей, из которых по этапу 2025 года за счет средств бюджета муниципального района – 70 000 000,00 рублей, за счет средств городского поселения – 6 797 694,73 рубля;

- по Соглашению № 11-11-272/5 заключены договоры от 16.07.2023 № 16/06-25, от 23.07.2025 №№ 35, 36, 37, на проведение инвентаризации кладбищ, на общую сумму 1 500 000,00 рублей, со сроком исполнения – декабрь 2025 года. По капитальному ремонту улично-дорожной сети улиц Чапаева-Нюйская проведена закупочная процедура, по результатам которой 5 августа 2025 определен победитель, с которым в ближайшее время будет заключен муниципальный контракт.

На основании вышеизложенного, уменьшение расходов по межбюджетным трансфертам, предусмотренным для ГП «Город Ленск» в бюджете МР «Ленский район», в размере 26 035 862,42 рубля, неправомерно по следующим основаниям:

- согласно ст. 6 БК РФ бюджетные обязательства – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году;

- Порядком № 5-1[[1]](#footnote-1) возврат иных межбюджетных трансфертов предусмотрен только в случае их нецелевого использования. Случаи изменения объемов межбюджетных трансфертов, подлежащих предоставлению бюджетам поселений на очередной финансовый год, Порядком № 5-1 не предусмотрены.

Уменьшение расходов по межбюджетным трансфертам, предусмотренным для ГП «Город Ленск» на содержание сотрудников отдела переселения для реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилья», в размере 10 737 973,71 рубля, неправомерно поскольку Порядком № 5-1 возврат иных межбюджетных трансфертов предусмотрен только в случае их нецелевого использования. Случаи изменения объемов межбюджетных трансфертов, подлежащих предоставлению бюджетам поселений на очередной финансовый год, Порядком № 5-1 не предусмотрены.

Также, по мнению Контрольно-счетного органа МР «Ленский район», уменьшение расходов по межбюджетным трансфертам, предусмотренным на содержание сотрудников отдела переселения граждан МКУ «КИО» ГП «Город Ленск», для реализации программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы», нецелесообразно и повлечет за собой риски невыплаты заработной платы сотрудникам МКУ «КИО» ГП «Город Ленск».

### **В 2026 году** Проектом решения предусматривается изменение расходной части бюджета, с целью своевременной уплаты процентов по кредиту, за счет внутреннего перемещения, а именно:

- увеличение расходной части бюджета по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга», планируется на 1 131 922,26 рубля и составит 17 879 422,26 рубля к утвержденным бюджетным назначениям – 16 747 500,00 рублей;

- уменьшение расходной части бюджета по подразделу 0111 «Резервный фонд» планируется на 1 131 922,26 рубля и составит 68 868 077,74 рублей к утвержденным бюджетным назначениям – 70 000 000,00 рублей.

* + 1. Анализ изменения дефицита (профицита) бюджета и источников его финансирования.

Как свидетельствует Таблица 1, Проектом решения в 2025 году, за счет уменьшения расходной части бюджета, планируется уменьшение размера дефицита бюджета на 36 773 836,13 рублей, который составит – 411 368 431,29 рубль, против – 448 142 267,42 рублей.

Проектом решения в 2026-2027 годах изменение размера дефицита бюджета не предусмотрено.

С учетом п. 3 ст. 92.1 БК РФ размер дефицита не превысит 10 % от общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Изменения по видам источников внутреннего финансирования дефицита бюджета **на 2025 год** представлены в Таблице 3.

Таблица 3

**Источники финансирования дефицита бюджета на 2025 год**



Как свидетельствует Таблица 3, Проектом решения предлагается внесение изменений в источники финансирования дефицита бюджета **на 2025 год**, за счет:

– (– 100 000 000,00) рублей – уменьшения привлечения основного долга за счет бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов;

– 100 000 000,00 рублей – увеличения привлечения основного долга за счет кредитов, полученных от кредитных организаций;

– (– 8 104 245,08) рублей – погашения основного долга по кредитам, полученным от кредитных организаций;

– (– 28 669 591,05) рублей – уменьшения остатков средств бюджета за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, связанных с приведением их в соответствие с БК РФ.

Изменения по видам источников внутреннего финансирования дефицита бюджета **на 2026 год** представлены в Таблице 4.

Таблица 4

**Источники финансирования дефицита бюджета на 2026 год**



**В 2026 году** Проектом решения предусматривается изменение внутри источников финансирования дефицита бюджета, за счет:

– (– 63 635 653,26) рубля – погашения основного долга по кредитам, полученным в кредитных организациях;

– 63 635 653,26 рубля – увеличения по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Изменения по видам источников внутреннего финансирования дефицита бюджета **на 2027 год** представлены в Таблице 5.

Таблица 5

**Источники финансирования дефицита бюджета на 2027 год**



**В 2027 году** Проектом решения предусматривается изменение внутри источников финансирования дефицита бюджета, за счет:

– (– 28 318 541,42) рубль – погашения основного долга по кредитам, полученным в кредитных организациях;

– 28 318 541,42 рубль – увеличения по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

# Содержание текстовой части Проекта решения и приложений к нему.

В ходе анализа текстовой части Проекта решения нарушений не установлено.

1. Выводы:
	1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:
		1. Принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ);
		2. По составу источников финансирования дефицита местного бюджета (ст. 96 БК РФ);
		3. Ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1 БК РФ);

- размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81 БК РФ).

* 1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета МР «Ленский район». В результате внесенных изменений:

 *На 2025 год:*

- расходная часть бюджета уменьшится на 36 773 836,13 рублей по непрограммным направлениям;

- дефицит бюджета уменьшится на 36 773 836,13 рублей.

*На 2026 год:*

- изменение расходной части бюджета, за счет внутреннего перемещения, на сумму 1 131 922,26 рубля, с целью своевременной уплаты процентов по кредиту.

*На 2027 год:*

- основные характеристики бюджета не изменятся.

* 1. Проектом решения планируется изменение источников финансирования бюджета МР «Ленский район»:

*На 2025 год:*

– (± 100 000 000,00) рублей – уменьшение привлечения основного долга за счет бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов с одновременным увеличением привлечения основного долга за счет кредитов, полученных от кредитных организаций;

– (– 8 104 245,08) рублей – погашение основного долга по кредитам, полученным от кредитных организаций;

– (– 28 669 591,05) рублей – уменьшение остатков средств бюджета за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, связанных с приведением их в соответствие с БК РФ.

*На 2026 год:*

– (± 63 635 653,26) рубля – погашение основного долга по кредитам, полученным в кредитных организациях, за счет увеличения по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

*На 2027 год:*

– (± 28 318 541,42) рубль – погашение основного долга по кредитам, полученным в кредитных организациях, за счет увеличения по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

* 1. Уменьшение расходов по межбюджетным трансфертам, предусмотренным для ГП «Город Ленск» в бюджете МР «Ленский район», в размере 36 773 836,13 рублей, неправомерно, поскольку нарушает требования ст. 6 БК РФ, Порядка № 5-1.
1. Предложения (рекомендации):
	1. Исключить из Проекта решения неправомерное уменьшение расходов, предусмотренных для ГП «Город Ленск» в бюджете МР «Ленский район», в размере 36 773 836,13 рублей, поскольку указанные действия нарушают требования ст. 6 БК РФ, Порядка № 5-1.
	2. Районному Совету депутатов МР «Ленский район», при принятии решения по данному проекту учесть рекомендации КСО МР «Ленский район» и руководствоваться бюджетным законодательством Российской Федерации.

**Председатель К.К. Зорин**

1. Порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республика Саха (Якутия) на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов, утвержденный решением районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 5-1 [↑](#footnote-ref-1)