|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |  | | **САХА**  **ӨРӨСПУУБУЛУКЭТИН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ОРОЙУОНА**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, Ленскэй к., Ленин уул.,65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | | |
| « 03 » сентября 2025 г. | |  | |  | № 01-14/08 |
|  | |  | |  |  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» за полугодие 2025 года»**

**Ленск**

# Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: распоряжение председателя КСО МР «Ленский район» от 06.08.2025 № 01-06/14, пп. 1.2.1 п. 1.2 раздела 1 Плана работы Контрольно-счетного органа МР «Ленский район» на II полугодие 2025 года, утвержденного распоряжением председателя КСО МР «Ленский район» от 27.06.2025 № 01-06/11.

# Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процесс исполнения Решения Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», с изменениями и дополнениями на 01.07.2025, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения Решения Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», с изменениями и дополнениями, и использования средств бюджета муниципального района «Ленский район».

# Цели экспертно-аналитического мероприятия:

* 1. **Цель 1:** Установить перечень нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном районе «Ленский район».
  2. **Цель 2:** Проверить соблюдение нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс, в ходе исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» в полугодии 2025 года.
  3. **Цель 3:** Проанализировать исполнение основных характеристик бюджета муниципального района «Ленский район» за полугодие 2025 года.

# Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

* 1. Администрация муниципального района «Ленский район» – главный администратор бюджетных средств муниципального района «Ленский район»;
  2. Финансовое управление муниципального района «Ленский район» – финансовый орган муниципального района «Ленский район».

# Исследуемый период: полугодие 2025 года.

# Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 07.08.2025 по 15.09.2025.

# Состав ответственных исполнителей:

- руководитель мероприятия:

- председатель – Зорин К.К.;

- участники экспертно-аналитического мероприятия:

- главный инспектор – Героева В.О.

- главный инспектор – Никитина И.В.

# Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

* 1. Цель 1: Установить перечень нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном районе «Ленский район».

### ***По вопросу 4.1.1.* *Определение перечня нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс в муниципальном районе «Ленский район».***

Нормативными правовыми актами, иными документами, регламентирующими бюджетный процесс в муниципальном районе «Ленский район», являются:

– Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

– Налоговый Кодекс Российской Федерации;

– Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

– Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

– Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ);

– Закон Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)»;

– Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

– Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»;

– Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н);

– Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»;

– Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 82н);

– Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее – Приказ № 85н);

– Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), утвержденное Решением Районного Совета депутатов от 03.12.2020 № 1-5 (далее – Положение о бюджетном процессе);

– Постановление главы МР «Ленский район» от 17.01.2025 № 01-03-23/5 «Об особенностях исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год»;

– Распоряжение главы МР «Ленский район» от 17.01.2025 № 01-04-35/5 «О дополнительных основаниях внесения изменений в сводную бюджетную роспись муниципального района «Ленский район» в 2025 году» (далее – распоряжение главы № 01-04-35/5);

– Приказ начальника ФИНУ от 22.11.2021 № 163 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) в текущем финансовом году в новой редакции (далее – Порядок составления и ведения кассового плана);

– Приказ начальника ФИНУ МО «Ленский район» от 14.12.2021 № 192 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования «Ленский район» и внесение изменений в нее» в новой редакции (далее – Приказ № 192);

– Приказ начальника ФИНУ МО «Ленский район» от 26.12.2024 № 322 «Об утверждении перечня целевых статей».

* 1. Цель 2: Проверить соблюдение нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс, в ходе исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» в полугодии 2025 года.

### ***По вопросу 4.2.1.******Проверка соблюдения Финансовым управлением муниципального района «Ленский район» нормативных правовых актов, иных документов, регламентирующих бюджетный процесс, в ходе исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» в полугодии 2025 года.***

Итоги об исполнении бюджета муниципального района «Ленский район» за полугодие 2025 года утверждены Постановлением главы МР «Ленский район» от 05.08.2025 № 01-03-624/5 «Об итогах исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» за полугодие 2025 года», что соответствует требованиям ч. 5 ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч. 5 ст. 37 Положения о бюджетном процессе, и представлены в КСО МР «Ленский район» 06.08.2025 с приложением следующих документов:

* Итоги исполнения доходов и расходов бюджета муниципального района «Ленский район» за полугодие 2025 года (приложение № 1 к постановлению главы от 28.05.2025 № 01-03-415/5);
* Отчет об исполнении бюджета муниципального района «Ленский район» на 01 июля 2025 г. (приложение № 2 к постановлению главы от 05.08.2025 № 01-03-624/5).
* Пояснительная записка к итогам исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» за полугодие 2025 года.

Также к экспертизе были представлены следующие документы:

* Сводная бюджетная роспись бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 финансовый год и плановый период 2026 и 2027 годов по состоянию на 01.07.2025;
* Кассовый план поступлений по доходам бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год по состоянию на 01.07.2025;
* Прогноз кассовых выплат по расходам бюджета МР «Ленский район» на 2025 год по состоянию на 01.07.2025;
* Сводный отчет об использовании полученных средств из резервного фонда МР «Ленский район» по состоянию на 01.07.2025;
* Долговая книга муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на 01.07.2025;
* Карточка учета выданных кредитов, займов (ссуд) ООО «Теплостройкомплекс» по состоянию на 01.07.2025;
* Карточка учета выданных кредитов, займов (ссуд) ООО «Восточные энергетические системы» по состоянию на 01.07.2025;
* Карточка учета выданных кредитов, займов (ссуд) ООО «Энергостройкомплекс» по состоянию на 01.07.2025;
* Сведения об использовании средств федерального дорожного фонда, дорожных фондов субъектов Российской Федерации, муниципальных дорожных фондов за январь-июнь 2025 г.;
* Квартальная бюджетная отчетность Финансового органа муниципального образования «Ленский район» на 01 июля 2025 года, которая включает:

– Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

– Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

– Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117-НП) в части реализации национальных проектов (программ);

– Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

– Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

– Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

– Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

– Отчет о бюджетных обязательствах (по национальным проектам) (ф. 0503128-НП);

– Пояснительная записка (ф. 0503160);

– Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

– Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

– Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

– Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

– Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

При проверке достоверности и содержания форм в составе отчетности ФИНУ за полугодие 2025 года на соответствие требованиям Инструкции № 191н установлено:

1. Состав форм бюджетной отчетности ФИНУ за полугодие 2025 года соответствует требованиям Инструкции № 191н;
2. В разделе № 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) содержатся недостоверные данные, а именно:

- план по налоговым доходам исполнен на 47,3% (при уточненном плане 2 810 384 517,09 рублей поступило 1 330 853 246,65 рублей), тогда как, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), уточненный план по налоговым доходам исполнен на 42,9 %, при плановых назначениях – 3 463 359 103,61 рубля исполнение составило – 1 485 202 927,80 рублей;

- по неналоговым доходам исполнение плана составило 17,2% (при уточненном плане 473 726 242,54 рубля поступило 81 773 077,47 рублей, тогда как, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), уточненный план по неналоговым доходам исполнен на 34,5 %, при плановых назначениях – 409 713 309,67 рублей исполнение составило – 141 458 923,57 рубля;

- по безвозмездным поступлениям исполнение плана составило 56,7 % (при уточненном плане 2 064 409,8 рублей поступило 1 170 777,0 рублей, тогда как, согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), уточненный план по безвозмездным поступлениям исполнен на 54,6 %, при плановых назначениях – 2 038 760 323,70 рубля исполнение составило – 1 112 864 772,63 рубля.

* 1. Цель 3: Проанализировать исполнение основных характеристик бюджета муниципального района «Ленский район» за полугодие 2025 года.

Бюджет муниципального района «Ленский район» на 2025 год утвержден до начала очередного финансового года Решением Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям статьи 184.1 БК РФ.

Бюджет муниципального района «Ленский район» сформирован на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, что соответствует п. 3 ст. 30 Положения о бюджетном процессе.

В 2022-2024 годах основные характеристики бюджета муниципального района «Ленский район» на 2025 год устанавливались три раза, последовательно Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 08.12.2022 № 2-7 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Решением Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 18.12.2023 № 2-4 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Решением Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и представлены в Таблице 1.

Таблица 1

**Основные характеристики бюджета МР «Ленский район»,**

**утверждаемые в 2022-2024 гг. на 2025 год**



В течение полугодия 2025 года в Решение Районного Совета депутатов от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Решение о бюджете № 01-05/1-17), изменения и дополнения вносились два раза, на основании:

- Решения Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 25.02.2025 № 01-05/1-20 «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Решение № 01-05/1-20);

- Решения Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 19.06.2025 № 01-05/1-23 «О внесении изменений и дополнений в решение Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12 декабря 2024 года № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Решение № 01-05/1-23).

Ниже, в Таблице 2, представлены изменения основных характеристик бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года.

Таблица 2

**Изменения основных характеристик бюджета МР «Ленский район»**

**за полугодие 2025 года**



### ***По вопросу 4.3.1. Анализ объемов поступления доходов бюджета МР «Ленский район», уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям, утвержденным Решением Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с изменениями и дополнениями на 01.07.2025.***

При проверке соответствия показателей по доходам, содержащихся в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.07.2025 показателям, содержащимся в Решении № 01-05/1-23, было установлено, что годовой план по доходам составил 5 911 832 736,98 рублей, вследствие уменьшения на 15 864 110,24 рублей, за счет:

* уменьшения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере – 31 683 950,24 рублей;
* увеличения прочих безвозмездных поступлений в размере – 15 819 840,00 рублей (Таблица 3), из которых от АК «АЛРОСА» (ПАО) поступило – 8 819 840,00 руб., от ООО «Газпромнефть-Заполярье» – 5 000 000,00 руб., от ООО «Саханефть» – 2 000 000,00 руб.

Собственные доходы не изменились и составили – 3 873 072 413,28 рублей.

Таблица 3

**Изменения безвозмездных поступлений МР «Ленский район»**

**за полугодие 2025 год**



Продолжение Таблицы 3



Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета МР «Ленский район» на 1 июля 2025 года, утвержденные бюджетные назначения доходной части бюджета МО «Ленский район» составили 5 911 832 736,98 рублей.

Вобщем объеме плановых значений доходов:

- доля собственных доходов – 65,51 %, из которых:

- доля налоговых доходов – 89,42 %;

- доля неналоговых доходов – 10,58 %;

- доля безвозмездных поступлений – 34,49 %.

Исполнение доходной части бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года составило 2 739 526 624,00 рубля или 46,34 % от годовых бюджетных назначений и представлено в Таблице 4.

Таблица 4

**Исполнение доходов бюджета МР «Ленский район»**

**за полугодие 2025 года**



Как свидетельствует Таблица 4, в общем объеме поступлений доходов:

- собственные доходы составляют 59,38 %, из которых:

- налоговые доходы – 91,3 %;

- неналоговые доходы – 8,7 %;

- безвозмездные поступления составляют 40,62 %.

Основную долю в формировании собственных доходов бюджета занимает Налог на доходы физических лиц – 72,39 %.

Согласно ст. 215.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. При сопоставлении показателей Кассового плана поступлений по доходам бюджета МР «Ленский район» на 2025 год с показателями Отчета об исполнении бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года расхождений не установлено.

Кассовый план исполнен на 94,68 %, в том числе:

* поступления собственных доходов, при кассовом плане – 1 706 094 330,02 рублей, составили – 1 626 661 851,37 рублей, или 95,34 %, в том числе:
* по налоговым доходам – 1 485 202 927,80 рублей, или 90,70 %;
* по неналоговым доходам – 141 458 923,57 рубля, или 206,27 %;
* безвозмездные поступления при плане – 1 187 408 835,11 рублей составили – 1 112 864 772,63 рубля, или 93,72 %.

В сравнении с аналогичным периодом 2024 года, кассовые поступления по доходам увеличились на 156 123 277,39 рублей, или на 6,04 % (Таблица 5). Относительно аналогичного периода 2024 года, в структуре кассовых поступлений наблюдается увеличение поступлений собственных доходов и уменьшение безвозмездных поступлений на 4,7 %.

Таблица 5



***По вопросу 4.3.2****.* ***Анализ кассового исполнения расходов бюджета МР «Ленский район», уровня соответствия показателей исполнения бюджета МР «Ленский район» показателям, утвержденным Решением Районного Совета депутатов муниципального района «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с изменениями и дополнениями на 01.07.2025, а также показателям, содержащимся в сводной росписи по расходам, источникам дефицита бюджета по состоянию на 1 июля 2025 года.***

#### Анализ соответствия показателей сводной бюджетной росписи МР «Ленский район» на 01.07.2025 Решению Районного Совета депутатов МР «Ленский район» от 12.12.2024 № 01-05/1-17 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Согласно ст. 215.1 БК РФ исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

При проверке соответствия показателей по расходам, содержащихся в сводной бюджетной росписи по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на 01.07.2025 показателям, содержащимся в Решении о бюджете № 01-05/1-23, выявлены отклонения на общую сумму (- 15 864 110,24) рублей (Таблица 6).

Таблица 6

**Отклонения по расходам бюджета МР «Ленский район»**

**в разрезе программных и непрограммных расходов**



Как свидетельствует Таблица 6, расходы, осуществляемые за счет собственных доходов, увеличились на 20 064 411,00 рублей, в том числе за счет:

- уменьшения программных расходов, на общую сумму – 31 567 857,15 рублей (Таблица 7);

- увеличения непрограммных расходов, на общую сумму – 51 632 268,15 рублей (Таблица 8).

Таблица 7

**Отклонения по программным расходам за полугодие 2025 года**

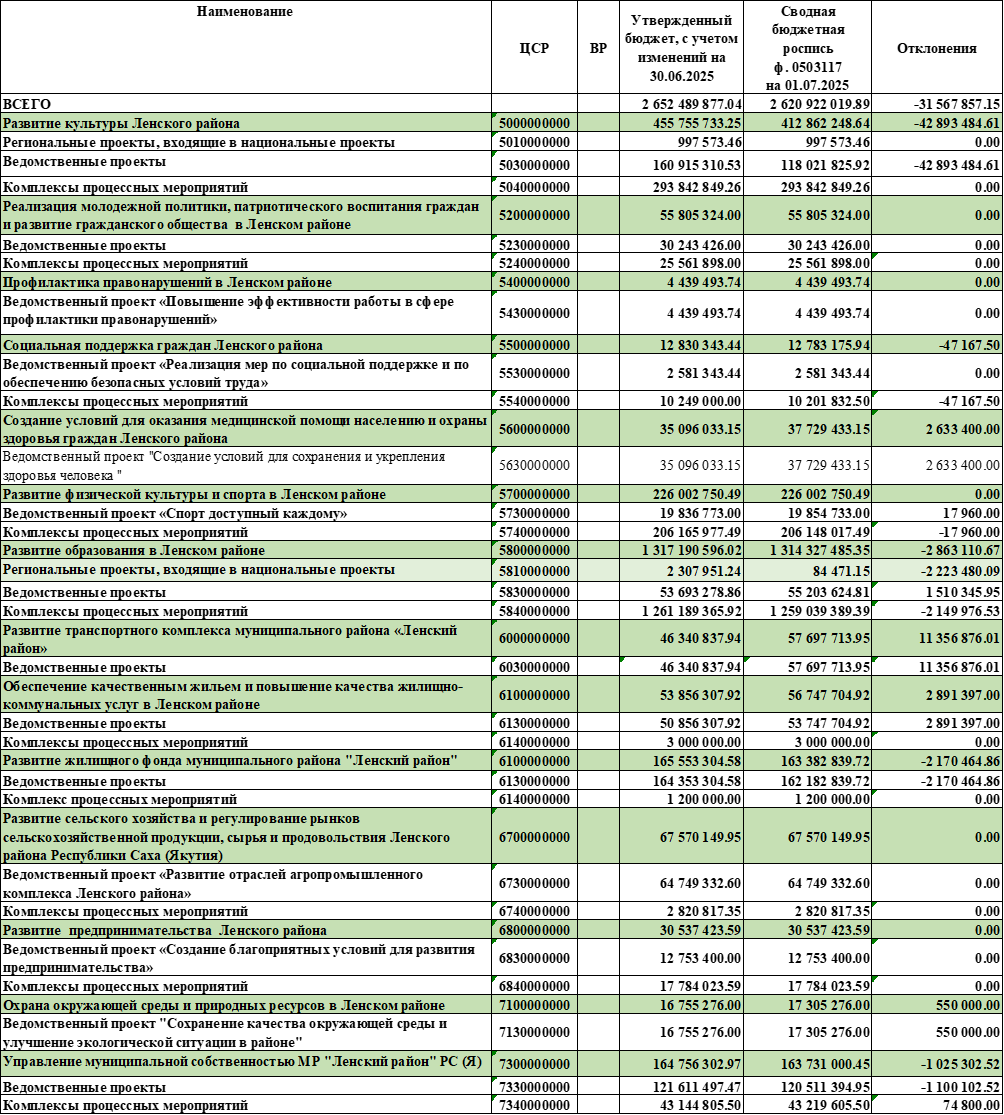
****

Таблица 8

**Отклонения по непрограммным расходам за полугодие 2025 года**



В Таблице 9 представлены изменения расходной части бюджета, осуществляемые за счет собственных доходов, по разделам и подразделам функциональной классификации.

Таблица 9

**Изменения расходов в полугодии 2025 года**



Продолжение Таблицы 9

##### 

##### По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** объем бюджетных ассигнований в целом уменьшился на **76 177 909,57 рублей**, или на 6,51 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 206 447 731,62 рубль, за счет уменьшения на 550 000,00 рублей,в основном из которых:

**- *(- 550 000,00) рублей – по МП «Управление муниципальной собственностью МР «Ленский район» РС (Я)»*** за счет уменьшения лимитов бюджетных обязательств МКУ «КИО» МР «Ленский район», предусмотренных на снос объекта недвижимости – здания Центра социальной помощи по ул. Ойунского, д. 15, с целью заключения договора на проведение орнитологического исследования полигона ТКО г. Ленска в рамках МП «Охрана окружающей среды и природных ресурсов в Ленском районе»;

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 887 649 926,94 рублей, за счет уменьшения на 75 627 909,57 рублей, из которых:

***- (- 4 145 757,60) рублей – по подразделу 0111 «Резервные фонды»***, расходование средств резервного фонда, в том числе:

* (- 5 400 000,00) рублей – на оказание социальной помощи семьям погибших в ходе проведения специальной военной операции;
* 1 254 242,40 рубля – восстановление средств резервного фонда, ранее направленных ГАУ «Управление Госэкспертизы РС(Я)» на оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации объекта «Спортивный зал при МКОУ «ООШ с. Дорожный», за счет изменения источника финансирования расходов – средств, предусмотренных в рамках МП «Развитие культуры Ленского района» на строительство объекта «Дом культуры в с. Беченча».

***- (- 71 482 151,97) рубль – по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»***, в основном из которых:

– (- 73 375 632,79) рубля – уменьшение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район», предусмотренных на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального района «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов, в соответствии с Порядком № 5-1[[1]](#footnote-1);

– (- 11 626 004,56) рубля – уменьшение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район», предусмотренных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году, с целью увеличения лимитов бюджетных обязательств МКОУ «СОШ с. Натора», в размере 10 417 058,22 рублей, на текущий ремонт здания школы (8 453 942,27 руб.) и ремонт здания структурного подразделения – детского сада «Туллукчаан» (1 963 115,95 руб.), с целью увеличения лимитов бюджетных обязательств МКУ «РУО», в размере 1 077 029,50 рублей, для предоставления субсидии на иные цели МБОУ «СОШ № 3 г. Ленска», а также с целью увеличения лимитов бюджетных обязательств МКО ДО «ДШИ г. Ленска», в размере 131 916,84 рублей, на ремонт в здании структурного подразделения в с. Беченча;

– 8 000 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район», для перечисления денежных средств ГБПОУ РС(Я) «Ленский технологический техникум», с целью обеспечения оборудованием современной «IT мастерской», за счет прочих безвозмездных поступлений от АК «АЛРОСА» (ПАО) в рамках договора целевого финансирования от 03.03.2025 № 1061;

– 2 645 767,38 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ «КИО» МР «Ленский район» для оплаты взыскания в пользу ООО «Электромонтаж», в соответствии с решением Арбитражного суда РС(Я) от 09.08.2024, постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 05.03.2025 по делу № А58-2761/2024, за счет средств МП «Развитие жилищного фонда муниципального района «Ленский район».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Между МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я) и ООО «Электромонтаж» 14.01.2019 был заключен муниципальный контракт № 152 на выполнение работ по строительству объекта «Национальная школа на 50 учащихся с детским садом на 15 мест и интернатом на 15 мест в с. Толон Ленского района РС(Я). Школа-сад на 50/15 мест» (ИКЗ 183141401071014140100100910914120414), цена контракта – 297 978 899,50 рублей. Срок исполнения контракта – с даты заключения контракта до даты окончания выполнения работ – завершения всего комплекса работ, предусмотренного контрактом – 25.08.2021 (в редакции дополнительного соглашения № 12 от 23.06.2021).

При выполнении работ по МК № 152 у ООО «Электромонтаж» возникла необходимость несения дополнительных затрат, не включенных в цену контракта, без которых невозможно было выполнить работы по контракту, в частности расходов на доставку материальных ресурсов до объекта строительства, по маршруту г. Ленск - с. Толон, в связи со сменой маршрута перевозки, в размере – 17 101 386,16 рублей, о чем Заказчику – МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я) было сообщено в письме от 31.03.2021 № 83. При этом, выполненный объем работ не превышал более чем на 10 % цены контракта.

В ответном письме от 06.04.2021 № 23-09-457/1, председатель МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я), согласившись с достоверностью расчета дополнительных расходов ООО «Электромонтаж», сообщил об увеличении стоимости работ в рамках исполнения МК № 152, после доведения дополнительного финансирования.

Однако, соответствующие изменения в МК № 152, посредством заключения дополнительного соглашения на увеличение объема работ, и как следствие, на увеличение цены контракта, в соответствии с п. 1.3 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внесены не были. Впоследствии, в своем письме от 29.10.2021 № 23-09-1371/21, председатель МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я) уведомил ООО «Электромонтаж» об отсутствии финансирования для оплаты дополнительных работ со стороны МР «Ленский район».

В связи с чем, ООО «Электромонтаж» (далее – Истец) обратилось в Арбитражный суд РС(Я) с исковым заявлением о взыскании с МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я) (далее – Ответчик) задолженности по дополнительным работам, факт выполнения которых впоследствии был установлен решением Арбитражного суда РС(Я) от 11.10.2022 по делу № А58-8868/2021, оставленным Постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 24.05.2023 без изменения, в результате чего, исковые требования ООО «Электромонтаж» удовлетворены в полном объеме и с Ответчика взыскано 17 101 386,16 рублей. Указанное решение суда исполнено Ответчиком только 06.12.2023.

Вследствие того, что обязательство по оплате дополнительных работ МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я) не было исполнено своевременно, ООО «Электромонтаж» в адрес Заказчика 22.02.2024 была направлена претензия с требованием оплатить проценты за пользование чужими денежными средствами, за период с 29.10.2019 по 31.03.2022, с 01.10.2022 по 06.12.2023, в размере 2 609 718,38 рублей, в ответ на которую последний заявил об отказе уплаты процентов. Данные обстоятельства послужили основанием для обращения ООО «Электромонтаж» в Арбитражный суд РС(Я) с исковым заявлением, в результате которого 09.08.2024 было вынесено решение по делу № А58-2761/2024 о взыскании с МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я) в пользу ООО «Электромонтаж» пени в размере 2 609 718,38 рублей и расходов по оплате государственной пошлины – 36 049,00 рублей, которое Постановлением Четвертого Арбитражного апелляционного суда от 05.03.2025 было оставлено без изменения.

На основании вышеизложенного, КСО МР «Ленский район» приходит к выводу, что действия председателя МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я), выразившиеся в отказе принятия дополнительных работ ООО «Электромонтаж», а именно, в незаключении с последним дополнительного соглашения, повлекли за собой невозможность своевременной оплаты дополнительно выполненных работ, и, как следствие, взыскание неустойки, процентов за пользование чужими денежными средствами и возмещение Истцу судебных расходов. Тем самым, неправомерное управленческое решение председателя МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я) повлекло за собой нанесение ущерба бюджету МР «Ленский район» в размере 2 645 767,38 рублей.

– 2 000 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район», с целью предоставления средств ЛОО «Районный Совет ветеранов войны и труда» на благотворительную деятельность, за счет средств комплекса процессных мероприятий МП «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе».

Контрольно-счетный орган МР «Ленский район» в очередной раз обращает внимание на неправомерность расходов, направленных на благотворительную деятельность некоммерческим организациям, не являющихся благотворительными, поскольку:

• Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) не предусмотрено ведение благотворительной деятельности органами местного самоуправления – в Законе определены только возможные формы поддержки благотворительной деятельности, осуществляемой другими организациями. Пункт 7 статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ содержит только отсылочную норму, в соответствии с которой упомянутые органы вправе осуществлять подобную поддержку в порядке и формах, которые не противоречат законодательству РФ. Следовательно, при соответствии благотворительного фонда необходимым критериям он может рассчитывать на меры государственной и муниципальной поддержки наравне с другими НКО, в том числе социально ориентированными. В комментариях к Федеральному закону № 135-ФЗ содержится информация о том, что органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку участникам благотворительной деятельности в следующих формах:

- субвенции. Органы государственной власти и органы местного самоуправления предоставляют благотворительным организациям бюджетные средства на безвозмездной основе. Одной из разновидностей субвенции является государственный грант, который может быть предоставлен в собственность или пользование, как в виде денег, так и в виде имущества;

- субсидии. Органы государственной власти и органы местного самоуправления предоставляют благотворительным организациям бюджетные средства на условиях долевого финансирования расходов по выполнению благотворительных программ, проектов. Государство может также предоставлять субсидии на осуществление уставной деятельности благотворительной организации. Отличие предоставления субсидий от размещения государственного заказа состоит в том, что при предоставлении субсидий бюджетными средствами покрываются определенные виды расходов, связанные с осуществлением уставной деятельности благотворительных организаций, и эта поддержка не связывается с выполнением конкретных программ. Например, благотворительной организации может быть безвозмездно передано государственное имущество в собственность для обеспечения, совершенствования и развития её основной деятельности;

- бюджетный кредит. Бюджетные средства предоставляются благотворительным организациям на возвратной основе;

- финансирование на конкурсной основе благотворительных программ. Финансирование органами государственной власти и местного самоуправления проектов и программ благотворительных организаций осуществляется, как правило, на конкурсной основе и может быть полным или частичным;

- различные налоговые льготы. Налоговые льготы предоставляются физическим и юридическим лицам, оказывающим денежную и материальную помощь благотворительным организациям, например, это могут быть льготы при уплате налогов на прибыль, на собственность; льготы спонсорам при уплате подоходного налога, льготные кредиты, для физических лиц совокупный доход при налогообложении уменьшается на суммы, переданные на благотворительность;

• в соответствии с п. 5 ст. 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов путем предоставления субсидий;

• бюджетное законодательство Российской Федерации позволяет при формировании бюджета предусматривать бюджетные ассигнования на предоставление некоммерческим организациям субсидий в соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ на весь срок формирования бюджета и, соответственно, заключать соглашения о предоставлении таких субсидий на три года в пределах, доведенных до соответствующего получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на указанные цели. Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов, если данный порядок не определен решением о бюджете, устанавливается соответственно муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Из изложенного выше следует, что бюджетное законодательство предусматривает поддержку некоммерческих организаций только путем предоставления субсидий. Таким образом, предоставление средств ЛОО «Районный Совет ветеранов войны и труда» по договору пожертвования, в размере 2 000 000,00 рублей, неправомерно.

– 819 840,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район» с целью перечисления денежных средств ОО «ТСК «Румба», для участия в республиканском соревновании по танцевальному спорту «Танец! Спорт! Весна!» в г. Якутске, за счет прочих безвозмездных поступлений от АК «АЛРОСА» (ПАО) в рамках договора целевого финансирования от 03.03.2025 № 1061.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** объем бюджетных ассигнований не изменился и составляет 41 277 034,00 рубля, в рамках непрограммных мероприятий.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **13 356 876,01 рублей**, или на 7,92 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 155 805 287,49 рублей, за счет увеличения на 11 356 876,01 рублей, из которых:

***- 11 356 876,01 рублей – по МП «Развитие транспортного комплекса муниципального района «Ленский район»***, за счет:

– 13 568 754,01 рубля – восстановления бюджетных ассигнований администрации МР «Ленский район», предусмотренных на организацию пассажирских перевозок водным транспортом, ранее направленных на погашение кредиторской задолженности, сложившейся у администрации МР «Ленский район» на 01.01.2025, за счет изменения источника финансирования расходов – средств, предусмотренных в рамках МП «Развитие культуры Ленского района» на строительство объекта: «Дом культуры в селе Беченча»;

– (- 211 878,00) рублей – уменьшения лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район», предусмотренных на развитие маршрутной сети и инфраструктуры пассажирского транспорта, с целью приобретения и поставки мебели, приобретения кондиционера и его установки для нужд администрации МР «Ленский район»;

– (- 2 000 000,00) рублей – уменьшения бюджетных ассигнований администрации МР «Ленский район», предусмотренных по мероприятию «Средства на обеспечение транспортной доступности на социально значимых внутриулусных авиалиниях», с целью перемещения их на непрограммные расходы на оказание услуг по организации перевозок пассажиров и их багажа воздушным транспортом по маршруту «Мирный-Ленск-Мирный» с целью обеспечения транспортной доступности для населения Ленского района Республики Саха (Якутия) по социально значимому направлению (Ленск-Мирный).

* **на исполнение непрограммных мероприятий составили 26 111 652,65 рубля, за счет увеличения на 2 000 000,00 рублей**, из которых:

– 2 000 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район», для оплаты транспортных услуг по организации пассажирских перевозок и провоза багажа воздушным транспортом по социально значимому направлению «Мирный-Ленск-Мирный», за счет средств, предусмотренных на мероприятие «Средства на обеспечение транспортной доступности на социально значимых внутриулусных авиалиниях» в рамках МП «Развитие транспортного комплекса муниципального района «Ленский район».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Между администрацией МР «Ленский район» и АО «Авиакомпания АЛРОСА» 14.05.2025 заключен муниципальный контракт № 15 на оказание услуг по организации перевозок пассажиров и их багажа воздушным транспортом по маршруту «Мирный-Ленск-Мирный» с целью обеспечения транспортной доступности для населения Ленского района Республики Саха (Якутия) по социальному значимому направлению (ИКЗ: 253141400996214140100100430015110244) (далее – МК № 15). Цена контракта составляет 2 000 000,00 рублей.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

В соответствии со ст. 53 Федерального закона № 131-ФЗ, ч. 6 ст. 12 Положения о бюджетном процессе, органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 86 БК РФ, установлен запрет органам местного самоуправления на установление и исполнение расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В Республике Саха (Якутия) действует государственная программа «Развитие транспортного комплекса Республики Саха (Якутия)», утвержденная постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 июля 2022 г. № 473, в рамках ведомственного проекта которой «Обеспечение доступности местных воздушных перевозок населению» реализуются мероприятия по обеспечению транспортной доступности на социально значимых маршрутах Республики Саха (Якутия). В целях реализации указанных мероприятий из государственного бюджета предоставляются субсидии в соответствии с утвержденным Порядком предоставления субсидий из государственного бюджета РС(Я)[[2]](#footnote-2). Согласно пункту 1.14 указанного Порядка, социально значимый маршрут – маршрут, воздушные перевозки пассажиров по которому осуществляются на территории Республики Саха (Якутия) между отдаленным(и) и труднодоступным(и) населенным(и) пунктом(ами) и районным(и) центром(ами) соответствующих районов и/или аэропортом, а также маршрут по перегону воздушного судна из/в аэропорта базирования, включенный в перечень социально значимых маршрутов Республики Саха (Якутия), утверждаемый приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия).

Приказом Минтранса № ОД-87[[3]](#footnote-3) определен перечень социально значимых маршрутов Республики Саха (Якутия), к которым маршрут Мирный-Ленск-Мирный не отнесен.

Учитывая вышеизложенное, организация перевозки пассажиров воздушным транспортом между муниципальными районами не относится к вопросам местного значения муниципального района, кроме того, маршрут Мирный-Ленск-Мирный не относится к социально значимым, следовательно, выделение бюджетных ассигнований на указанные цели является неправомерным.

По мнению КСО МР «Ленский район», в действиях главы МР «Ленский район», при заключении МК № 15, усматриваются признаки превышения должностных полномочий.

Кроме того, КСО МР «Ленский район» обращает внимание, что в соответствии с наименованием и предметом МК № 15, оказание услуг должно осуществляться для населения Ленского района РС(Я), однако условиями заключенного контракта не предусмотрена какая-либо проверка соответствия пассажиров указанному статусу (наличие регистрации на территории Ленского района, справки о временном проживании и пр.). Таким образом, фактически, услугами пассажирских перевозок, за счет средств бюджета МР «Ленский район», может воспользоваться любой желающий, что противоречит цели заключения МК № 15.

По разделу **0600 «Охрана окружающей среды»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **550 000,00 рублей**, или на 3,28 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 17 305 276,00 рублей, за счет увеличения на 550 000,00 рублей, из которых:

***- 550 000,00 рублей – по МП «Охрана окружающей среды и природных ресурсов в Ленском районе»*** с целью заключения договора на проведение орнитологического исследования полигона ТКО г. Ленска, за счет уменьшения лимитов бюджетных обязательств МКУ «КИО» МР «Ленский район», предусмотренных на снос объекта недвижимости – здания Центра социальной помощи по ул. Ойунского, д. 15, в рамках МП «Управление муниципальной собственностью МР «Ленский район» РС (Я)».

По разделу **0700 «Образование»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **26 374 266,76 рублей**, или на 1,59 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 1 586 436 308,82 рублей, за счет уменьшения на 2 863 110,67 рублей, из которых:

**- *(- 2 863 100,67) рублей – уменьшение по МП «Развитие образования в Ленском районе»*** за счет:

– уменьшения ассигнований по *подразделу «Дошкольное образование»* на 8 236 567,66 рублей, в том числе в основном:

* (- 63 104,38) рубля – уменьшение бюджетных ассигнований образовательным учреждениям по расходам на оплату труда с целью оплаты пени, начисленных за несвоевременную оплату страховых взносов;
* (- 7 092 567,66) рублей – уменьшение бюджетных ассигнований дошкольным учреждениям, предусмотренных на оплату прочих работ и услуг, с целью направления средств на организацию отдыха детей в каникулярное время;
* (- 1 144 000,00) рублей – уменьшение лимитов бюджетных обязательств МКДОУ «Детский сад «Теремок» г. Ленска», в связи с экономией по результатам закупочных процедур по монтажу системы охранной сигнализации, с целью направления средств на выполнение работ по ремонту кровли МКОУ «ООШ с. Мурья» и выполнение работ по разработке ПСД на устройство системы оповещения и управления эвакуацией МКОУ «ООШ с. Турукта»;
* 42 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКДОУ «ЦРР-Детский сад «Сказка» г. Ленска» на возмещение расходов в пользу физического лица по решению судебных органов, в основном за счет средств, предусмотренных на командировочные расходы;
* 28 728,77 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств дошкольным учреждениям с целью выплаты денежной компенсации за задержку выплаты заработной платы за первую половину апреля 2025 года, за счет фонда оплаты труда дошкольных учреждений.

– уменьшения ассигнований по *подразделу «Общее образование»* на 2 418 461,28 рубль, в том числе в основном:

* (- 2 223 480,09) рублей – уменьшение лимитов бюджетных обязательств МКУ «РУО», предусмотренных в рамках регионального проекта, входящего в национальный проект «Образование» на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, с целью направления средств на организацию отдыха детей в каникулярное время;

– уменьшения ассигнований по *подразделу «Дополнительное образование детей»* на 5 339 874,68 рубля, в том числе в основном:

* (- 8 826 679,68) рублей – уменьшение лимитов бюджетных обязательств МКУ ДО и ППС «Сэргэ», предусмотренных на выплаты по оплате труда, в связи с экономией средств ФОТ за счет вакансий (7 030 800,00 руб.), на оплату транспортных услуг и на приобретение прочих материальных запасов (1 795 879,68 руб.), с целью оплаты контракта по монтажу установки автоматической охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей;
* 3 486 805,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ ДО и ППС «Сэргэ» на выплаты по оплате труда, в связи с созданием структурного подразделения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» и передачей от МКУ «РУО» штатных единиц и бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели.

– увеличения ассигнований по *подразделу «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»* на 72 996,00 рублей, в том числе:

* 64 996,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МБОУ СОШ № 4 г. Ленска на оплату курсов повышения квалификации, за счет субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания (3 000,00 руб.) и за счет экономии по контрактам на вывоз ТБО и услуги охраны (61 996,00 руб.);
* 8 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МБОУ «СОШ п. Пеледуй» на оплату курсов повышения квалификации, за счет экономии по питанию учащихся.

– увеличения ассигнований по *подразделу «Другие вопросы в области образования»* на 13 058 796,95 рублей, в том числе в основном:

* 5 000 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ ДО и ППС «СЭРГЭ» для приобретения спортивной формы для детей ДОБ «Алмаз», приобретения и установки спортивной полосы препятствий на территории ДОБ «Алмаз», за счет средств, поступивших от ООО «Газпромнефть-Заполярье» по договору о благотворительной помощи;
* (- 4 000 000,00) рублей – уменьшение лимитов бюджетных обязательств МКУ «РУО», предусмотренных на проведение текущего ремонта в образовательных учреждениях, с целью увеличения лимитов бюджетных обязательств МБОУ СОШ № 2 г. Ленска для установки системы охранно-тревожной сигнализации в зданиях основной и начальной школ;
* 14 790 685,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств муниципальным образовательным учреждениям МР «Ленский район» на организацию отдыха детей в каникулярное время, за счет уменьшения бюджетных ассигнований по МП «Развитие образования в Ленском районе», предусмотренных на обеспечение деятельности дошкольных учреждений(7 092 567,66 руб.), на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (2 223 480,09 руб.), на развитие педагогического потенциала(3 489 654,05 руб.), по МП «Развитие культуры Ленского района», предусмотренных на строительство объекта «Дом культуры в с. Беченча» (1 984 983,20 руб.).

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 101 839 667,31 рублей, за счет увеличения на 29 237 377,43 рублей, из которых:

***- 16 760 072,91 рубля – по подразделу 0702 «Общее образование»***, в том числе:

– 10 417 058,22 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКОУ «СОШ с. Натора» на проведение текущего ремонта здания школы (8 453 942,27 руб.) и ремонта здания структурного подразделения – детского сада «Туллукчаан» (1 963 115,95 руб.), за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году;

– 1 050 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКДОУ «ООШ с. Мурья» для выполнения работ по ремонту кровли, в связи с экономией по результатам конкурентных закупок по монтажу охранной сигнализации на объекте: здание МКДОУ «Детский сад «Теремок» г. Ленска»;

– 4 215 985,19 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ «РУО» для предоставления субсидии на иные цели МБОУ СОШ № 2 г. Ленска, за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году (4 000 000,00 руб.) и за счет субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания (215 985,19 руб.);

– 1 077 029,50 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ «РУО» для предоставления субсидии на иные цели МБОУ СОШ № 3 г. Ленска, за счет средств, зарезервированных на проведение ремонтов муниципальных учреждений в 2025 году;

– (± 524 328,78) рублей – перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов, за счет уменьшения ВР 200 МКОУ «ООШ с. Дорожный», в связи с экономией по результатам закупочных процедур по ремонту кровли структурного подразделения – детского сада и увеличения ВР 600 МКУ «РУО» для ремонта кровли начальной школы МБОУ СОШ № 2 г. Ленска.

***- 12 477 304,52 рубля – по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»***, в основном из которых:

– 8 826 679,68 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ ДО и ППС «Сэргэ» для оплаты контракта по монтажу установки автоматической охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей, за счет экономии средств ФОТ ввиду вакансий (7 030 800,00 руб.) и вынужденной передвижки средств, предусмотренных на транспортные услуги, в связи с отказом от выездов творческих коллективов, и средств на приобретение прочих материальных запасов, в связи с необходимой потребностью оплаты указанного контракта (1 795 879,68 руб.);

– 3 518 708,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКО ДО «ДШИ г. Ленска» на организацию поощрительной поездки учащихся класса изобразительного искусства Филиала ДШИ п. Витим МКО ДО «ДШИ г. Ленска» в г. Санкт-Петербург, являющимися победителями конкурса «Производственные и социально значимые объекты ПАО «Сургутнефтегаз» на территории РС(Я)», за счет средств, предусмотренных в рамках МП «Развитие культуры Ленского района» на строительство объекта «Дом культуры в с. Беченча».

По разделу **0800 «Культура, кинематография»** объем бюджетных ассигнований в целом уменьшился на **42 893 484,61 рубля**, или на 13,17 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 282 786 049,10 рублей, за счет уменьшения на 42 893 484,61 рубля, из которых:

**- *(- 42 893 484,61) рубля – по МП «Развитие культуры Ленского района»***, за счет уменьшения бюджетных ассигнований *по подразделу «Культура»*, предусмотренных в бюджете на строительство объекта «Дом культуры в с. Беченча», цели направления которых указаны в Таблице 10.

КСО МР «Ленский район» обращает внимание, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в бюджете муниципального района «Ленский район» на 2025 год, на строительство объекта «Дом культуры в с. Беченча», в размере – 148 800 000,00 рублей, в течение полугодия 2025 года были уменьшены на 101 783 476,17 рублей и на 01.07.2025 их остаток составил – 47 016 523,83 рубля.

Таблица 10



По разделу **0900 «Здравоохранение»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **2 633 400,00** **рублей**, или на 8,63 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 33 131 733,15 рубля, за счет увеличения на 2 633 400,00 рублей, из которых:

**- *2 633 400,00 рублей – по МП «Создание условий для оказания медицинской помощи населению и охраны здоровья граждан Ленского района»*** – увеличение лимитов бюджетных обязательств МКУ «КИО» на приобретение медицинского оборудования (стерилизаторов перовых) для ГБУ «Ленская ЦРБ» по контракту, заключенному в 2024 году, за счет средств, предусмотренных в рамках МП «Развитие культуры Ленского района» на строительство объекта «Дом культуры в с. Беченча».

По разделу **1000 «Социальная политика»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **22 845 629,62 рублей**, или на 11,77 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение программных мероприятий составили 113 006 883,22 рубля, за счет увеличения на 198 462,12 рубля, в основном из которых:

**- *(- 2 645 767,38) рублей – по МП «Развитие жилищного фонда муниципального района «Ленский район»*** – уменьшение лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на приобретение жилых помещений для работников бюджетной сферы, с целью направления их на оплату неустойки ООО «Электромонтаж» по решению Арбитражного суда РС(Я);

**- *(± 1 189 000,00) рублей –*** ***по МП «Социальная поддержка граждан Ленского района»*** – внутреннее перемещениес целью исправления технической ошибки, допущенной при формировании бюджета на 2025 год – неверным указанием КБК;

***- 2 891 397,00 рублей – по МП «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе»*** – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район» на софинансирование мероприятий «Обеспечение жильем молодых семей», за счет средств, предусмотренных в рамках МП «Развитие культуры Ленского района» на строительство объекта «Дом культуры в с. Беченча».

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 103 880 634,59 рубля, за счет увеличения на 22 647 167,50 рублей по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», в основном из которых:

– 17 200 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район» на оказание финансовой помощи гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в целях участия в специальной военной операции, либо членам их семьи, за счет средств, предусмотренных в рамках МП «Развитие культуры Ленского района» на строительство объекта «Дом культуры в с. Беченча»;

– 5 400 000,00 рублей – увеличение лимитов бюджетных обязательств администрации МР «Ленский район» на оказание социальной помощи семьям погибших в ходе проведения специальной военной операции, за счет средств резервного фонда.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Постановлением главы от 31.03.2025 № 01-03-283/5 утвержден Порядок оказания финансовой помощи гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в целях участия в специальной военной операции либо членам их семьи (далее – Порядок № 01-03-283/5).

Действия главы МР «Ленский район» по утверждению Порядка № 01-03-283/5 являются незаконными по следующим основаниям:

Согласно ст. 74.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение населения относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения. Расходные обязательства на социальное обеспечение населения могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств.

В соответствии со ст. 6 БК РФ публичные нормативные обязательства – публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере и (или) порядке расчета размера (индексации), за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Согласно п. 4 ст. 21 БК РФ каждому публичному нормативному обязательству присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются с учетом положений пунктов 3 и 4 статьи 18 Бюджетного Кодекса финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не установлено Бюджетным Кодексом.

Согласно абзацу 6 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утверждается законом (решением) о бюджете, утверждение которого, в соответствии с п. 10 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ, относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального района.

По мнению КСО МР «Ленский район», в указанных действиях главы МР «Ленский район» усматриваются признаки превышения должностных полномочий.

Кроме того, необходимо отметить, что в 2024 году администрацией МР «Ленский район» был разработан проект решения «Об оказании единовременной адресной материальной помощи участникам специальной военной операции и членам их семей, зарегистрированным на территории муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), на который КСО МР «Ленский район» подготовил заключения, однако проект решения на рассмотрение представительному органу не вносился.

Также установлено, что за рамками проверяемого периода Постановлением главы от 21.07.2025 № 01-03-575/5 утвержден Порядок оказания финансовой помощи членам семьи погибшего гражданина, призванного на военную службу по мобилизации или заключившего контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в целях участия в специальной военной операции, в редакции постановления и.о. главы от 19.08.2025 № 01-03-659/5.

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** объем бюджетных ассигнований не изменился и составляет 232 344 236,39 рублей, из которых в рамках программных мероприятий – 226 002 750,49 рублей, в рамках непрограммных мероприятий – 6 341 485,90 рублей.

По разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** объем бюджетных ассигнований не изменился и составляет 13 902 719,18 рублей в рамках непрограммных мероприятий.

По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** объем бюджетных ассигнований в целом увеличился на **73 375 632,79** рубля, или на 15,67 % к показателям утвержденного бюджета. При этом, бюджетные ассигнования:

###### на исполнение непрограммных мероприятий составили 541 567 896,60 рублей, за счет увеличения на 73 375 632,79 рубля по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», из которых:

– 24 325 531,92 рубль – предоставление иных МБТ ГП «Поселок Пеледуй», из них: на строительство объекта «Стадион п. Пеледуй ул. Центральная, 62А» (12 208 890,86 руб.), на возмещение произведенных в 2024 году расходов за счет средств бюджета ГП «Поселок Пеледуй» на строительство объекта «Стадион п. Пеледуй ул. Центральная, 62А» (5 000 000,00 руб.), на возмещение произведенных в 2024 году расходов за счет средств бюджета ГП «Поселок Пеледуй» на приобретение 1-комнатной благоустроенной квартиры с последующим переводом в маневренный жилой фонд ГП «Поселок Пеледуй» (1 500 000,00 руб.), на устройство площадок под мусорные баки (2 200 416,22 руб.), на устройство стяжки в здании стальной тентовой конструкции хоккейного корта (2 517 419,74 руб.), на оказание услуг по пассажирским перевозкам по регулярному маршруту на территории ГП «Поселок Пеледуй» (898 805,10 руб.);

– 16 707 073,46 рубля – предоставление иных МБТ СП «Орто-Нахаринский наслег», из них: на строительство летнего водопровода в с. Чамча (7 060 583,40 руб.), на строительство летнего водопровода в с. Орто-Нахар (6 994 728,00 руб.), на оплату электроэнергии в здании общественного центра (835 705,54 руб.), на оплату электроэнергии для МКУК «ЦКС Орто-Нахаринского наслега» (311 868,61 руб.), на оплату электроэнергии 4-х квартирного дома для молодых специалистов (301 057,49 руб.), на оплату услуг интернета в здании администрации (270 960,00 руб.), на расходы на выборы главы наслега (250 000,00 руб.), на оплату услуг интернета в здании МКУК «ЦКС Орто-Нахаринского наслега» (165 704,00 руб.), на обслуживание средств пожарной сигнализации для МКУК «ЦКС Орто-Нахаринского наслега» (51 168,42 руб.), на возмещение произведенных в 2024 году расходов за счет средств бюджета СП «Орто-Нахаринский наслег» на издание книг к юбилейной дате СП «Орто-Нахаринский наслег» (349 998,00 руб.), на разработку ПСД на объект «Гараж-стоянка с. Чамча» (115 300,00 руб.);

– 12 311 513,80 рублей – предоставление иных МБТ СП «Салдыкельский наслег», из них: на строительство маневренного жилого дома в с. Батамай (4 689 750,00 руб.), на теплоснабжение здания КСК в с. Мурья (1 159 580,02 руб.), на оплату налога на имущество за здание КСК в с. Мурья (375 691,00 руб.), на возмещение произведенных в 2024 году расходов за счет средств бюджета СП «Салдыкельский наслег» на подготовку инфраструктуры для монтажа базовой станции сетей радиотелефонной связи в месте предоставления услуг (н.п. Батамай) (3 900 000,00 руб.), на монтаж и подключение электрического котла к системе отопления жилого дома, расположенного по адресу: с. Батамай, ул. Центральная, д. 1А (238 557,87 руб.), на предоставление социальных выплат на ремонт и благоустройство жилья отдельным категориям граждан (1 947 934,91 руб.);

– 7 890 200,00 рублей – предоставление иных МБТ ГП «Город Ленск» на выплату выкупной цены собственникам изымаемого жилого помещения по адресу: г. Ленск, пр-кт Строителей, д. 23, кв. 2.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что во исполнение апелляционного определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Саха (Якутия) от 31 июля 2024 года № 33-2290/2024, администрация ГП «Город Ленск» изъяла для муниципальных нужд земельный участок, на котором располагался многоквартирный дом по адресу: Республика Саха (Якутия), Ленский район, город Ленск, проспект Строителей, дом 23, а также изъяла жилое помещение № 2, с кадастровым номером 14:14:050003:1096, находящееся в указанном многоквартирном доме, о чем 18.07.2025 было подписано Соглашение о предоставлении возмещения за изымаемое жилое помещение, между собственниками помещения и администрацией ГП «Город Ленск», в размере – 7 890 200,00 рублей;

– 3 016 765,79 рублей – предоставление иных МБТ СП «Нюйский наслег», из них: на теплоснабжение здания клуба в с. Турукта (1 308 318,48 руб.), на оплату труда кочегарам (572 797,90 руб.), на поставку дров для печного отопления здания клуба в с. Нюя (320 790,00 руб.), на оплату услуг интернета в здании администрации (275 616,00 руб.), на оплату услуг интернета в зданиях клубов в с. Турукта и с. Нюя (243 936,00 руб.), на энергоснабжение зданий клубов в с. Турукта и с. Нюя (208 783,32 руб.), на монтаж системы отопления жилого дома по адресу: С. Нюя, ул. Комсомольская, д. 27, кв. 3 (86 524,09 руб.);

– 2 572 367,42 рублей – предоставление иных МБТ СП «Толонский наслег», из них: на приобретение и установку оборудования по программе «Чистая вода» в с. Толон и в с. Иннялы СП «Толонский наслег» (1 159 600,00 руб.), на поставку твердого топлива дрова-долготье (488 140,80 руб.), на приобретение ГСМ на автотранспорт администрации (430 000,00 руб.), на оплату электроэнергии для МКУК «ЦКД Толонского наслега» (177 626,62 руб.), на оказание единовременной материальной помощи семьям участников СВО (160 000,00 руб.), на приобретение противопожарных ранцев (157 000,00 руб.).

– 2 189 619,77 рублей – предоставление иных МБТ СП «Наторинский наслег», из них: на оплату теплоэнергии в здании клуба (1 029 238,96 руб.), на оплату теплоэнергии в здании администрации (710 591,44 руб.), на оплату электроэнергии в здании администрации (449 789,37 руб.);

– 1 917 504,52 рубля – предоставление иных МБТ СП «Беченчинский наслег», из них: на обеспечение зоны покрытия радиотелефонной (сотовой) связи стандарта 4G/LTE (900 000,00 руб.), на поставку дров-швырка хвойных и лиственных пород для МКУ ЦКИД «Сарыада с. Беченча» (368 000,00 руб.), на оплату интернета и видеонаблюдения администрации (39 888,00 руб.), на ремонт элементов МАФ на территории празднования «Ысыах» в с. Беченча (333 036,52 руб.), на проведение национального праздника «Ысыах-Туймаады» в г. Якутске (276 580,00 руб.);

– 1 584 707,57 рублей – предоставление иных МБТ СП «Мурбайский наслег», из них: на оплату теплоэнергии в здании клуба с. Северная Нюя (516 693,61 руб.), на оплату теплоэнергии в здании администрации (280 265,56 руб.), на оплату теплоэнергии в здании клуба с. Дорожный (174 967,62 руб.), на оплату теплоэнергии Пожводоем (83 399,97 руб.), на возмещение произведенных в 2024 году расходов за счет средств бюджета СП «Мурбайский наслег», в том числе: на предоставление социальной выплаты на ремонт жилья семье, имеющей в составе семьи инвалида детства (145 004,69 руб.), на строительство деревянного туалета в с. Дорожный (192 546,59 руб.), на содержание внутрипоселковых дорог в с. Северная Нюя (191 829,53 руб.);

– 590 682,00 рубля – предоставление иных МБТ ГП «Поселок Витим» для оплаты работ по ликвидации несанкционированных свалок, в рамках МК № 0116300034724000057001 от 11.11.2024;

– 269 666,54 рублей – предоставление иных МБТ СП «Ярославский наслег» на услуги шкипера (1 чел. в с. Ярославский, 1 чел. в с. Хамра).

Все вышеуказанные изменения бюджетных ассигнований по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» произведены за счет средств бюджета муниципального района «Ленский район», предусмотренных на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального района «Ленский район», в соответствии с Порядком № 5-1.

##### Расходы, осуществляемые за счет средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, уменьшились на 35 928 521,24 рубль, и составили 1 651 165 633,47 рубля.

Ниже, в Таблице 11 представлены изменения расходной части бюджета, осуществляемые за счет средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по разделам и подразделам функциональной классификации на сумму 35 928 521,24 рубль, в том числе:

- по программным направлениям, на общую сумму – 35 928 521,24 рубль;

- по непрограммным направлениям, объем бюджетных ассигнований не изменился.

Таблица 11

**Изменения расходов за полугодие 2025 года,**

**осуществляемых за счет средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**



Все изменения внесены в сводную бюджетную роспись на основании ст. 217 БК РФ и Распоряжения главы МР «Ленский район» от 17.01.2025 № 01-04-35/5[[4]](#footnote-4).

Распоряжение № 01-03-35/5 издано в соответствии с ч. 9 ст. 15 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ[[5]](#footnote-5) , которой предусмотрено, что в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, *связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а также мероприятий, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера и их последствий, направленных на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ и оказание мер социальной поддержки граждан, в том числе граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены* (за исключением мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), и на цели, определенные местной администрацией, а также в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита местного бюджета. При этом, внесение изменений в сводную бюджетную роспись, произведенных на основании Распоряжения № 01-03-35/5, в большинстве случаев не связано с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики Ленского района.

#### Анализ кассового исполнения расходов бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года.

Ниже, в Таблице 12, представлен анализ исполнения расходов бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года, согласно которому исполнение бюджета по расходам на 01.07.2025 составило 2 794 874 382,94 рубля, при кассовом плане 2 935 484 937,76 рублей, или 95,21 %.

Таблица 12

**Анализ исполнения расходов бюджета МР «Ленский район»**

**за полугодие 2025 года по разделам и подразделам**



Как свидетельствует Таблица 12 в структуре расходов:

первое место занимают расходы на образование – 56,22 %;

второе – расходы по общегосударственным вопросам – 15,67 %;

третье – расходы на межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 9,82 %;

четвертое – расходы на социальную политику – 6,49 %.

Остальные направления расходов в общем объеме составляют менее 5 %.

Ниже, в Таблице 13 представлен анализ исполнения расходов бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года по видам расходов, с учетом средств, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таблица 13

**Анализ исполнения расходов бюджета МР «Ленский район»**

**за полугодие 2025 года по видам расходов**



Как свидетельствует Таблица 13 в структуре расходов:

первое место занимают расходы на выплаты персоналу – 40,29 %;

второе – предоставление субсидий – 29,70 %.

Остальные направления расходов в общем объеме составляют менее 10 %.

В сравнении с аналогичным периодом 2024 года, уточненный план по расходам уменьшился на 133 529 266,56 рублей, или на 2,06 % (Таблица 14).

Таблица 14

**Сравнительный анализ кассового исполнения 2025 года за полугодие**

**2025 года в сравнении с аналогичным периодом 2024 года**



Как свидетельствует Таблица 14, кассовый расход в полугодии 2025 года уменьшился на 23 273 811,87 рублей, или на 0,83 %, относительно кассового расхода аналогичного периода 2024 года, за счет:

* Уменьшения кассового расхода, сложившегося по следующим направлениям:
* Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – на 201 427 839,45 рублей (42,32 %);
* Национальная экономика – на 34 058 346,34 рублей (26,40 %);
* Физическая культура и спорт – на 7 457 469,58 рублей (6,87 %).
* Увеличения кассового расхода, сложившегося, в основном, по следующим направлениям:
* Социальная политика – на 78 414 266,11 рублей (76,20 %);
* Образование – на 60 120 658,20 рублей (3,98 %);
* Общегосударственные вопросы – на 27 359 408,19 рублей (6,66 %).

### ***По вопросу 4.3.3.*** *Анализ дефицита (профицита) бюджета МР «Ленский район», источников финансирования дефицита бюджета, объема и структуры муниципального долга, а также иных основных характеристик бюджета по состоянию на 01.07.2025.*

#### Анализ дефицита (профицита) бюджета МР «Ленский район».

Таблица 15

**Анализ дефицита бюджета МР «Ленский район» на 01.07.2025**



Как свидетельствует Таблица 15, по состоянию на 01.07.2025, доходы бюджета МР «Ленский район» исполнены в сумме 2 739 526 624,00 рубля, расходы бюджета МР «Ленский район» исполнены в сумме 2 794 874 382,94 рубля. Таким образом, результатом фактического исполнения бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года, за счет превышения расходов над доходами, явился дефицит бюджета в сумме 55 347 758,94 рублей.

#### Анализ источников финансирования дефицита бюджета.

Ниже, в Таблице 16, в соответствии с данными раздела 3 Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» (форма по ОКУД 0503117), отражена информация по источникам финансирования дефицита бюджета.

Таблица 16

**Анализ источников финансирования дефицита бюджета**

**МР «Ленский район» на 01.07.2025**



В ходе анализа источников финансирования дефицита бюджета МР «Ленский район» на 01.07.2025, отраженных в Приложении № 1 к постановлению главы от 05.08.2025 № 01-03-624/5, отклонений не установлено.

#### Анализ муниципального долга.

Согласно Долговой книге МР «Ленский район» на 01.07.2025 муниципальный долг равен нулю.

# Выводы.

1. Отчет об исполнении бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года утвержден Постановлением и.о. главы муниципального района «Ленский район» от 05.08.2025 № 01-03-624/5 «Об итогах исполнения бюджета муниципального района «Ленский район» за полугодие 2025 года», что соответствует требованиям ч. 5 ст. 264.2 БК РФ.
2. Отчет об исполнении бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года направлен в КСО МР «Ленский район» в соответствии с ч. 5 ст. 264.2 БК РФ, ч. 5 ст. 37 Положения о бюджетном процессе и представлен 06.08.2025.
3. Отчет об исполнении бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:
   1. Принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ);
   2. По составу источников финансирования дефицита местного бюджета (ст. 96 БК РФ);
   3. Ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1 БК РФ);

- размеру резервного фонда (п. 3 ст. 81 БК РФ).

1. Проверка достоверности и содержания форм в составе отчетности ФИНУ за полугодие 2025 года на соответствие требованиям Инструкции № 191н показала, что состав форм бюджетной отчетности ФИНУ за полугодие 2025 года соответствует требованиям бюджетного законодательства, однако в разделе № 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) уточненные плановые бюджетные назначения и исполненные назначения по налоговым доходам, по неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям не соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).
2. Основные характеристики бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета, соответствуют основным характеристикам, утвержденным Решением о бюджете № 01-05/1-17, с учетом внесенных изменений, по состоянию на 01.07.2025.
3. В ходе анализа исполнения бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года установлено:

– доходная часть бюджета исполнена на 94,68 % относительно кассового плана. При утвержденных кассовых поступлениях в полугодии 2025 года, в объеме 2 893 503 165,13 рублей, фактическое исполнение составило 2 739 526 624,00 рубля. Относительно плановых назначений на 2025 год, исполнение доходной части бюджета составило 46,34 %. Относительно аналогичного периода 2024 года кассовые поступления по доходам увеличились на 156 123 277,39 рублей, или на 6,04 %;

– расходная часть бюджета исполнена на 95,21 % относительно кассового плана. При утвержденных кассовых выплатах в полугодии 2025 года в объеме 2 935 484 937,76 рублей, фактическое исполнение составило 2 794 874 382,94 рубля. Относительно плановых назначений на 2025 год, исполнение расходной части бюджета составило 43,94 %. Относительно аналогичного периода 2024 года кассовый расход уменьшился на 23 273 811,87 рублей, или на 0,83 %;

– результатом фактического исполнения бюджета МР «Ленский район» за полугодие 2025 года за счет превышения расходов над доходами, стал дефицит бюджета в размере – 55 347 758,94 рублей.

1. В ходе анализа исполнения бюджета МР «Ленский район» по расходам установлены следующие нарушения:
   1. Отказ председателя МКУ «КИО» МР «Ленский район» РС(Я) в оплате дополнительных работ ООО «Электромонтаж», в рамках муниципального контракта от 14.01.2019 № 152, является неправомерным, и повлек за собой нанесение ущерба бюджету МР «Ленский район», в размере 2 645 767,38 рублей.
   2. Расходы, в размере 2 000 000,00 рублей, направленные на благотворительную деятельность некоммерческой организации – ЛОО «Районный Совет ветеранов войны и труда» являются неправомерными, поскольку бюджетное законодательство предусматривает поддержку некоммерческих организаций только путем предоставления субсидий.
   3. Выделение бюджетных ассигнований, в размере 2 000 000,00 рублей, на оказание услуг по организации перевозок пассажиров и их багажа воздушным транспортом по маршруту «Мирный-Ленск-Мирный» является неправомерным, поскольку ч. 5 ст. 86 БК РФ установлен запрет на установление и исполнение расходных обязательств, связанных с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, по мнению КСО МР «Ленский район», в действиях главы МР «Ленский район», при заключении муниципального контракта от 14.01.2025 № 15, усматриваются признаки превышения должностных полномочий.

* 1. Действия главы МР «Ленский район» по утверждению Порядка № 01-03-283/5 являются незаконными, поскольку нарушают требования абзаца 6 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ, согласно которому, общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, утверждается законом (решением) о бюджете, утверждение которого, в соответствии с п. 10 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ, относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального района.

По мнению КСО МР «Ленский район», в указанных действиях главы МР «Ленский район» усматриваются признаки превышения должностных полномочий.

# Предложения (рекомендации):

* 1. Администрации муниципального района «Ленский район»:

1. При оказании благотворительной деятельности соблюдать требования действующего законодательства.
   1. КСО МР «Ленский район»:
2. При утверждении плана работы КСО МР «Ленский район» на I полугодие 2026 года рассмотреть вопрос о включении контрольного мероприятия по факту нанесения ущерба бюджету МР «Ленский район», вследствие отказа председателя МКУ «КИО» в оплате дополнительных работ ООО «Электромонтаж», в рамках МК от 14.01.2019 № 152.
3. Передать материалы по факту выделения бюджетных ассигнований, в размере 2 000 000,00 рублей, и заключения главой МР «Ленский район» МК от 14.05.2025 № 15 на оказание услуг по организации перевозок пассажиров и их багажа воздушным транспортом по маршруту «Мирный-Ленск-Мирный», в Прокуратуру Ленского района РС(Я) для проведения соответствующей проверки.
4. Передать материалы по факту утверждения главой МР «Ленский район» Порядка оказания финансовой помощи гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в целях участия в специальной военной операции либо членам их семьи, утвержденного Постановлением от 31.03.2025 № 01-03-283/5, в Прокуратуру Ленского района РС(Я) для проведения соответствующей проверки.

**Председатель К.К. Зорин**

1. Решение Районного Совета депутатов МР «Ленский район» от 24.02.2022 № 5-1 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия), из бюджета муниципального района «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального района «Ленский район», в виде иных межбюджетных трансфертов» (далее – Порядок № 5-1) [↑](#footnote-ref-1)
2. Порядок предоставления субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение затрат при обеспечении транспортной доступности на социально-значимых маршрутах, утвержденный Постановлением Правительства РС(Я) от 14.02.2025 № 50 (далее – Порядок предоставления субсидий из государственного бюджета РС(Я)) [↑](#footnote-ref-2)
3. Приказ Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Саха (Якутия) от 01.04.2025 № ОД-87 «О предоставлении субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение затрат при обеспечении транспортной доступности на социально значимых маршрутах в 2025 году» (далее – Приказ Минтранса № ОД-87) [↑](#footnote-ref-3)
4. Распоряжение от 17.01.2025 № 01-04-35/5 «О дополнительных основаниях внесения изменений в сводную бюджетную роспись муниципального района «Ленский район» в 2025 году» (далее – Распоряжение № 01-03-35/5) [↑](#footnote-ref-4)
5. Федеральный закон от 29.10.2024 № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 367-ФЗ) [↑](#footnote-ref-5)