|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ****ОБРАЗОВАНИЕ****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ТЭРИЛЛИИТИН****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| «04» мая 2023 г. |  |  | № 01-14/03 |
|  |  |  |  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения** **Районного Совета депутатов**

 **«Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» за 2022 год»**

**Ленск**

 **2023**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** п.п. 2.2.2 п. 2.2 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» на I полугодие 2023 года.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- годовой отчет об исполнении бюджета МО «Ленский район» за 2022 год.

**3. Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:** оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) за 2022 год.

**4. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия:**

- Администрация МО «Ленский район»;

- Финансовое управление муниципального образования «Ленский район».

**5. Исследуемый период:** 2022 год.

**6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 03.04.2023 по 28.04.2023.

**7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее Заключение подготовлено Контрольно-счетным органом муниципального образования «Ленский район» (далее – КСО МО «Ленский район») в соответствии с:

– ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ);

– ст. 38 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), утвержденного решением Районного Совета депутатов от 03.12.2020 № 1-5 (далее – Положение о бюджетном процессе);

– Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район», утвержденным решением Районного Совета депутатов от 26.03.2018 № 6-3;

– ст. 9 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район» в новой редакции, утвержденного решением Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 14-1.

**Итоги проверки бюджетной отчетности ГАБС представлены в акте проверки № 01-11/09 от 28.04.2023.**

**Итоги проверки бюджетной отчетности МО «Ленский район»**

**за 2022 год**

В соответствии с п. 2 ст. 38 Положения о бюджетном процессе годовой отчет об исполнении бюджета был внесен в КСО МО «Ленский район» в установленные сроки – 31.03.2023.

Финансовым управлением МО «Ленский район» была представлена бюджетная отчетность, в составе следующих форм:

– Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

– Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

– Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

– Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

– Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

– Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

– Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

– Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

– Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

– Пояснительная записка (ф. 0503160).

Состав представленной годовой отчетности МО «Ленский район за 2022 год соответствует требованиям бюджетного законодательства.

При проверке содержания форм в составе отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) установлены следующие нарушения и недостатки:

* Сведения о движении нефинансовых активов (**ф. 0503168**) представлены по виду имущества «Закрепленное в оперативное управление» и «Имущество, составляющее государственную казну» и заполнены в нарушение п. 166 Инструкции № 191н. Так, в ходе проверки было установлено, что данная форма содержит искажения, которые были допущены вследствие неверного отражения фактов хозяйственной жизни на счетах бюджетного учета субъектами отчетности.

В ходе проведения аналитического анализа объектов, поступивших в казну МО «Ленский район» в отчетном периоде установлено поступление таких объектов нефинансовых активов как «Благоустройство сквера Старожилов, Республика Саха (Якутия), Ленский район, г. Ленск» (далее – Благоустройство сквера Старожилов) в размере 13 323 867,62 рублей и отражение их на счете 1 106 51 000 «Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) казны», что по мнению КСО МО «Ленский район» является неверным, поскольку данная сумма расходов, исходя из видов работ предусмотренных сметами, не направлена исключительно на создание объектов капитального строительства (озеленение, ограждение и пр.) и как следствие, указанный объект не может быть в целом отнесен к объекту недвижимого имущества.

Так, согласно п. 36 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (ГрК РФ) термин «благоустройство территории» определен как деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. В качестве элементов благоустройства понимаются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории (п. 38 ст. 1 ГрК РФ). Однако, в процессе благоустройства могут создаваться объекты капитального строительства, относящиеся к элементам благоустройства, поскольку действующее законодательство РФ не устанавливает ограничений на включение в проекты по благоустройству, мероприятий, связанных с созданием таковых, при этом, право на благоустройство территории также не подлежит регистрации независимо от физических характеристик и наличия отдельных элементов, которые обеспечивают прочную связь с соответствующим земельным участком.

Доводы, изложенные в письме и.о. главы МО «Ленский район» от 02.12.2022 № 01-09-5166/2, о том, что «Благоустройство сквера Старожилов», являясь 3 этапом работ, входящим в состав проектно-сметной документации «Установка флагштока «Знамя победы», относится к объектам капитального строительства, ввиду того, что флагшток относится к этим объектам, несостоятельны.

Помимо этого, вложения, производимые в 2019-2020 годах, на реконструкцию, улиц Дзержинского от ПК0 до ПК4+80, Орджоникидзе от ПК0 до ПК7+58, Пролетарской от ПК0 до ПК2+500 в размере 32 912 475,62 рублей, отраженные в Сведениях (ф. 0503168) за 2022 год администрацией МО «Ленский район» на счете 1 106 11 000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» по строке 071 не являются вложениями в недвижимое имущество, так как, разрешение на строительство (реконструкцию) отсутствует и фактически, на указанных улицах производились ремонтные работы. Данные выводы подтверждаются информацией, представленной администрацией МО «Ленский район» в письме от 12.04.2023 № 01-09-1793/3. Отсутствие разрешения на строительство обусловлено невозможностью выполнения комплекса работ, предусмотренных проектно-сметной документацией предоставленной администрацией МО «Город Ленск» (письмо главы МО «Ленский район» от 05.04.2023 № 01-09-1669/3).

Учитывая вышеизложенное, указанные затраты классифицируются как ремонтные работы автомобильных дорог, не являются капитальными вложениями в объекты недвижимого имущества, не подлежат отражению на счете 1 106 11 000 и в соответствии с п. 102 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н), должны быть отнесены на счет 040120000 «Расходы текущего финансового года» в 2020 году.

Отражение вышеуказанных объектов по строкам 071 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» и 561 «Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) казны» в Сведениях (ф. 0503168) повлекло искажение годовой отчетности ГАБС.

* Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (**ф. 0503190**) заполнены в нарушение п. 173.1 Инструкции № 191н, а именно:

- в графе 1 отражены объекты капитального строительства (приобретаемого объекта недвижимого имущества) без указания их месторасположения (полный адрес), что не позволяет их идентифицировать: «Септик спортивного зала п. Пеледуй»;

- в графе 2 заполнены не все подлежащие заполнению строки, а именно, не отражен ИНН учреждения - балансодержателя объекта незавершенного строительства (произведенных вложений в объекты недвижимого имущества), который подлежит отражению в случае отражения в 4 - 23 разрядах учетного номера объекта капитальных вложений (графа 6) нулей;

- в графе 16 размер сметной стоимости строительства (реконструкции) согласно проектно-сметной документации на отчетную дату, отражен не по всем объектам («Септик спортивного зала п. Пеледуй» и пр.).

В нарушение ч. 1.2 совместного письма Минфина и Казначейства 2022 по капитальным вложениям, с даты начала формирования которых истекло более 10 лет (сформированные до 2012 года), не представлен детальный анализ, с обособленным раскрытием в текстовых пояснениях к Сведениям (ф. 0503190) информации о предполагаемых сроках завершения капитальных вложений и (или) иных мерах по завершению бюджетных инвестиций («Незавершенный строительством объект 10-ти камерная сушилка, пл. 617 кв.м., кадастровый № 14:14:050078:178, РС(Я), Ленский район, г. Ленск, ул. Объездная, 12/17» - 2006 год приостановления и прочие объекты).

Помимо перечисленного, в Сведениях (ф. 0503190) отражены объекты, которые не относятся к объектам незавершенного строительства, вложениям в объекты недвижимого имущества:

– Благоустройство сквера Старожилов, Республика Саха (Якутия), Ленский район, г. Ленск (13 323 867,62 рублей);

– Затраты на реконструкцию улицы Дзержинского от ПК0 до ПК4+80 (6 043 585.66 рублей);

– Затраты на реконструкцию улицы Орджоникидзе от ПК0 до ПК7+58 (20 151 784.94 рублей);

– Затраты на реконструкцию улицы Пролетарской от ПК0 до ПК2+500 (6 717 105.02 рублей).

Неправомерность отнесения вложений в указанные объекты как в объекты недвижимого имущества отражена при описании нарушений по форме 0503168.

Отражение указанных объектов в Сведениях (ф. 0503190) привело к искажению бюджетной отчетности ГАБС.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно данным Таблицы № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» в составе Пояснительной записки, по МКУ ДО «Сэргэ» выявлена недостача в размере 7 420 516,06 рублей, которая впоследствии была списана по решению Учредителя. В связи с чем, ознакомившись с представленными документами, КСО МО «Ленский район» приходит к выводу, что проводимые в предыдущие годы инвентаризации перед составлением годовой отчетности носили формальный характер. При смене материально-ответственных лиц инвентаризации не проводились, что свидетельствует об отсутствии внутреннего финансового контроля, как в учреждении, так и со стороны Учредителя, и является нарушением п. 3 ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. п. 81, 82 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, п. 7 Инструкции № 191н, п. 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

В ходе проверки соответствия Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» за 2022 год (ф. 0503117) Решению Районного Совета депутатов от 02.12.2021 № 5-8 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции решения от 08.12.2022 № 1-7) (далее – решение о бюджете) были выявлены отклонения по доходам на общую сумму (- 17 829 525,26) рублей, представленные в таблице 1.

Таблица 1



Как свидетельствует таблица 1, плановые показатели по разделу «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) не соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете. Проверкой установлено, что общая сумма отклонений (- 17 829 525,26) рублей сложилась за счет (таблица 2):

***1. 337 590,00 рублей*** – увеличение собственных доходов (доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов (МКДОУ «Звездочка»);

***2. (- 18 167 115,26) рублей*** – уменьшение безвозмездных поступлений, детализация которых приведена в таблице 2.

Указанные отклонения по доходам, на общую сумму (- 17 829 525,26) рублей являются допустимыми в соответствии со ст. 217 БК РФ.

Таблица 2

**Отклонения по доходам**



При проверке соответствия показателей по расходам, содержащихся в сводной бюджетной росписи по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета на 31.12.2022 показателям, содержащимся в решении о бюджете, были выявлены отклонения на общую сумму (- 17 829 525,26) рублей.

Ниже, в Таблице 3 представлены отклонения в разрезе программных и непрограммных расходов бюджета, а также расходов за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы.

Таблица 3

**Отклонения по расходам в разрезе программных и**

**непрограммных расходов бюджета, а также за счет поступлений**

**из других бюджетов бюджетной системы РФ**



Как свидетельствует Таблица 3, при проверке показателей по непрограммным расходам, содержащихся в сводной бюджетной росписи по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета по состоянию на 31.12.2022 показателям, содержащимся в решении о бюджете, были выявлены отклонения на общую сумму 19 418 735,99 рублей, которые в разрезе разделов, подразделов представлены в таблице 4.

Таблица 4

**Отклонения по непрограммным расходам**



**1. По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы увеличились на 15 987 687,14 рублей, в том числе по следующим подразделам:**

**1.1. По подразделу 0111 «Резервные фонды»** расходы уменьшились на 4 220 147,77 рублей, в том числе:

– ***2 221 283,85 рубля*** – оказание социальной помощи гражданам МО «Ленский район»;

– ***998 830,08 рублей*** – выделение дополнительных бюджетных ассигнований МКУ «РУО» на выплату единовременного денежного пособия работникам образовательных учреждений при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости;

– ***100 000,00 рублей*** – выделение дополнительных бюджетных ассигнований МКУК «Ленский историко-краеведческий музей» на приобретение ноутбука в честь празднования 45-летия;

– ***300 034,84 рублей*** – выделение дополнительных бюджетных ассигнований на прохождение повторной государственной экспертизы проектно-сметной документации по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и хоккейным кортом в Ленском районе РС(Я)»;

– ***599 999,00 рублей*** – выделение дополнительных бюджетных ассигнований на изготовление и поставку настенных календарей на 2023 год.

**1.2. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** расходы увеличились на 20 207 834,91 рубля, в том числе:

– ***20 465 851,91 рубль*** – увеличение бюджетных ассигнований МБУ «Гранит» на выплату заработной платы за счет средств МП «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»;

– ***599 999,00 рублей*** – на изготовление и поставку настенных календарей на 2023 год за счет средств резервного фонда;

– ***(- 232 800,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований Администрации МО «Ленский район» на расходы МКУ ДО «Сэргэ» для участия народного ансамбля «Вдохновение» в международном фестивале-конкурсе «Зимняя Ривьера» г. Сочи в рамках Соглашения о взаимном сотрудничестве с АК «АЛРОСА» (ПАО);

– ***(- 464 000,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований Администрации МО «Ленский район» на расходы МКУ «РУО» в связи с выездом спортсменов ТСК «Румба» для участия в соревнованиях «Кубок столицы» в г. Москва в рамках Соглашения о взаимном сотрудничестве с АК «АЛРОСА» (ПАО);

– ***(- 412 965,00) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований Администрации МО «Ленский район» на расходы МКУ «РУО» в связи с выездом спортсменов ТСК «Румба» для участия в открытых Республиканских соревнованиях по танцевальному спорту «Алмазы Арктики – 2022» в г. Якутск в рамках Соглашения о взаимном сотрудничестве с АК «АЛРОСА» (ПАО);

– ***251 749,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований по Администрации МО «Ленский район» в рамках Соглашения о сотрудничестве в области социально-экономического развития с ПАО «Сургутнефтегаз», в связи с возвратом денежных средств лицами, направленными на обучение и бросившими учебу.

**2. По разделу 0700 «Образование» расходы увеличились на 1 109 765,00 рублей, в том числе по следующим подразделам:**

**2.1. По подразделу 0702 «Общее образование»** расходы увеличились на 876 965,00 рублей, в том числе:

– ***412 965,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «РУО» на увеличение плана ФХД по МБОУ «СОШ № 1 г. Ленска» за счет средств АК «АЛРОСА» (ПАО);

– ***464 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ «РУО» на увеличение плана ФХД по МБОУ «СОШ № 1 г. Ленска» за счет средств АК «АЛРОСА» (ПАО).

**2.2. По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»** расходы увеличились на 232 800,00 рублей, из которых:

– ***232 800,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУ ДО «Сэргэ» за счет средств АК «АЛРОСА» (ПАО).

**3. По подразделу 0800 «Культура и кинематография» расходы увеличились на 100 000,00 рублей, в том числе по следующим подразделам:**

**3.1. По подразделу 0801 «Культура»** расходы увеличились на 100 000,00 рублей, из которых:

– ***100 000,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКУК «Ленский историко-краеведческий музей» за счет средств резервного фонда.

**4. По разделу 1000 «Социальная политика» расходы увеличились на 2 221 283,85 рубля, в том числе по следующим подразделам:**

**4.1. По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»** расходы увеличились на 2 221 283,85 рубля, из которых:

– ***2 221 283,85 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований на оказание социальной помощи, с учетом НДФЛ и комиссии банка, в связи с заболеваниями, сложной жизненной ситуацией, пожаром, призывом на военную службу в рамках частичной мобилизации в РФ, за счет средств резервного фонда.

Выявленные отклонения по непрограммным расходам на общую сумму 20 418 735,99 рублей являются допустимыми в соответствии со ст. 217 БК РФ.

В Таблице 5 представлены отклонения показателей по программным расходам, содержащихся в решении о бюджете и показателей, содержащихся в сводной бюджетной росписи по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета по состоянию на 31.12.2022 на общую сумму (- 18 829 396,99) рублей.

**1. По муниципальной программе «Развитие образования в Ленском районе» расходы увеличились на 1 336 420,08 рублей и составили 934 209 556,33 рублей против уточненного плана – 932 873 136,25 рублей, из которых:**

**1.1. По подпрограмме «Обеспечивающая программа»** расходы увеличились на 998 830,08 рублей – выделение из резервного фонда дополнительных бюджетных ассигнований МКУ «РУО» на выплату единовременного денежного пособия работникам образовательных учреждений при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости.

Таблица 5

**Отклонения по программным расходам**



**1.2. По подпрограмме «Общее образование: Образование, открытое в будущее»** расходы увеличились на 337 590,00 рублей, в том числе:

* «Развитие дошкольного образования» – расходы уменьшились на 2 540 362,00 рубля, в том числе:

– ***337 590,00 рублей*** – увеличение бюджетных ассигнований МКДОУ ЦРР д/с «Звездочка» на оплату труда и приобретение материалов, за счет оказания платных услуг.

– ***± 956,00 рублей*** – перемещение бюджетных ассигнований МКДОУ д/с «Теремок» ввиду возврата суммы излишне перечисленного пособия по временной нетрудоспособности;

– ***(- 443 893,70) рубля*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ д/с «Сказка», связанное с неиспользованием средств по оплате проезда в отпуск;

– ***(- 2 434 058,30) рублей*** – уменьшение бюджетных ассигнований МКДОУ д/с «Теремок», связанное с неиспользованием средств по оплате проезда в отпуск;

* «Развитие общего образования» – расходы увеличились на 2 877 952,00 рубля, из которых:

– ***2 887 952,00 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество МКОУ «СОШ с. Толон» в связи с вводом в эксплуатацию нового здания.

**2. По муниципальной программе «Развитие культуры Ленского района» расходы не изменились и составили 235 896 216,23 рублей, при этом, внутри программы произведено перемещение бюджетных ассигнований, из которых:**

**2.1 По подпрограмме «Обеспечивающая программа»** расходы уменьшились на 1 973 671,00 рубль, в том числе:

– *(- 1 973 671,00) рубль* – уменьшение бюджетных ассигнований МКУ «ЛРУК», ранее зарезервированных на увеличение заработной платы, с целью перенаправления их на увеличение бюджетных ассигнований МКО ДО «ДШИ г. Ленска» по оплате труда;

**2.2 По подпрограмме «Воспитание и дополнительное образование»** расходы увеличились на 1 973 671,00 рубль, из которых:

– *1 973 671,00 рубль* – увеличение бюджетных ассигнований МКО ДО «ДШИ г. Ленска» на повышение заработной платы работников дополнительного образования, культуры.

**3. По муниципальной программе «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»» расходы уменьшились на 20 465 851,91 рубль и составили 122 530 414,35 рублей против уточненного плана – 142 996 266,26 рублей, из которых:**

**3.1. По подпрограмме «Дорожное хозяйство»** расходы уменьшились на 20 465 851,91 рубль, из которых:

– (-***20 465 851,91) рубль*** – уменьшение бюджетных ассигнований МП «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район», направленных на содержание и ремонт межселенных дорог.

**4. По муниципальной программе «Управление муниципальной собственностью МО «Ленский район» РС(Я)» расходы увеличились на 300 034,84 рубля и составили 316 984 783,30 рубля против уточненного плана – 316 684 748,46 рублей, из которых:**

– ***± 608 800,00 рублей*** – внутреннее перемещение бюджетных ассигнований МКУ «КИО» в связи с необходимостью оплаты комплексных кадастровых работ;

– ***300 034,84 рубля*** – увеличение бюджетных ассигнований по администрации МО «Ленский район» на прохождение повторной государственной экспертизы проектно-сметной документации по объекту «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и хоккейным кортом в Ленском районе РС(Я)» за счет средств резервного фонда.

**5. По муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе» расходы не изменились и составили 140 662 408,30 рублей, при этом внутри программы отражено перемещение бюджетных ассигнований:**

– ***± 80 091,00 рубль*** – внутреннее перемещение бюджетных ассигнований МКУ «КФКиС» на выплату компенсации бывшему сотруднику в связи с выездом за пределы Республики Саха (Якутия).

Выявленные отклонения по программным расходам на общую сумму (- 18 829 396,99) рублей являются допустимыми в соответствии со ст. 217 БК РФ.

В таблицах 6 и 7 представлены отклонения показателей по межбюджетным трансфертам, получаемым из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, содержащихся в решении о бюджете и показателей, содержащихся в сводной бюджетной росписи по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета по состоянию на 31.12.2022 на общую сумму (- 18 418 864,26) рубля.

Таблица 6

**Отклонения по программным расходам**

**(межбюджетные трансферты)**



Таблица 7

**Отклонения по непрограммным расходам**

**(межбюджетные трансферты)**



В таблице 8 представлены отклонения по источникам финансирования дефицита бюджета.

Таблица 8

**Отклонения по источникам финансирования дефицита бюджета**



Как свидетельствует таблица 8, дефицит бюджета не изменился и соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ.

**Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета**

**муниципального образования «Ленский район»**

В таблице 9 представлено исполнение бюджета муниципального образования «Ленский район» за 2022 год по доходам и расходам. Бюджет исполнен с дефицитом, в размере 385 334 219,16 рублей.

Таблица 9

**Анализ исполнения бюджета района по доходам**

Исполнение бюджета района за 2022 год по доходам представлено в таблице 10.

Как свидетельствует таблица 9, исполнение бюджета по доходам составило 4 430 742 097,49 рублей, что составляет 107,4 % от доходов, утвержденных в отчете об исполнении бюджета за 2022 год – 4 126 652 337,00 рублей. Для сравнения, в 2021 году исполнение бюджета по доходам составило 5 089 138 945,17 рублей, что на 658 396 847,68 рублей больше. Снижение доходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом обусловлено, в основном, снижением собственных доходов.

Как свидетельствует таблица 9, исполнение бюджета по собственным доходам составило 2 546 512 399,67 рублей, что составляет 57,5 % от общей суммы доходов. Для сравнения, в 2021 году исполнение бюджета по собственным доходам составило 3 327 438 156,34 рублей, что на 780 925 756,67 рублей больше.

Снижение собственных доходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом обусловлено, в основном, снижением неналоговых доходов.

 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности при плане 399 864 000,00 рублей, исполнены в сумме 45 529 946,19 рублей, что составляет всего 11,4 % от плановых значений, и в 8,8 раза меньше плановых значений, или на 354 334 053,81 рубля.

Невыполнение указанных доходов обусловлено не поступлением доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам при заданном плановом значении – 358 600 000,00 руб., а именно невыплатой дивидендов ПАО АК «АЛРОСА».

Исполнение бюджета по доходам представлено ниже, в таблице 10.

Таблица 10

**Исполнение бюджета района за 2022 год по доходам**



В структуре **собственных доходов** наибольший удельный вес занимает ***налог на доходы физических лиц*** (82,0 %). При плане 1 512 500 126,14 рублей, фактическое исполнение составило 2 087 295 473,87 рубля или 138,0 %. Основную долю поступлений по данному виду налога обеспечивают предприятия нефтегазового комплекса. Это, по-прежнему, ОАО «Сургутнефтегаз» и предприятия, участвующие в мегапроектах «Чаяндинское нефтегазоконденсатное месторождение», «Сила Сибири», «Восточная Сибирь-Тихий океан».

Второе место в структуре собственных доходов занимают ***налоги на совокупный доход*** – 7,6 %. При плане 169 814 500,00 рублей, фактическое исполнение составило 194 477 879,01 рублей или 114,5 %. Основная доля поступлений приходится:

– *по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения* при плане 151 925 800,00 рублей поступило 185 565 888,39 рублей или 122,1 %.

Третье место по удельному весу в структуре собственных доходов занимают ***доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства*** – 3,7 %. При плане 79 682 985,65 рублей, исполнение составило 94 901 984,39 рубля или 119,1 %.

**Безвозмездные поступления** при уточненном плане 1 884 016 715,21 рублей, фактически на конец года были исполнены в сумме 1 884 229 697,82 рублей, то есть на 100 %, в том числе:

- дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по сбалансированности бюджетов исполнены на 100 %;

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) исполнены на 100 %;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований исполнены на 99,9 %.

# Анализ исполнения бюджета района по расходам

Исполнение бюджета района за 2022 год по расходам представлено в таблице 9. Как свидетельствует таблица 9 расходы были исполнены на **4 816 076 316,65 рублей** (90,40 %) в том числе:

* 2 972 846 578,65 рублей (62 %) – за счет средств местного бюджета, из которых:
* *1 692 469 484,93 рублей, или 57 %* – программные расходы;
* *1 280 377 093,72 рублей, или 43 %* – непрограммные расходы;
* 1 843 229 738,00 рублей (38 %) – за счет средств иных бюджетов бюджетной системы, из которых:
* *1 459 846 543,28 рубля, или 79 %* – программные расходы;
* *383 383 194,72 рубля, или 21 %* – непрограммные расходы.

Всего, в общей сумме расходов, доля программных расходов составила 65,5 %, доля непрограммных – 34,5%.

Ниже, в таблице 11, представлено исполнение бюджета за счет средств местного бюджета МО «Ленский район», по непрограммным расходам.

Таблица 11



**Исполнение непрограммных расходов за 2022 год за счет средств местного бюджета.**

Как свидетельствует таблица 11, непрограммные расходы, при плане 1 463 722 250,90 рублей исполнены на 87,47 %, или в размере 1 280 377 093,72 рубля, что на 183 345 157,18 рублей меньше плановых значений.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы». Расходы исполнены в сумме 651 846 180,57 рублей при плане – 707 114 050,42 рублей или 92,2%.**

Расходы по данному разделу включают в себя расходы на содержание главы МО «Ленский район», Районного Совета депутатов МО «Ленский район», Администрации МО «Ленский район», Контрольно-счетного органа МО «Ленский район», Финансового управления, резервный фонд, а также другие общегосударственные вопросы.

 Неисполнение в сумме ***55 267 869,85*** рублей сложилось, в основном, по следующим подразделам:

– ***314 276,11 рублей*** (3,84%) – **по подразделу 0102** «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»;

– ***168 024,68 рублей*** (4,48%) – **по подразделу 0103** «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»;

– ***4 084 029,87 рублей*** (5,62%) – **по подразделу 0104** «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»;

– ***612 177,09 рублей*** (1,32%) – **по подразделу 0106** «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Неисполнение расходов по вышеперечисленным подразделам обусловлено экономией фонда оплаты труда по причинам наличия вакансий; увеличением выплат по листам нетрудоспособности за счет средств фонда социального страхования; превышением предельной величины базы для начисления страховых взносов, а также экономией по оплате расходов на проезд до места использования отпуска и обратно; экономией по результатам закупочных процедур и пр.;

– ***270 000,00 рублей*** (3,87%) – **по подразделу 0107** «Обеспечение проведения выборов и референдумов»;

– ***1 582 382,06 рублей*** – **по подразделу 0111** «Резервные фонды» - расходы осуществляются в соответствии с Порядком и на основании распорядительных документов;

 – ***48 236 980,04 рублей*** (8,50%) – **по подразделу 0113** «Другие общегосударственные вопросы». Неисполнение расходов обусловлено в основном следующими причинами:

– *32 924 427,45 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств администрации МО «Ленский район», в том числе:

– *18 813 733,05 рублей* – ввиду нарушения сроков выполнения работ по контракту (01.11.2022) на проведение ремонтных работ на объекте «Склад № 36 РС(Я) Ленский район» г. Ленск, ул. Победы, д. 109»;

– *5 114 387,06 рублей* – остаток зарезервированных средств на поддержку и развитие муниципальных поселений, входящих в состав муниципального образования «Ленский район»;

– *3 042 298,16 рублей* – возврат неиспользованных средств субсидии на иные цели МБУ «Гранит». Субсидии не были использованы в полном объеме по причине экономии средств по результатам закупочных процедур, а также ввиду заключения контракта на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт в здании МБОУ «СОШ № 1 г. Ленск» на сумму 449 000,00 рублей со сроком исполнения 15.02.2023;

– *2 257 000,18 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств, обусловленный экономией ФОТ немуниципальных служащих и лиц, исполняющих отдельные переданные государственные полномочия; экономией по оплате расходов на проезд до места использования отпуск и обратно, отменой служебных командировок, экономией по результатам закупочных процедур и пр.;

– *1 599 868,50 рублей* – неосвоение средств, предусмотренных на обучение студентов по линии ПАО «Сургутнефтегаз», ввиду отсутствия заявительных документов;

– *842 900,00 рублей* – не реализованы мероприятия по публикации информации в республиканских изданиях в сумме 600 000,00 рублей, экономия средств по результатам закупочных процедур – 242 900,00 рублей (сувенирная продукция, СМИ, награды) (администрация МО «Ленский район»);

– *976 036,38 рублей* – долгосрочный договор от 24.11.2022 «О подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения»;

– *114 940,00 рублей* – выплаты вознаграждения за знак отличия «За заслуги перед Ленским районом», которые носят заявительный характер;

– *1 896 278,38 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств МКУ «Бизнес инкубатор Ленского района», обусловлен в основном экономией расходов по оплате услуг связи и коммунальных услуг (1 576 848,69 рублей);

– *10 083 150,86 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств МКУ «Комитет имущественных отношений», на выполнение работ по ремонту помещений спортивного зала по адресу: г. Ленск, ул. Якутская, д. 15 – 9 908 262,64 рублей, по причине невыполнения работ в срок, ввиду наличия замечаний, а также по причине экономии средств по результатам закупочных процедур;

– *3 274 506,35 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств МКУ «Централизованная бухгалтерия», в том числе: экономия по ФОТ – 1 244 184,45 рублей, обусловленная наличием вакансий, увеличением выплат по листам нетрудоспособности за счет средств фонда социального страхования, компенсацией за счет дотации на сбалансированность на повышение оплаты труда отдельным категориям работников; переходящими контрактами (приобретение и поставка мебели на сумму 296 000,00 рублей, обслуживание программного продукта 1С в сумме 595 725,71 рублей, а также экономией средств по результатам закупочных процедур 349 423,76 рублей).

**Раздел 0200 «Национальная оборона». Расходы исполнены на 54,28 % и составили 8 343 792,92 рубля при плане 15 370 880,92 рублей.**

По данному разделу отражены расходы в рамках реализации Постановления Правительства РФ от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 № 616», которым предусмотрено, что исполнительные органы или муниципалитеты за счет средств своих бюджетов (кроме субвенций) могут осуществлять закупки по заявкам уполномоченных органов Минобороны. Среди них центральные органы военного управления, военные округа или территориальные органы, в том числе военкоматы. Данные средства были направлены на поддержку граждан Ленского района, призванных на военную службу в рамках частичной мобилизации в Российской Федерации и находящихся в зоне проведения СВО.

Товары, результат работ или услуг безвозмездно должны быть переданы в федеральную собственность по акту приема-передачи.

Неисполнение в сумме ***7 027 088,00 рублей*** (45,72%) – **по подразделу 0203** «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» и связано с недостаточным количеством времени (с 17.11.2022 по 30.12.2022) на реализацию данных мероприятий. Кроме того, очень много времени занимал поиск по всей территории РФ оборудования и инвентаря, имеющегося в наличии.

Однако, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что материальные ценности, закупленные на сумму в размере 8 343 792,92 рубля, не были переданы в федеральную собственность по акту приема-передачи, а переданы физическим лицам по договорам пожертвования.

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Расходы, при плане 14 716 624,53 рублей исполнены в сумме 13 783 645,56 рубля или на 93,66 %.**

По данному разделу отражены расходы на содержание МКУ «ЕДДС» МО «Ленский район», а также на мероприятия по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны.

Неисполнение в сумме ***932 978,97 рублей*** (6,34%) – **по подразделу 0310** «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», в том числе:

– *102 571,98 рублей* (0,75%) – остаток лимитов бюджетных обязательств на содержание МКУ «ЕДДС» МО «Ленский район», в связи с экономией средств по оплате труда, оплатой за фактически оказанные услуги, согласно выставленным актам;

– *830 406,99 рублей* (83,04%) – отсутствие угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за отчетный период.

**Раздел 0400 «Национальная экономика». Расходы исполнены на 99,82% и составили 45 130 116,89 рублей при плане 45 210 047,37 рублей.**

Неисполнение в сумме ***79 930,45 рублей*** (0,18%) – **по подразделу 0405** «Сельское хозяйство и рыболовство» обусловлено экономией средств по оплате труда.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство». Расходы исполнены в сумме 0,00 рублей при плане 9 810 436,80 рублей или 0%.**

Неисполнение в сумме ***9 810 436,80 рублей*** (100,00%) – **по подразделу 0503** «Благоустройство» обусловлено поэтапной оплатой работ по условиям муниципального контракта по благоустройству сквера Старожилов, при неверном распределении ЛБО между текущим и плановым периодом.

**Раздел 0700 «Образование». Расходы исполнены в сумме 67 146 139,24 рубля при плане – 74 043 335,87 рублей или на 90,68%.**

Неисполнение расходов в сумме ***6 897 196,63 рублей*** сложилось по следующим подразделам:

– ***3 772 110,00 рублей*** (31,55%) – **по подразделу 0701** «Дошкольное образование» в связи с отсутствием заявок от подрядчиков на участие в торгах по проведению ремонтных работ в МКДОУ «Д/с Колокольчик п. Витим», МКДОУ «Д/с Светлячок п. Пеледуй»;

– ***3 125 086,63 рублей*** (5,08%) – **по подразделу 0702** «Общее образование» - экономия средств по результатам закупочных процедур, а также нарушение подрядчиком условий муниципального контракта на ремонт ограждения МКОУ «СОШ с. Нюя».

**Раздел 0800 «Культура, кинематография». Расходы исполнены на 100,00% в размере 100 000,00 рублей.**

**Раздел 1000 «Социальная политика». Расходы исполнены на 58,19 % и составили 40 699 470,20 рублей при плане 69 939 427,21 рублей.**

Неисполнение расходов в сумме ***29 239 957,01 рублей*** сложилось, в основном, по следующим подразделам:

– ***148 756,47 рублей*** (3,39%) – **по подразделу 1001** «Пенсионное обеспечение» в связи с уменьшением сумм выплат, обусловленных повышением ОПФР пенсии по старости;

– ***25 489 316,85 рублей*** (85,46%) – **по подразделу 1003** «Социальное обеспечение населения». Остаток лимитов бюджетных обязательств МКУ «Комитет имущественных отношений», неисполнение которых обусловлено:

– *24 660 843,40 рублей* - невозможностью заключения муниципального контракта по итогам конкурса по приобретению квартир работникам бюджетной сферы, в связи с отсутствием соответствующих предложений на рынке недвижимости;

– *828 473,45 рублей* – наступлением срока исполнения контракта на приобретение служебного жилого помещения специализированного жилищного фонда для работников бюджетной сферы (квартира) в п. Пеледуй 31.01.2023;

– ***2 846 614,16 рублей*** (17,61%) – **по подразделу 1004** «Охрана семьи и детства», в том числе:

– *2 665 600,00 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств администрации МО «Ленский район» на софинансирование выполнения отдельных государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам специализированных жилых помещений, в связи с отсутствием необходимого количества предлагаемых к продаже жилых помещений на рынке недвижимости;

– *181 014,16 рублей* – невостребованные выплаты в части компенсации части родительской платы за содержание ребенка в ДДУ;

– ***755 269,53 рублей*** (3,86%) – **по подразделу 1006** «Другие вопросы в области социальной политики», в том числе:

– *685 920,53 рублей* – расходы, предусмотренные на доплаты за счет средств местного бюджета заработной платы специалистам, выполняющим отдельные государственные полномочия (по опеке и попечительству, по охране труда и по исполнению функций комиссии по делам несовершеннолетних), низкое исполнение связано с экономией ФОТ в связи с уточнением средств на выплату компенсации за неиспользованные дни отпуска за период 2022 года, по факту не все муниципальные служащие воспользовались данным правом.

При этом, администрацией МО «Ленский район» допущено нарушение Решения Районного Совета депутатов от 18.12.2018 № 2-4 «Об утверждении Положений «О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия)», «О денежном содержании работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия) в новой редакции», в части получения дополнительного финансирования фонда оплаты труда на предполагаемые расходы по компенсации неиспользованных дней отпуска, предусмотренные ТК РФ и коллективным договором, в то время как вышеуказанное решение предусматривает компенсацию фактически понесенных, а не планируемых, расходов.

– *69 449,00 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на выплату ежемесячного денежного вознаграждения Почетным гражданам Ленского района.

**Раздел 1100 «Физическая культура и спорт». Расходы исполнены на 96,54% в сумме 47 124 980,77 рублей при уточненном плане 48 815 631,09 рубль.**

Неисполнение в сумме ***1 690 650,32 рублей*** (3,46%) – **по подразделу 1101** «Физическая культура» в основном обусловлено отменой электронного аукциона на приобретение безопорной буксировочной канатной дороги в отсутствие объективных причин.

**Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации». При плане в размере 478 601 816,72 рублей расходы исполнены на 84,87% в сумме 406 202 767,57.**

Неисполнение в сумме ***72 399 049,15 рублей*** (15,13%) – **по подразделу 1403** «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» обусловлено тем, что перечисление иных МБТ из районного бюджета осуществляется за фактически выполненные работы. Документы за фактически выполненные работы предоставлены поселениями на сумму 180 144 767,57 рублей. Также поселениями Ленского района в 2022 году заключены контракты на общую сумму 26 375 044,25 руб. со сроком исполнения в 2023 году.

**Исполнение бюджета района за 2022 год по программным расходам за счет местного бюджета**

В таблице 12 представлено исполнение программных расходов за счет средств местного бюджета МО «Ленский район».

Как свидетельствует таблица 12, программные расходы исполнены на 84,53 % в сумме 1 692 469 484,93 рубля при уточненном плане 2 002 224 205,68 рублей, что на 309 754 720,75 рублей меньше запланированных.

Таблица 12

**Исполнение бюджета по программным расходам**



Неисполнение плана обусловлено, в основном, неисполнением программных мероприятий следующих муниципальных программ:

1. **Расходы по МП «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район»** **исполнены на 53,04 % в сумме 168 126 152,04 рублей при уточненном плане 316 984 783,30 рублей**.

Неисполнение расходов в сумме **148 858 631,26 рублей** (46,96 % от плановых назначений), сложилось по следующим подпрограммам:

- ***540 309,54 рублей*** (1,60 %) – по подпрограмме **«Обеспечивающая подпрограмма»**, в том числе:

*- 330 906,91 рублей* – в связи с компенсацией, направленной на повышение с 01.01.2022 и с 01.04.2022 оплаты труда отдельным категориям работников, за счет дотации на сбалансированность;

*- 202 100,00 рублей* – в связи с заключением контракта на поставку офисной техники со сроком исполнения 31.01.2023;

- ***145 285 297,56 рублей*** (52,88%) – по подпрограмме **«Развитие системы управления недвижимостью»**, в том числе:

*- 65 551 975,93 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств запланированных на оплату МК от 25.07.2022 № 25 с ООО «Промстрой» по строительству объекта «Стройка: «Детская школа искусств г. Ленска» Республики Саха (Якутия)», по которому подрядной организацией просрочен график производства работ, ввиду неблагоприятных погодных условий в осенний период, не позволяющих проводить строительно-монтажные работы;

- *7 400 849,61 рублей ­­­–* остаток лимитов бюджетных обязательств, запланированных на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации четырехэтажного 37-квартирного дома по адресу: г. Ленск, ул. Заозерная 43А (срок исполнения контракта 20.12.2022) на сумму 6 200 000,00 рублей, однако по состоянию на 01.01.2023 документы не прошли государственную экспертизу, а также экономия по результатам проведения конкурсных процедур – 1 200 849,61 рублей;

- *67 363 670,52 рублей* –остатоклимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на софинансирование за счет местного бюджета на строительство объекта «Школа на 50 учащихся в с. Натора Ленского района Республики Саха (Якутия)» поскольку, по состоянию на 01.01.2023 года отсутствует положительное заключение государственного учреждения, уполномоченного на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;

*- 605 825,60 рублей –* экономия по результатам проведения конкурсных процедур по страхованию объектов муниципальной собственности

*- 594 296,00 рублей* – остатоклимитов бюджетных обязательств в связи с нарушением срока исполнения контракта по сносу объекта капитального строительства – здания клуба с. Дорожный, ул. Лесная, 9;

*1 125 229,41 рублей* – оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ, по содержанию муниципального жилищного фонда;

*2 579 373,17 рублей –* остаток лимитов бюджетных обязательств по содержанию, текущему и капитальному ремонту нежилых помещений по МК от 14.11.2022 «На выполнение работ по перепланировке помещения расположенного по адресу: г. Ленск, ул. Первомайская д. 15, пом. 40» со сроком исполнения 07.06.2023 (1 574 578,80 рублей), а также оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ (1 004 794,37 рублей).

- ***3 033 024,16 рублей*** – по подпрограмме **«Развитие системы управления земельными ресурсами»**, в том числе:

*- 750 000,00 рублей* – срок исполнения МК от 27.05.2022 «Выполнение комплексных кадастровых работ в отношении кадастрового квартала 14:14:060006 в муниципальном образовании «Салдыкельский наслег» Ленского района Республики Саха (Якутия)» до 01.02.2023 года;

*- 2 157 201,67 рублей* – экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

1. **Расходы по муниципальной программе «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»** **исполнены на 32,06 % в сумме 39 288 081,82 рубль при уточненном плане 122 530 414,35 рублей.**

Неисполнение расходов в сумме **83 242 332,53 рублей** (67,94% от плановых назначений), сложилось по следующим подпрограммам:

По подпрограмме **«Воздушный транспорт»** были запланированы расходы на софинансирование субсидирования авиарейсов по маршруту Ленск-Витим-Ленск в размере *2 000 000,00 рублей*. Исполнение составило 0,00 %, так как софинансирование данных расходов за счет средств местного бюджета не потребовалось в связи с достаточным выделением средств из дорожного фонда РС(Я);

По подпрограмме **«Дорожное хозяйство»** на 2022 год были запланированы средства в размере 102 810 414,35 рублей, что на 283,4% больше запланированных в 2021 году. При этом, расходы исполнены только на 20,98 % в сумме 21 568 081,82 рубль.

*- 81 242 332,53 рублей* (79,02 %) – сумма неисполненных расходных обязательств обусловлена:

1) нарушением сроков выполнения ремонтных работ на автодорогах («29 км автодороги Ленск-Мирный-с. Орто-Нахара», «Ленск-центральная усадьба совхоза «Ленский») в летне-осенний период ввиду неблагоприятных погодных условий;

2) несостоявшимися торгами по ремонту автодороги «Ленск-Аэропорт» (торги проводились 4 раза); по ремонту автодороги п. Витим-п. Пеледуй (торги проводились 6 раз, и 8 раз в 2021 году).

Помимо этого, хотелось бы отметить, в 2022 году, постановлением Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 146 муниципальному образованию «Ленский район» были распределены субсидии из Дорожного фонда РС(Я) на 2022-2024 годы на ремонт трех автодорог («29 км автодороги Ленск-Мирный-с. Орто-Нахара», «Ленск-центральная усадьба совхоза «Ленский», Автодорога «Ленск-Аэропорт») в размере 95 466 542,95 рублей, в том числе:

- 45 390 577,24 рублей – на 2022 год;

- 24 170 239,19 рублей – на 2023 год;

-25 905 726,52 рублей – на 2024 год.

Однако, в связи с неосвоением средств Дорожного фонда РС(Я), постановлением Правительства РС(Я) от 08.12.2022 № 741 указанные субсидии были уменьшены на ***42 884 638,65 рублей*** (*на 45%*) и две дороги были исключены («29 км автодороги Ленск-Мирный-с. Орто-Нахара», Автодорога «Ленск-Аэропорт»). При этом, заключенный муниципальный контракт с ИП Бардаковым П.В. от 06.06.2022 № 19 «На выполнение ремонта автодороги «29 км автодороги Ленск-Мирный-с. Орто-Нахара» в настоящее время находится в стадии расторжения.

В настоящее время управлением производственного развития администрации МО «Ленский район» проведена работа по пересмотру проектно-сметных документаций в отношении автодорог «Ленск-Аэропорт» и «п. Витим-п. Пеледуй», и направлены заявки в Минтранс РС(Я) для получения соответствующих субсидий из Дорожного фонда РС(Я).

1. **Расходы по муниципальной программе «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе» исполнены на 60,08 % в сумме 36 105 842,34 рубля при уточненном плане 60 091 445,56 рублей.**

Неисполнение расходов в сумме **23 985 603,22 рубля** (39,92 % от плановых назначений), сложилось по следующим подпрограммам:

По подпрограмме **«Развитие градостроительного комплекса Ленского района»** расходы, при плане 10 018 138,44 рубля исполнены на 25,60 % в сумме 2 565 030,87 рублей.

- *7 453 107,57 рублей* (74,40 %) – сумма неисполненных расходных обязательств обусловлена:

1) нарушением сроков выполнения работ по контрактам:

- МК 15 от 30.05.2022 «На выполнение работ по разработке проектной документации общественного пространства (сквер) в п. Витим Ленского района РС(Я)» – 681 657,38 рублей;

- МК 17 от 30.05.2022 «На выполнение работ по разработке проектной документации общественного пространства (сквер) в п. Пеледуй Ленского района РС(Я)» - 843 033,99 рублей;

- МК 18, от 03.06.2022 «На выполнение работ по разработке проектной документации общественного пространства (сквер) в с. Батамай Ленского района РС(Я)» - 445 227,19 рублей;

2) срок исполнения контракта июнь 2023 года:

- МК 56 от 26.12.2022 «На выполнение работ по разработке проектной документации объекта капитального строительства «Общественный центр в с. Батамай Ленского района Республики Саха (Якутия)» на сумму – 2 374 887,57 рублей;

3) экономия средств по результатам закупочных процедур всех муниципальных контрактов за счет средств местного бюджета составила – 3 108 301,44 рубль.

По подпрограмме **«Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем»** расходы, при плане 50 073 307,12 рублей исполнены на 66,98% в сумме 33 540 811,47 рублей.

- *16 532 495,65 рублей* (33,02 %) – сумма неисполненных расходных обязательств обусловлена:

- *1 132 495,65 рублей* – по направлению «Обеспечение жильем работников муниципальной бюджетной сферы и иных бюджетных учреждений», ввиду отказа банками двум гражданам в выдаче кредита (ипотеки) для приобретения жилых помещений в Ленском районе;

- *15 400 000,00 рублей* – по направлению «Приобретение квартир специализированного жилого фонда для отдельных категорий граждан», в отчетном периоде было направлено 8 заявок на проведение аукциона в электронной форме на приобретение квартир для данной категории граждан. Заявки подавались трижды. Денежные средства не освоены в связи с отсутствием необходимого количества предлагаемых к продаже жилых помещений на вторичном рынке;

1. **Расходы по муниципальной программе «Развитие образования в Ленском районе» исполнены на 97,85 % в сумме 914 169 474,52 рубля при уточненном плане 934 209 556,33 рублей.**

Неисполнение расходов в сумме **20 040 081,81 рубль** (2,15 % от плановых назначений), сложилось по следующим подпрограммам:

По подпрограмме **«Обеспечивающая программа»** расходы исполнены в сумме 62 871 443,80 рубля или 94,93 %, при плановых значениях 66 229 796,23 рублей.

*- 3 358 352,43 рубля* – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе:

- *1 699 597,96 рублей* – экономия по ФОТ в связи с компенсацией средств за счет дотации на сбалансированность из бюджета РС (Я) на повышение ФОТ и иные социальные выплаты (расходы по оплате проезда к месту проведения отпуска и обратно);

- *1 648 538,51 рублей* – остаток средств на закупку товаров, работ, услуг, в том числе:

- 700 000,00 рублей – оплата контракта на поставку наградной продукции для нужд МКУ РУО предусмотрена в 2023 году;

- 735 228,43 рублей – срок действия контракта на оказание услуг по бронированию и оформлению авиационных билетов для участия воспитанников, учащихся образовательных учреждений Ленского района определен до 31.03.2023.

По подпрограмме **«Общее образование: Образование, открытое в будущее»** при уточненных плановых значениях 713 695 673,36 рубля, расходы исполнены в размере 699 738 004,40 рубля, что составило 98,04 %.

- *13 957 668,96 рублей* (1,96 %) – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе по следующим направлениям:

По направлению **«Развитие дошкольного образования»** расходы исполнены в сумме 303 884 642,40 рубля или 97,53 %, при плановых значениях 311 576 865,49 рублей.

- *7 692 223,09 рубля* – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе:

- *2 749 507,72 рублей* – экономия ФОТ, в связи с компенсацией средств за счет дотации на сбалансированность из бюджета РС (Я), и по проезду в отпуск;

- *4 941 759,37 рублей* – экономия по закупке товаров, работ, услуг.

По направлению **«Развитие общего образования»** расходы исполнены в сумме 395 853 362,00 рубля или 98,44 %, при плановых значениях 402 118 807,87 рублей.

- *6 265 445,87 рублей* – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе:

- *5 294 915,77 рублей* – экономия ФОТ, в связи с компенсацией средств за счет дотации на сбалансированность из бюджета РС (Я), и по командировочным расходам;

- *477 997,17 рублей* – экономия по закупкам товаров, работ, услуг для оплаты нужд учреждений, оплата которых произведена за фактически выполненные работы на основании актов выполненных работ и товарных накладных;

- *351 022,65 рубля* – остаток бюджетных ассигнований, направленных на уплату налогов, сборов и иных платежей.

По подпрограмме **«Воспитание и дополнительное образование»** расходы исполнены в сумме 84 215 699,75 рублей или 96,89 %, при плановых значениях 86 916 960,17 рублей.

- *2 701 260,42 рублей* – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе:

- *2 478 800,00 рублей* – остаток средств, зарезервированных на повышение ФОТ работникам отрасли образования, в связи с компенсацией средств за счет дотации на сбалансированность из бюджета РС (Я);

 - *130 315,04 рублей* – остаток средств по начислениям на выплаты по оплате труда.

По подпрограмме **«Отдых детей и их оздоровление»** расходы исполнены в сумме 67 344 326,57 рублей или 99,97 %, при плановых значениях 67 367 126,57 рублей. Неисполненные средства составили 22 800,00 рублей.

1. **Расходы по муниципальной программе «Развитие культуры Ленского района» исполнены на 95,44% в сумме 225 139 339,09 рублей при уточненном плане 235 896 216,23 рублей.**

Неисполнение расходов в сумме **10 756 877,14 рублей** (4,41 % от плановых назначений), сложилось по следующим подпрограммам:

По подпрограмме **«Обеспечивающая подпрограмма»** расходы, при плане 37 824 996,53 рублей исполнены на 75,84% в сумме 28 685 983,40 рубля.

- *9 139 013,13 рублей* (24,16%) – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе:

*- 9 060 796,00 рублей* – зарезервированные средств на повышение ФОТ работникам отрасли культура, в связи с компенсацией средств за счет дотации на сбалансированность из бюджета РС (Я);

*- 76 365,00 рублей* – экономия по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждений, оплата которых производится по «факту», на основании актов выполненных работ;

По подпрограмме **«Обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни»** расходы, при плане 2 248 800,00 рублей исполнены на 99,38% в сумме 2 234 906,24 рубля. Сумма неисполненных расходных обязательств составила *13 893,76 рублей* (0,62 %)

По подпрограмме **«Сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации»** расходы, при плане 100 912 676,55 рублей исполнены на 98,85% в сумме 99 750 539,83 рублей.

- *1 162 136,72 рублей* (1,06%) – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе по направлениям:

*- 1 149 263,97 рублей* – *«Развитие библиотечного дела»*, из которых:

- 908 270,65 рублей – за коммунальные услуги, за фактически потребленные объемы на основании счетов, выставленных в рамках договоров поставки энергетических ресурсов;

- 221 856,47 рублей – экономия фонда оплаты труда в связи с компенсацией средств за счет дотации на сбалансированность из бюджета РС (Я) на повышение заработной платы;

- *12 872,75 рублей* – *«Музейное дело» –* экономия фонда оплаты труда в связи с компенсацией средств за счет дотации на сбалансированность из бюджета РС (Я) на повышение заработной платы, экономия по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждений, оплата которых производится по «факту», на основании актов выполненных работ, товарных накладных.

По подпрограмме **«Воспитание и дополнительное образование»** расходы, при плане 94 909 743,15 рубля исполнены на 99,53% в сумме 94 467 909,62 рублей.

- *441 833,53 рубля* (0,47%) – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе:

- *44 172,62 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств по начислениям на выплаты по оплате труда;

- *14 766,00 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств по командировочным расходам;

- *382 894,91 рублей* – экономия по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждений, оплата которых производится по «факту», на основании актов выполненных работ, товарных накладных;

1. **Расходы по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта в Ленском районе» исполнены на 96,53% в сумме 135 777 064,73 рубля при уточненном плане 140 662 408,30 рублей.**

Неисполнение расходов в сумме **4 885 343,57 рубля** (3,47 % от плановых назначений), сложилось по следующим подпрограммам:

По подпрограмме **«Обеспечивающая подпрограмма»** расходы, при плане 125 074 381,20 рубль исполнены на 96,22% в сумме 120 347 387,91 рублей.

- *4 726 993,29 рублей* (3,78%) – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе:

- *1 484 448,66 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств по оплате труда в связи с компенсацией средств за счет дотации на сбалансированность из бюджета РС (Я) на повышение МРОТ с 01.01.2022 и с 01.06.2022;

*- 3 229 550,19 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждений, оплата которых производится по «факту», на основании актов выполненных работ, товарных накладных в том числе – 2 337 897,76 рублей за коммунальные услуги;

По подпрограмме **«Развитие массового спорта»** расходы, при плане 8 584 924,23 рубля исполнены на 99,76% в сумме 8 564 387,23 рублей.

- *20 537,00 рублей* (0,24 %) – остаток лимитов бюджетных обязательств по выплатам физлицам, привлекаемым к выполнению отдельных полномочий либо участию в мероприятиях, а также по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждений, оплата которых производится по «факту», на основании актов выполненных работ, товарных накладных;

По подпрограмме **«Развитие детско-юношеского спорта»** расходы, при плане 7 003 102,87 рубля исполнены на 98,03 % в сумме 6 865 289,59 рублей.

- *137 813,28 рублей* (1,97 %) – остаток лимитов бюджетных обязательств по командировочным расходам, и по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждений, оплата которых производится по «факту», на основании актов выполненных работ, товарных накладных.

1. **Расходы по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» исполнены на 98,31% в сумме 95 599 953,74 рубля при уточненном плане 97 241 734,26 рублей.**

Неисполнение расходов в сумме **1 641 780,52 рублей** (1,69 % от плановых назначений), сложилось по следующим подпрограммам:

По подпрограмме **«Обеспечивающая подпрограмма»** расходы, при плане 1 390 869,19 рублей исполнены на 94,8 % в сумме 1 318 586,67 рублей.

- *72 282,52 рублей* (5,20%) – сумма неисполненных расходных обязательств, в том числе:

- *50 875,44 рублей* – остаток лимитов бюджетных обязательств по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда;

- *21 407,08 рублей* – экономия по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения нужд учреждений, оплата которых производится по «факту», на основании актов выполненных работ, товарных накладных;

По подпрограмме **«Рост производства продукции отраслей агропромышленного комплекса»** расходы, при плане 95 850 865,07 рублей исполнены на 98,36% в сумме 94 281 367,07 рублей.

- *1 569 498,00 рублей* (1,64%) – выплаты на поддержку табунного коневодства носят заявительный характер.

**8. Расходы по муниципальной программе «Развитие здравоохранения в Ленском районе» исполнены на 69,54 % в сумме 25 026 834,70 рубля при уточненном плане 35 987 448,38 рублей.**

Неисполненные бюджетные назначения составили 10 960 613,68 рублей.

В таблицах 13 и 14 представлена информация о расходах за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Таблица 13

**Исполнение по непрограммным расходам за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**



Как свидетельствует таблица 13, непрограммные расходы за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнены в сумме 383 383 194,72 рубля, при плановых значениях 394 399 826,15 рублей, что составило 97,2 %.

Таблица 14

**Исполнение по программным расходам за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**



Как свидетельствует таблица 14, программные расходы за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнены в сумме 1 459 846 543,28 рубля, при плановых значениях 1 466 964 832,73 рубля, что составило 99,51 %.

**Анализ исполнения установленных показателей**

 **муниципальных программ**

В муниципальном образовании «Ленский район» в 2022 году действовали 15 муниципальных программ.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проведен анализ исполнения установленных показателей (индикаторов), который представлен ниже, в таблице 15.

Таблица 15



 Как свидетельствует таблица 15, ни по одной муниципальной программе индикаторы не исполнены на 100 %. При этом, проанализировать причины неисполнения тех или иных индикаторов не представляется возможным, поскольку на момент подготовки настоящего заключения, оценка эффективности муниципальных программ ответственными исполнителями не проведена.

**Дефицит (профицит) местного бюджета и источники**

**финансирования дефицита местного бюджета.**

**Программа муниципальных заимствований.**

**Муниципальный долг.**

# Бюджет муниципального образования «Ленский район» исполнен с дефицитом в сумме 385 334 219,16 рублей.

# По данным, отраженным в «Балансе исполнения бюджета» (ф. 0503120), а также по данным долговой книги, муниципальный долг муниципального образования «Ленский район» по состоянию на 01.01.2023 составил 0,00 рублей. Расходы по обслуживанию муниципального долга в 2022 году отсутствуют.

**Бюджетные кредиты**

Остаток задолженности по предоставленным бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2023 по данным, отраженным в «Балансе исполнения бюджета» (ф. 0503120), а также по данным долговой книги составил 0,00 рублей.

# Дебиторская и кредиторская задолженность

По данным «Баланса исполнения бюджета» (ф. 0503120), «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169):

- дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2023 года составила 28 247 912,72 рублей;

- дебиторская задолженность по выплатам на 01.01.2023 года составила 134 792 488,40 рубля;

- кредиторская задолженность по доходам на 01.01.2023 года составила 6 777 267,18 рублей;

- кредиторская задолженность по выплатам на 01.01.2023 года составила 23 957 256,23 рублей.

Ниже, в таблицах 16 и 17 представлен анализ дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату по отношению к данным за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

Таблица 16

**Анализ дебиторской задолженности**



Как свидетельствует таблица 16 общая дебиторская задолженность увеличилась на 87 499 494,29 рубля – более чем в 2 раза, в том числе:

- (- 22 174 968,32) рублей – уменьшение дебиторской задолженности по доходам (43,98 %);

- 109 674 462,61 рубля – увеличение дебиторской задолженности по расходам (115,83 %).

# Наибольшая доля увеличения связана с авансовыми платежами по работам, услугам по содержанию имущества и приобретению основных средств:

# 8 538 225,00 рублей – авансирование 1 этапа работ по ремонту автомобильной дороги «Ленск – центральная усадьба совхоза Ленский» ООО «Арарат», при этом, работы 1 этапа в срок не выполнены;

# 18 813 733,05 рублей – авансирование ремонтных работ на объекте «Склад № 36 РС(Я), Ленский район, г. Ленск, ул. Победы, д. 109», дата окончания исполнения контракта – 01.07.2023;

# 79 302 961,54 – авансовый платеж на выполнение работ по строительству объекта «Стройка: Детская школа искусств г. Ленска Республики Саха (Якутия)».

# Хотелось бы отметить положительную тенденцию к уменьшению дебиторской задолженности по счетам:

# - 120800000 – по расчетам с подотчетными лицами с 3,41 млн. рублей до 2,78 млн. рублей (18,6%);

#  - 130300000 – по уплате налогов и взносов с 11,76 млн. рублей до 3,64 млн. рублей (69,02%).

# Анализ динамики кредиторской задолженности за 2022 год отражен в таблице 17.

# Таблица 17

**Анализ кредиторской задолженности**



Как свидетельствует таблица 17, общая кредиторская задолженность уменьшилась на 507 805,45 рублей или на 1,63 %, в том числе:

- 992 800,34 рублей – увеличение кредиторской задолженности по доходам (20,32%);

- (-1 500 605,79) рублей – уменьшение кредиторской задолженности по расходам (5,89%).

Положительная тенденция к уменьшению кредиторской задолженности отмечена по счетам:

- 120800000 – по расчетам с подотчетными лицами с 0,61 млн. рублей до 0,13 млн. рублей (78,68%);

 - 130300000 – по уплате налогов и взносов с 21,69 млн. рублей до 19,88 млн. рублей (8,32%).

Основная доля кредиторской задолженности по расходам, составляет задолженность по прочим платежам в бюджет – 82,57 %, большая часть которой – это задолженность по возврату неиспользованных средств межбюджетных трансфертов в бюджет субъекта, а также задолженность по налогу на имущество организаций – 16,56 %.

Доля просроченной дебиторской задолженности по доходам составила 0,03 % от общего объема доходов (таблица 18). В 2022 году произошло увеличение просроченной дебиторской задолженности.

Таблица 18



Как свидетельствует таблица 18, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**Анализ осуществления внутреннего финансового аудита,**

**контроля учредителя**

Пунктом 1 статьи 160.2-1 БК РФ, предусмотрено что, главный распорядитель бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый аудит, направленный на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств и на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств. Основанием организации внутреннего финансового аудита, с учетом положений пункта 5 статьи 160.2-1 БК РФ, является одно из решений об организации внутреннего финансового аудита, которое должен принять руководитель главного администратора (администратора) бюджетных средств, предусмотренных пунктом 3 федерального стандарта, утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита» (далее Стандарт № 237н). Учитывая, что администрация МО «Ленский район» является главным администратором средств районного бюджета и имеет подведомственных получателей бюджетных средств, возможность упрощенного осуществления внутреннего финансового аудита, предусмотренная пунктом 3 Стандарта № 237н у нее отсутствует.

Согласно представленной информации (исх. от 07.04.2023 № 01-09-1721/3) в администрации МО «Ленский район» отсутствует решение об организации внутреннего финансового аудита, внутренний финансовый аудит не проводится, и как следствие, подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности также отсутствует.

Таким образом, в нарушение требований статьи 160.2-1 БК РФ Администрацией МО «Ленский район» на момент проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС не принято решение об организации внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

# Выводы

1. Состав представленной годовой отчетности МО «Ленский район» за 2022 год соответствует требованиям бюджетного законодательства.
2. Содержание форм в составе годовой отчетности МО «Ленский район», в целом, соответствует требованиям Инструкции № 191н, за исключением форм 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» в составе Пояснительной записки, которые содержат недостоверную информацию о вложениях в объекты капитального строительства (реконструкция дорог, благоустройство Сквера Старожилов).

Неверное отнесение тех или иных расходов к вложениям в объекты недвижимого имущества носит систематический характер, приводит к искажению бюджетной отчетности и является следствием неверной квалификации проводимых работ.

1. Несоблюдение требований бюджетного законодательства по проведению инвентаризации перед составлением годовой отчетности привели к недостаче по МКУ ДО «Сэргэ» в размере 7 420 516,06 рублей, которая впоследствии была списана.

Инвентаризации перед составлением годовой отчетности носили формальный характер, при смене материально-ответственных лиц не проводились вовсе, что свидетельствует об отсутствии внутреннего финансового контроля, как в учреждении, так и со стороны Учредителя.

1. При проверке соответствия Отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ленский район» за 2022 год (ф. 0503117) Решению о бюджете, а также показателям Сводной бюджетной росписи по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета по состоянию на 31.12.2022 установлены следующие отклонения:



Выявленные отклонения являются допустимыми в рамках ст. 217 БК РФ и внесены по решению руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете.

1. Основные параметры исполнения бюджета муниципального образования «Ленский район» за 2022 год представлены в таблице ниже.



По данным отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) бюджет МО «Ленский район» исполнен с дефицитом в сумме 385 334 219,16 рублей.

Наименьший процент исполнения сложился по следующим муниципальным программам:

- по МП «Комплексное развитие сельских территорий Ленского района» исполнение составило 207 501,90 рубль при уточненном плане 1 189 011,12 рублей или 17,45 %;

- по МП «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район» исполнение составило 39 288 081,82 рубль при уточненном плане 122 530 414,35 рублей или 32,06 %;

- по МП «Управление муниципальной собственностью муниципального образования «Ленский район» РС(Я)» исполнение составило 168 126 152,04 рубля при уточненном плане 316 984 783,30 рубля или 53,04 %;

- по МП «Обеспечение качественным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Ленском районе» исполнение составило 36 105 842,34 рублей при плане 60 091 445,56 рублей или 60,08 %.

Ни по одной муниципальной программе индикаторы не исполнены на 100 %. При этом, проанализировать причины неисполнения тех или иных индикаторов не представляется возможным, поскольку на момент подготовки настоящего заключения, оценка эффективности муниципальных программ ответственными исполнителями не проведена.

1. Муниципальный долг муниципального образования «Ленский район» по состоянию на 01.01.2023 составил 0,00 рублей.
2. Дебиторская задолженность по данным баланса (ф. 0503120) на 01.01.2023 года составила 163 040 401,12 рубль, кредиторская задолженность на 01.01.2023 года составила 30 734 523,41 рубля.

Общая дебиторская задолженность увеличилась на 87 499 494,29 рубля – более чем в 2 раза, в том числе:

- (- 22 174 968,32) рублей – уменьшение дебиторской задолженности по доходам (43,98 %);

- 109 674 462,61 рубля – увеличение дебиторской задолженности по расходам (115,83 %).

Общая кредиторская задолженность уменьшилась на 507 805,45 рублей или на 1,63 %, в том числе:

- 992 800,34 рублей – увеличение кредиторской задолженности по доходам (20,32 %);

- (-1 500 605,79) рублей – уменьшение кредиторской задолженности по расходам (5,89 %).

Доля просроченной дебиторской задолженности по доходам составила 0,03 % от общего объема доходов. В 2022 году произошло увеличение просроченной дебиторской задолженности.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

1. Главным администратором бюджетных средств – администрацией МО «Ленский район» не соблюдаются требования ст. 160.2-1 БК РФ в части организации внутреннего финансового аудита.
2. В нарушение Постановления Правительства РФ от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 № 616», материальные ценности, закупленные на сумму в размере 8 343 792,92 рубля, не были переданы в федеральную собственность по акту приема-передачи, а переданы физическим лицам по договорам пожертвования.

# Рекомендации

**1. Главе МО «Ленский район»:**

1.1. Результаты проведения контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного распорядителя за 2022 год», а также настоящее Заключение довести до сведения подведомственных учреждений и иных субъектов бюджетной отчетности.

1.2. Усилить контроль за реализацией муниципальных программ для достижения поставленных целей и задач.

1.3. Усилить работу по урегулированию дебиторской задолженности, в том числе просроченной.

1.4. Обратить особое внимание на квалификацию проводимых работ в целях правильного отражения расходов в учете.

1.5. Провести мероприятия по организации внутреннего финансового аудита, предусмотренного ст. 160.2-1 БК РФ.

1.6. В целях исключения утраты, усилить контроль за сохранностью муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении подведомственных учреждений муниципального образования «Ленский район», посредством проведения инвентаризаций надлежащим образом, а не формально.

1.7. При расходовании средств по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» соблюдать требования Постановления Правительства РФ от 03.10.2022 № 1745 «О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 № 616».

**Председатель Г.Б. Гурьянова**