|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ТЭРИЛЛИИТИН****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| от «31» августа 2023 г. |  | №  |  01-14/14 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект муниципальной программы**

**«Развитие культуры Ленского района»**

**Ленск, 2023**

Начальником МКУ «Ленское районное Управление культуры» 21 августа 2023 года в Контрольно-счетный орган муниципального образования «Ленский район» (далее – КСО МО «Ленский район») был представлен проект муниципальной программы **«Развитие культуры Ленского района»**.

Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие культуры Ленского района» (далее – проект Программы) проведена в соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 7 ч. 1 ст. 9 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район» в новой редакции, утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 14-1, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля № 7 «Экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования «Ленский район».

**Целью** финансово-экономической экспертизы проекта Программы является формирование и доведение до получателей экспертного мнения КСО МО «Ленский район» о соответствии проекта Программы проблемам и приоритетам в сфере ее реализации, а также достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

**Основными задачами** экспертизы проекта Программы являются оценки:

* соответствия положений программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, стратегическим документам Республики Саха (Якутия) и муниципального образования «Ленский район» в соответствующей сфере;
* обоснованности заявленной потребности программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, помимо бюджета муниципального образования «Ленский район», а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации программы;
* достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

**В ходе финансово-экономической экспертизы были изучены и проанализированы следующие документы:**

Проект муниципальной программы «Развитие культуры Ленского района» на 2024-2028 годы, с приложениями.

**При проведении экспертизы были использованы следующие нормативные правовые акты:**

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

- Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РС(Я) от 18.07.2022 № 441 «Об утверждении государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие культуры»;

- Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ») (далее – Методические рекомендации);

- Постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ в новой редакции», в редакции Постановления главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 (далее – Порядок № 01-03-125/3);

- Постановление главы от 14.03.2019 № 01-03-219/9 «О примерном Перечне муниципальных программ муниципального образования «Ленский район», в редакции постановления главы от 07.07.2023 № 01-03-405/3 «О внесении изменений в постановление главы от 14 марта 2019 года № 01-03-219/9».

**В ходе финансово-экономической экспертизы установлено следующее:**

1. В соответствии с п. 23 Раздела 3 Порядка № 01-03-125/3 разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, проект которого, в соответствии с п. 24 Порядка № 01-03-125/3, формируется, в том числе, на основании Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» (далее – Стратегия) и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Так, в соответствии со Стратегией, по приоритетному направлению «Культура и духовное развитие» определены три задачи:

- Внедрение новых видов и форм оказания услуг в сфере культуры;

- Сохранение культурного наследия;

- Поддержка юных талантов,

в рамках которых предусмотрены мероприятия, многие из которых не нашли своего отражения в проекте Программы.

Также не нашли своего отражения в проекте Программы флагманские проекты:

- Мобильный кинотеатр;

- Цифровое культурное пространство;

- Развитие материальной базы учреждений культуры.

Таким образом, проект Программы не соответствует стратегическим документам муниципального образования «Ленский район».

1. Паспорт проекта Программы не содержит раздела «Финансовое обеспечение муниципальной программы», что не соответствует Приложению № 1 к Порядку № 01-03-125/3.
2. Объемы финансового обеспечения проекта Программы соответствуют утвержденным параметрам Решения Районного Совета депутатов от 08.12.2022 № 2-7 «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
3. В нарушение п. 24 Методических рекомендаций в паспортах ведомственных проектов не указаны:

- сроки реализации;

- перечень мероприятий (результатов);

- сведения о кураторе.

1. В паспорте ведомственного проекта «Сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации» показатель «Количество читателей в библиотеках» на протяжении пяти лет реализации программы остается неизменным – 17 700 чел., тогда как ожидаемым эффектом по данному направлению заявлено увеличение количества читателей. Значения данного показателя на одном и том же уровне свидетельствуют не об увеличении количества читателей, а о его сохранении. Аналогичная ситуация и с показателем «Количество проведенных районных мероприятий» – 5 штук на протяжении всего срока действия программы, при этом показатель «Количество участников проведенных районных мероприятий» в 2025 году увеличен до 2 400 чел., по сравнению с 2024 годом – 1 400 чел. Таким образом, данные показатели не коррелируют между собой.

План мероприятий в рамках данного ведомственного проекта, в нарушение п. 11 Порядка № 01-03-125/3, не разработан. Отраженное в плане мероприятий (приложение № 4), мероприятие 1.2.1.1, в рамках основного мероприятия «Библиотечное дело», по сути не является таковым, поскольку, в соответствии с п. 14 Порядка № 01-03-125/3, предусматривает финансовое обеспечение деятельности муниципального учреждения – ответственного исполнителя, соисполнителя, участника муниципальной программы, которое подлежит отражению в рамках процессных мероприятий программы. В данном приложении должны быть отражены конкретные мероприятия, проведение которых позволит достичь заданные показатели.

Кроме того, в Плане мероприятий должны найти свое отражение мероприятия, направленные на решение проблем, отраженных в разделе «Характеристика текущего состояния» по направлению «Библиотечное дело». Речь идет о зданиях библиотек. Так, к примеру, о строительстве нового здания библиотеки в п. Витим, по которому, в соответствии с пп. в) п. 9 Порядка № 01-03-125/3 должен быть представлен перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимости (по необходимости) в соответствии с приложением № 6 к Порядку № 01-03-125/3. Более того, речь идет о ремонте (кап. ремонте, реконструкции) действующих зданий библиотек в селах Ленского района, микрорайонах г. Ленска, мероприятия по которым, также не отражены.

Аналогичная ситуация с направлением «Музейное дело».

После приведения в соответствие мероприятий, внести соответствующие корректировки в текстовую часть раздела 2 «Цели и задачи программы».

Необходимо отметить, что мероприятия, отраженные в Плане мероприятий (приложение № 4), не нужно делить на основные и второстепенные. Кроме того, наименование мероприятий не должны быть идентичными с наименованием ведомственного проекта (пп. 1.1.1 и п. 1.1, пп. 1.3.1 и п. 1.3).

В паспорте ведомственного проекта «Воспитание и дополнительное образование» показатель «Количество выпускников, поступивших в учебные заведения культуры и искусства» заявлено по годам реализации программы: 2024 – 7, 2025 – 5, 2026 – 6, 2027 – 7, 2028 – 7 чел., тогда как ожидаемым эффектом указано увеличение количества выпускников, поступивших в учебные заведения культуры и искусства. Непонятно, о каком увеличении идет речь. Либо о ежегодном увеличении количества выпускников, либо о достижении определенного количества выпускников к окончанию срока действия программы, с разбивкой этого количества по годам.

В соответствии с п. 14 Порядка № 01-03-125/3 комплекс процессных мероприятий включает в себя финансовое обеспечение деятельности муниципального учреждения МО «Ленский район» – ответственного исполнителя, соисполнителя, участника муниципальной программы. При этом, необходимо обратить внимание, что в соответствии с абзацем 4 п. 15 Порядка № 01-03-125/3 допускается включение в муниципальную программу комплекса процессных мероприятий, для которых показатели не устанавливаются. К примеру, по фонду оплаты труда. Что касается профессионального образования персонала, привлечения специалистов, о которых речь идет в разделе 1 «Характеристика текущего состояния», эти мероприятия должны быть выведены в отдельные, в рамках процессных мероприятий с отражением ожидаемых эффектов, поскольку данные мероприятия с точки зрения ответственного исполнителя программы также направлены на достижение заданных показателей.

1. Цель, указанная в разделе 2 «Цели и задачи программы» проекта Программы, не соответствует цели, отраженной в Паспорте проекта Программы.

В разделе 2 «Цели и задачи программы» отражены мероприятия, включенные в ведомственные проекты и комплекс процессных мероприятий. В связи с чем, по мнению КСО МО «Ленский район», раздел 2 необходимо переименовать «Цель, задачи и мероприятия муниципальной программы».

Наименования мероприятий ведомственных проектов «Сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации» и «Воспитание и дополнительное образование» не соответствует наименованию мероприятий 1.2.1.1, 1.2.2.1, 1.3.1.1, отраженных в приложении № 3 «Ресурсное обеспечение реализации МП» и в приложении № 4 «План мероприятий по реализации МП».

1. На стр. 28 проекта Программы неверно указано наименование Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

**Выводы:**

Проект Программы разработан в нарушение Постановления главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0» и Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

**Рекомендации:**

 Контрольно-счетный орган МО «Ленский район» рекомендует рассмотреть разработчикам проекта муниципальной программы замечания и предложения, изложенные в заключении, внести соответствующие изменения и привести проект муниципальной программы в соответствии с нормативными документами.

**Председатель Г.Б. Гурьянова**