|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ТЭРИЛЛИИТИН****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| от «30» октября 2023 г. |  | №  |  01-14/18 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект муниципальной программы**

**«Развитие транспортного комплекса**

**муниципального образования «Ленский район»**

**Ленск, 2023**

И.о. главы МО «Ленский район» 19 октября 2023 года в Контрольно-счетный орган муниципального образования «Ленский район» (далее – КСО МО «Ленский район») был представлен проект муниципальной программы **«Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»»**.

Экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»» (далее – проект Программы) проведена в соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 7 ч. 1 ст. 9 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район» в новой редакции, утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 14-1, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля № 7 «Экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования «Ленский район».

**Целью** экспертизы проекта Программы является формирование и доведение до получателей экспертного мнения КСО МО «Ленский район» о соответствии проекта Программы проблемам и приоритетам в сфере ее реализации, а также достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

**Основными задачами** экспертизы проекта Программы являются оценки:

* соответствия положений программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, стратегическим документам Республики Саха (Якутия) и муниципального образования «Ленский район» в соответствующей сфере;
* обоснованности заявленной потребности программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, помимо бюджета муниципального образования «Ленский район», а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации программы;
* достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

**В ходе экспертизы были изучены и проанализированы следующие документы:**

Проект муниципальной программы «Развитие транспортного комплекса муниципального образования «Ленский район»» на 2024-2028 годы, с приложениями.

**При проведении экспертизы были использованы следующие нормативные правовые акты:**

- Бюджетный Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

- Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РС(Я) от 18.07.2022 № 473 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие транспортного комплекса Республики Саха (Якутия)»;

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ») (далее – Методические рекомендации);

- Решение Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 23 декабря 2019 № 1-12 «Об утверждении Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года в новой редакции» (далее – Стратегия);

- Постановление главы от 17.12.2020 № 01-03-671/0 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года» в редакции Постановления главы от 28.07.2021 № 01-03-447/1 (далее – План мероприятий по реализации Стратегии);

- Постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ в новой редакции», в редакции Постановления главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 (далее – Порядок № 01-03-125/3);

- Постановление главы от 14.03.2019 № 01-03-219/9 «О примерном Перечне муниципальных программ муниципального образования «Ленский район», в редакции постановления главы от 07.07.2023 № 01-03-405/3 «О внесении изменений в постановление главы от 14 марта 2019 года № 01-03-219/9».

**В ходе экспертизы установлено следующее:**

1. В качестве участника программы заявлен «Дорожный фонд». В соответствии со ст. 179.4 БК РФ «Дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов». Таким образом, на основании п. 5 Методических рекомендаций, содержащих определение «Участник программы», «Дорожный фонд» таковым являться не может, в связи с чем, его необходимо исключить.
2. В соответствии с п. 3 Раздела I и п. 23 Раздела 3 Порядка № 01-03-125/3 разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетами социально-экономического развития на основании Перечня муниципальных программ, проект которого, в соответствии с п. 24 Порядка № 01-03-125/3, формируется, в том числе, на основании Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» (далее – Стратегия) и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Цель проекта Программы «Формирование сбалансированной транспортной системы Ленского района, направленной на повышение привлекательности территории для жизни и работы людей, расширение производства, сферы обслуживания, повышение конкурентоспособности, общественной и инвестиционной активности» соответствует стратегической цели социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район». Однако учитывая тот факт, что сформулированная цель проекта Программы не вытекает из ее названия, и ни одна из поставленных проектом Программы задач не направлена ни на расширение производства, ни на расширение сферы обслуживания, ни на повышение конкурентоспособности, в то время как цель конкретизируется в задачах, КСО МО «Ленский район» приходит к выводу о необходимости переформулирования цели, к примеру: «Обеспечение комфортных условий жизнедеятельности на территории Ленского района путем развития безопасной, современной и эффективной транспортной инфраструктуры», что, в свою очередь, в какой-то степени соответствует задачам, сформулированным в структурных элементах проекта Программы[[1]](#footnote-1). Однако, для выстраивания жесткой логической связи между всеми элементами проекта Программы, а в данном случае между целью и задачами, необходимо переформулировать задачи структурных элементов проекта Программы.

1. В отношении ведомственного проекта «Дорожное хозяйство», КСО «МО «Ленский район» рекомендует переформулировать задачу согласно таблице 1:

Таблица 1



1. В отношении комплекса процессных мероприятий, КСО «МО «Ленский район» рекомендует переформулировать задачу согласно таблице 2:

Таблица 2



1. В отношении ведомственного проекта «Развитие маршрутной сети и инфраструктуры пассажирского транспорта», в рамках которого запланированы пассажирские перевозки водным и воздушным транспортом, КСО МО «Ленский район» предлагает отразить их в процессной части проекта Программы – «Комплекс процессных мероприятий», поскольку, в соответствии с пп. д) ч. 2 раздела 1 Порядка № 01-03-125/3, они относятся к мероприятиям, реализуемым на периодической основе, и в соответствии с подпунктом д) и/или подпунктом и) п. 20 Методических рекомендаций (в отношении водных перевозок), осуществляются за счет предоставления субсидий/предоставления субсидий в целях финансового обеспечения исполнения муниципального социального заказа.

Кроме того, согласно Стратегии, администрацией Ленского района уделяется особое внимание транспортной доступности сельских населенных пунктов. Между районным центром и селами: Дорожный, Орто-Нахара, Беченча, Чамча, Мурья, Северная Нюя, Южная Нюя, Ярославский организованы муниципальные пассажирские перевозки, которые в настоящее время осуществляются силами МБУ «Гранит» в рамках муниципального задания. Однако, в рамках проекта Программы, мероприятия по наземным перевозкам ответственным исполнителем не отражены, что противоречит пп. б) п. 14 раздела 2 Порядка № 01-03-125/3, пп. а) п. 20 Методических рекомендаций, согласно которым в структурном элементе программы «Комплекс процессных мероприятий» должно быть отражено муниципальное задание МБУ «Гранит» на оказание услуг по межселенным перевозкам наземным транспортом, и как следствие, МБУ «Гранит» должен быть отражен в качестве участника программы.

На основании вышеизложенного, при отражении пассажирских перевозок в процессной части проекта Программы – «Комплекс процессных мероприятий», КСО МО «Ленский район» рекомендует, наряду с задачей № 1, сформулировать задачу № 2 согласно таблице 3, а ведомственный проект «Развитие маршрутной сети и инфраструктуры пассажирского транспорта» упразднить.

Таблица 3



1. В связи с переформулированием цели и расширением процессной части проекта Программы в части включения в нее пассажирских перевозок всеми видами транспорта, КСО МО «Ленский район» предлагает пересмотреть основные показатели проекта Программы. Так, основным показателем проекта Программы КСО МО «Ленский район» предлагает показатель – «Протяженность приведенных в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ленским районе». При этом, «Характеристика текущего состояния» как раз и содержит информацию о необходимости улучшения технических свойств дорожного полотна, доведения его до нормативных значений. Однако, учитывая, что по тексту проекта Программы ни слова не сказано об общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ленском районе, в том числе о доле автомобильных дорог, находящихся в нормативном состоянии, определить значения предлагаемого показателя не представляется возможным. В связи с чем, ответственному исполнителю необходимо дополнить «Характеристику текущего состояния» вышеуказанными исходными данными, которые позволят спрогнозировать значения основного показателя проекта Программы.

Проанализировав показатели проекта Программы и их значения, предложенные ответственным исполнителем, КСО МО «Ленский район» обращает внимание на некорректность значений показателя «Площадь отремонтированных автомобильных дорог» на протяжении всего срока реализации Программы. В настоящее время заключены три долгосрочных муниципальных контракта на ремонт автомобильных дорог (Витим-Пеледуй, Ленск-Аэропорт, Ленск-Центральная усадьба совхоза «Ленский»), согласно которым, в 2024 году, общая площадь отремонтированного дорожного полотна составит 254 932 м², в то время как целевое значение данного показателя в проекте Программы – 28 000 м². Значения показателя – 28 000 м² установлены на протяжении всего срока реализации программы 2025-2028 гг., в то время как ни мероприятия, ни ресурсное обеспечение в указанный период проектом Программы не предусмотрены. При этом, в нарушение пп. е) п. 30 Методических рекомендаций не указан обязательный атрибутивный признак показателя – метод расчета (накопительный итог или дискретный показатель). То есть, в наименовании показателя «Площадь отремонтированных автомобильных дорог» необходимо дополнительно отразить применяемый метод расчета. К примеру:



Обязательный атрибутивный признак показателя – метод расчета (накопительный итог или дискретный показатель) также не указан и в показателе «Количество установленных новых дорожных знаков, барьерных ограждений» проекта Программы.

КСО МО «Ленский район» также обращает внимание на значение показателя «Количество перевезенных пассажиров за счет программных мероприятий». Независимо от того, будет ли он отражен в Ведомственном проекте, либо в Комплексе процессных мероприятий, при базовом значении показателя (2022 год) – 7 500 чел. на протяжении всего срока реализации Программы указаны значения – 6 600 чел. ежегодно, что ставит под сомнение их объективность.

1. В соответствии с пп. б) п. 9 и пп. ж) п. 23 Методических рекомендаций, в паспорте муниципальной программы должна быть отражена, в том числе, связь с национальными целями, определенными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента № 474). Согласно ч. 2 п. 17 раздела 2 Порядка № 01-03-125/3 в состав показателей муниципальной программы могут быть включены показатели, характеризующие достижение национальных целей. Сопоставив показатели проекта Программы с целевыми показателями, характеризующими достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», установленных Указом Президента № 474, КСО МО «Ленский район» приходит к выводу, что ни один из показателей проекта Программы не коррелирует с ними, а следовательно, не характеризует достижение национальных целей. Таким образом, учитывая, что данная норма является диспозитивной, по мнению КСО МО «Ленский район», в графе «Влияние на достижение национальных целей развития РФ» достаточно указать связь с национальной целью «Комфортная и безопасная среда для жизни», без указания целевых показателей.
2. В нарушение п. 18 и п. 19 Методических рекомендаций, пп. в) п. 9 и п. 22 раздела 2 Порядка № 01-03-125/3 к экспертизе не представлены:

- реестр документов к проекту Программы;

- решения об осуществлении капитальных вложений в рамках реализации муниципальной программы;

- перечень объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимости;

- правила предоставления субсидий ООО «Ленатурфлот»;

- решения о заключении долгосрочных контрактов.

**Выводы:**

Проект Программы разработан в нарушение Постановления главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0» и Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

**Рекомендации:**

 Контрольно-счетный орган МО «Ленский район» рекомендует рассмотреть разработчикам проекта муниципальной программы замечания и предложения, изложенные в заключении, внести соответствующие изменения и привести проект муниципальной программы в соответствии с нормативными документами.

**Председатель Г.Б. Гурьянова**

1. Предлагается при условии приведения стратегических документов в соответствие [↑](#footnote-ref-1)