|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |  | | **САХА**  **РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ТЭРИЛЛИИТИН**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | |
| от «20» ноября 2023 г. |  | № | | 01-14/22 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект муниципальной программы**

**«Развитие отрасли «Здравоохранение» в Ленском районе»**

**Ленск, 2023**

И.о. главного врача ГБУ РС(Я) «Ленская центральная районная больница» 14 ноября 2023 года в Контрольно-счетный орган муниципального образования «Ленский район» (далее - КСО МО «Ленский район») был представлен проект муниципальной программы **«Развитие отрасли «Здравоохранение» в Ленском районе»**.

Экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие отрасли «Здравоохранение» в Ленском районе» (далее – проект Программы) проведена в соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органон субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 7 ч. 1 ст. 9 Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район» в новой редакции, утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 14-1, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля № 7 «Экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ) муниципального образования «Ленский район».

**Целью** экспертизы проекта Программы является формирование и доведение до получателей экспертного мнения КСО МО «Ленский район» о соответствии проекта Программы проблемам и приоритетам в сфере ее реализации, а также достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

**Основными задачами** экспертизы проекта Программы являются оценки:

* соответствия положений программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, стратегическим документам Республики Саха (Якутия) и муниципального образования «Ленский район» в соответствующей сфере;
* обоснованности заявленной потребности программы в ресурсах, полноты использования возможностей привлечения средств и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, помимо бюджета муниципального образования «Ленский район», а также средств иных источников финансового обеспечения для реализации программы;
* достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов.

**В ходе экспертизы были изучены и проанализированы следующие документы:**

Проект муниципальной программы «Развитие отрасли «Здравоохранение» в Ленском районе» на период 2024-2028 годы, с приложениями.

**При проведении экспертизы были использованы следующие нормативные правовые акты:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РС(Я) от 18.07.2022 № 440 «О государственной программе Республики Саха (Якутия) «Развитие здравоохранения Республики Саха (Якутия)»;

- Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ») (далее – Методические рекомендации);

- Решение Районного Совета депутатов муниципального образования «Ленский район» от 23 декабря 2019 № 1-12 «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года в новой редакции» (далее - Стратегия);

- Постановление главы от 17.12.2020 № 01-03-671/0 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года» в редакции Постановления главы от 28.07.2021 № 01-03-447/1 (далее – План мероприятий по реализации Стратегии);

- Постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ в новой редакции», в редакции Постановления главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 (далее – Порядок № 01-03-125/3);

- Постановление главы от 14.03.2019 № 01-03-219/9 «О примерном Перечне муниципальных программ муниципального образования «Ленский район», в редакции постановлений и.о. главы от 07.07.2023 № 01-03-405/3 «О внесении изменений в постановление главы от 14 марта 2019 года № 01-03- 219/9», от 27.10.2023 № 01-03-630/3 «О внесении изменений в постановление главы от 14 марта 2019 года № 01-03- 219/9».

**В ходе экспертизы установлено следующее:**

1. В соответствии с п. 3 Раздела I и п. 23 Раздела 3 Порядка № 01-03- 125/3 разработка муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетами социально-экономического развития на основании Перечня муниципальных программ, проект которого, в соответствии с п. 24 Порядка № 01-03-125/3, формируется, в том числе, на основании Стратегии социально- экономического развития муниципального образования и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития.

В ходе проведения Экспертизы установлено, что цель проекта Программы «Создание условий для обеспечения населения района государственными гарантиями по оказанию современной, доступной и качественной профилактической и специализированной медицинской помощью» соответствует стратегической цели приоритета «Здравоохранение» документов социально-экономического развития муниципального образования «Ленский район».

1. Согласно п. 5 Методических рекомендаций, ответственный исполнитель муниципальной программы – это местная администрация муниципального образования, либо иной главный распорядитель средств соответствующего бюджета, определенный местной администрацией муниципального образования в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы, отвечающего в целом за формирование и реализацию муниципальной программы. Следовательно, ГБУ РС(Я) «Ленская центральная районная больница» не может являться ответственным исполнителем проекта Программы, в качестве такового необходимо отразить администрацию муниципального образования «Ленский район», как орган исполнительной власти, отвечающий в целом за формирование и реализацию муниципальной программы. ГБУ РС(Я) «Ленская центральная районная больница» необходимо отразить в качестве соисполнителя проекта Программы, отвечающего за формирование и реализацию структурного элемента – ведомственного проекта «Создание условий для сохранения и укрепления здоровья человека», а МКУ «КИО» МО «Ленский район» – в качестве участника проекта Программы, поскольку учреждение участвует в реализации структурного элемента проекта Программы. Также, в качестве участников проекта Программы могут быть заявлены иные учреждения, в сфере ответственности которых будет находиться реализация тех или иных мероприятий.
2. В паспорте проекта Программы отражено влияние на достижение национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», однако не отражен ее показатель «Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации», в то время как, по мнению КСО МО «Ленский район», проект Программы «Развитие отрасли «Здравоохранение» в Ленском районе», окажет влияние, в том числе, и на устойчивый рост численности населения. При этом, КСО МО «Ленский район» обращает внимание на неверное отражение национальной цели, а именно слова «здоровье».
3. Задачи ведомственного проекта Программы должны коррелировать с задачами, установленными стратегическими документами муниципального образования. Так, в паспорте проекта Программы отражена только одна задача, в то время как согласно Стратегии, по приоритетному направлению «Здравоохранение», определены семь задач (таблица 1).

Таблица 1



Таким образом, Паспорт проекта программы противоречит стратегическим документам муниципального образования «Ленский район».

1. Согласно п. 5 Методических рекомендаций, пп. о) п. 2 раздела 1 Порядка № 01-03-125/3, показатель – это количественно измеримый параметр, характеризующий достижение целей муниципальной программы, выполнение задач структурного элемента такой программы. Проанализировав основные показатели паспорта проекта Программы КСО МО «Ленский район» обращает внимание на их несоответствие документам стратегического планирования Ленского района (таблица 2).

Таблица 2



Как свидетельствует таблица 2, в качестве показателей проекта Программы ответственным исполнителем в основном, были приняты показатели учреждений здравоохранения, что не отвечает требованиям, предъявляемым к показателям муниципальной программы, установленным п. 28 Методических рекомендаций, согласно которому показатели проекта Программы, в том числе, должны соответствовать документам стратегического планирования. Следовательно, ответственному исполнителю необходимо привести их в соответствие с документами стратегического планирования.

1. В соответствии с приложением 1 к Порядку № 01-03-125/3 раздел «Финансовое обеспечение муниципальной программы» Паспорта проекта Программы должен иметь порядковый номер 4.

Прогнозные параметры проекта Решения Районного Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Ленский район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект решения о бюджете) не соответствуют объемам финансового обеспечения на реализацию Программы в 2025-2026 гг. Так, согласно проекту Программы, финансовое обеспечение муниципальной программы на 2025 и 2026 годы определено в размере – 30 000 000,00 руб. ежегодно, тогда как в проекте решения о бюджете – 0,00 руб.

1. Согласно п. 5 Методических рекомендаций, пп. е) п. 2 раздела 1 Порядка № 01-03-125/3, мероприятие (результат) – количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершенного действия по созданию (строительству, приобретению, оснащению, реконструкции и т.п.) определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

При этом, в соответствии с п. 31 Методических рекомендаций, мероприятия (результаты) группируются по задачам структурных элементов муниципальных программ. Пунктом 31 Методических рекомендаций также определены обязательные и дополнительные атрибутивные признаки характеризующие мероприятия (результаты) структурного элемента муниципальной программы. В нарушение указанного пункта, план мероприятий проекта Программы не содержит следующих признаков:

* базовое значение мероприятия (результата) (с указанием года);
* значение мероприятия (результата) (по годам реализации) (накопительным итогом/дискретно в отчетном периоде);
* сроки реализации мероприятия (результата);
* вид документа, подтверждающий выполнение (достижение) мероприятия (результата);
* дополнительные атрибутивные признаки;
* связь с показателем муниципальной программы/показателем, задачей структурного элемента такой программы. Ответственный исполнитель, в ходе подготовки проекта Программы, попытался показать указанную связь, однако сделал это неверно, поскольку отразил ее в разделе, предусмотренном для отражения значений самого мероприятия. КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что значения мероприятий (результатов) и показатели программы – это разные значения.

КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что отсутствие обязательных и дополнительных атрибутивных признаков допущено практически всеми ответственными исполнителями, и является следствием того, что форма плана мероприятий (приложение № 4 к Порядку № 01-03-125/3) изначально противоречит требованиям Методических рекомендаций, применение которых, в соответствии с п. 27 Порядка № 01-03-125/3, является обязательным. Так, в нарушение п. 31 Методических рекомендаций, форма плана мероприятий содержит не все обязательные и дополнительные атрибутивные признаки. Также необходимо отметить, что значения показателей определены только на три года, тогда как срок действия программы – пять лет. Следовательно, ответственному исполнителю необходимо привести план мероприятий в соответствие с требованиями п. 31 Методических рекомендаций.

В соответствии с проектом Программы ответственным исполнителем предусмотрено одно единственное мероприятие «Создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования», в рамках которого запланированы такие направления, как:

- «Улучшение материально-технической базы»;

- «Информатизация и цифровизация первичного звена здравоохранения»;

- «Доступная и комфортная среда для населения Ленского района»;

- «Проведение информационно-просветительской работы с целью формирования моделей поведения, способствующих снижению заболеваемости и сохранению здоровья населения»,

однако, ни мероприятие, ни указанные направления, по своей сути не могут являться мероприятиями, поскольку не отвечают требованиям п. 5 Методических рекомендаций, а именно – не являются количественно измеримыми итогами деятельности, направленными на достижение показателей муниципальной программы. Помимо этого, улучшение материально-технической базы является задачей приоритетного направления «Здравоохранение» Стратегии – «Содействие в укреплении материально-технической базы учреждений здравоохранения».

При разработке проекта Программы должна быть выстроена жесткая логическая связь между всеми иерархически расположенными уровнями программы в целом: цель программы → основные показатели программы → задачи структурных элементов → показатели реализации структурного элемента → мероприятия.

К примеру, в разделе «Характеристика текущей ситуации» проекта Программы отражена, в том числе, проблема дефицита и врачей, и среднего медицинского персонала в медицинских учреждениях Ленского района (укомплектованность – 56,6 % и 73,8 % соответственно), однако, ни задача, ни мероприятия, направленные на ее решение, проектом Программы не предусмотрены. По мнению КСО МО «Ленский район», решить проблему нехватки квалифицированных медицинских кадров помогут, в том числе, мероприятия по обеспечению привлекаемых работников жилыми помещениями, а также по предоставлению иных мер социальной поддержки (единовременные выплаты вновь прибывшим работникам и пр.), которые и будут направлены на решение задачи Стратегии - «Сохранение и увеличение кадрового потенциала, повышение профессионализма работников здравоохранения» (таблица 1) и связаны с такими показателями Плана Стратегии СЭР (таблица 2), как:

- «Укомплектованность врачами»;

- «Укомплектованность средним медицинским персоналом»;

- «Удовлетворенность населения медицинской помощью».

На основании вышеизложенного, после приведения задач структурного элемента в соответствие с документами стратегического планирования, ответственному исполнителю необходимо предусмотреть мероприятия, которые будут направлены на их достижение и достижение поставленной цели. Помимо этого, в проекте Программы необходимо отразить связь с другими муниципальными программами: «Управление муниципальной собственностью МО «Ленский район» РС(Я)», в рамках которой осуществляются мероприятия по приобретению жилых помещений муниципального жилищного фонда и «Социальная поддержка граждан Ленского района», в рамках которой могут предусматриваться какие-либо единовременные выплаты вновь прибывшим специалистам. Как следствие, ответственные исполнители указанных программ должны быть отражены участниками проекта Программы.

План мероприятий по реализации муниципальной программы к проекту Программы, не содержит номера приложения. Кроме того, финансовое обеспечение в Плане мероприятий отражено неверно, поскольку объем расходов указывается в нем в рублях.

1. Приложение «Ресурсное обеспечение» не содержит номера приложения.
2. В проекте Программы отсутствует приложение № 5 «Информация о документах, входящих в состав муниципальной программы МО «Ленский район»».
3. Номера приложений к проекту Программы привести в соответствие: № 1, № 2, № 3 и т.д.

**Выводы:**

Проект Программы разработан в нарушение Постановления главы от 07.03.2023 № 01-03-125/3 «О внесении изменений в постановление главы от 29.12.2020 № 01-03-732/0» и Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных Письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

**Рекомендации:**

Контрольно-счетный орган МО «Ленский район» предлагает рассмотреть разработчикам проекта муниципальной программы замечания и предложения, изложенные в заключении, внести соответствующие изменения и привести проект муниципальной программы в соответствии с нормативными документами.

**Председатель Г.Б. Гурьянова**