|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |  | | **САХА**  **РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ТЭРИЛЛИИТИН**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | | |
| от «26» июня 2024 г. |  |  | | № 01-14/09 |

**Заключение**

**на проект решения Районного Совета депутатов**

**муниципального образования «Ленский район»**

**«Об утверждении структуры администрации**

**муниципального образования «Ленский район»**

**в новой редакции»**

**Ленск**

**2024**

Районным Советом депутатов муниципального образования «Ленский район» 25 июня 2024 года в адрес КСО МО «Ленский район» был направлен проект решения Районного Совета депутатов «Об утверждении структуры администрации муниципального образования «Ленский район» в новой редакции»(далее – проект решения) с учетом изменений, внесенных после получения заключения КСО МО «Ленский район» от 22.05.2024 № 01-14/06, для подготовки нового заключения.

Внесенным проектом решения предусматривается утверждение структуры администрации муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) (далее – структура администрации).

*В ходе проведения экспертизы проекта решения установлено следующее:*

Представленная в виде схемы структура администрации, наглядно отражает подразделения и их взаимосвязь, однако не содержит данных о штатной численности в разрезе муниципальных должностей, должностей муниципальной службы, должностей, не отнесенных к должностям муниципальной службы и иных специалистов, что, по мнению КСО МО «Ленский район» неверно, поскольку структура местной администрации напрямую связана с ее штатной численностью. А также, информация об общем количестве штатных единиц администрации отсутствует как в структуре администрации (приложение к проекту решения), так и в пояснительной записке к проекту решения. Таким образом, главе будет предоставлена возможность самостоятельно определять штатную численность администрации, что, по мнению КСО МО «Ленский район», является недопустимым, поскольку, утвердив структуру в соответствии с представленным проектом решения, фактическая численность может быть изменена без уведомления представительного органа. Таким образом, данный подход является неправильным, поскольку, в вопросе структуры местной администрации участвуют два субъекта: представительный орган муниципального образования и глава местной администрации, а учитывая что структура это сеть устойчивых и упорядоченных связей между структурными элементами местной администрации, обусловленных характером обеспечения исполнения полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления по отраслевому, функциональному признакам, целесообразно в представленной схеме указать количество штатных единиц, что в свою очередь обеспечит стабильность, прозрачность и прогнозируемость бюджета муниципального образования «Ленский район».

Помимо этого, в структуре администрации, представленной в виде схемы, отражено, что в подчинении помощника главы находятся такие отделы, как: отдел учета и отчетности, правовой отдел, административная комиссия и мобилизационный отдел, в то время как, в структуре администрации (приложение к проекту решения) и в пояснительной записке к проекту решения подчиненность указанных отделов определена непосредственно за главой муниципального образования «Ленский район».

Кроме того, представленная к экспертизе структура администрации (приложение к проекту решения), не содержит отсылочной нормы на схему структуры, а также сама схема не содержит сведений, позволяющих ее идентифицировать как приложение к структуре администрации (текстовая часть).

Согласно пояснительной записке к проекту решения, предполагается увеличение штатной численности администрации МО «Ленский район» на 3 штатные единицы немуниципальной службы:

- 2 шт. ед. постоянного представительства в г. Якутске;

- 1 шт. ед. – помощник главы,

таким образом, численность администрации составит – 99,25 шт. ед.

1. Решение администрации МО «Ленский район» о создании постоянного представительства в г. Якутске в качестве структурного подразделения обосновывается необходимостью представлять Ленский район в пределах своих полномочий в исполнительных органах государственной власти РС(Я), в Государственном Собрании РС(Я) (Ил Тумэн), представительствах компаний, в общественных организациях и т.д., расположенных на территории ГО «Город Якутск», в целях обеспечения постоянного и оперативного взаимодействия при решении вопросов социально-экономического развития Ленского района Республики Саха (Якутия).

Однако, по мнению КСО МО «Ленского района» данное управленческое решение исполнительной власти является неэффективным, поскольку результаты недавно проведенного экспертно-аналитического мероприятия по оценке эффективности расходования средств бюджета муниципального образования «Ленский район» при направлении отдельных должностных лиц администрации муниципального образования «Ленский район» в служебные командировки (Заключение КСО МО «Ленский район» от 18.05.2024 № 01-14/05), показали что, в основном, цели командировок при направлении в город Якутск, среди которых:

- участие в презентации книги «Ленскэй удьуор булчуттара. Охотники Ленского района»;

- участие в выставке графики Людмилы Тартыевой;

- участие в рабочей встрече по обсуждению текущей общественно-политической обстановки на территории Ленского района;

- для работы в министерствах и ведомствах, по устному поручению главы;

- участие в «Якутском архитектурно-строительном форуме - 2024»;

- участие в торжественном мероприятии, посвященному юбилею начальника ГБУ РС(Я) «Служба спасения РС(Я)»;

- участие в Блиц-тренинге по подготовке сети государственной информационной политики к выборам Президента РФ;

- участие в научно-методической конференции «Ысыах Олонхо в Амге»,

не связаны с выполнением должностных обязанностей, не направлены на решение вопросов местного значения, на решение вопросов социально-экономического развития Ленского района, и как следствие расходы за счет бюджетных средств являются неэффективными.

Создание постоянного представительства в г. Якутске, в качестве структурного подразделения, потребует дополнительных расходов бюджета на фонд оплаты труда – 3 982 005,34 рублей в год. Кроме того, возникнут и иные расходы бюджета, направленные на:

- проезд к месту проведения отпуска и обратно сотрудников и членов их семей;

- аренду офиса, примерная стоимость которой 70 000,00 рублей в месяц.

При этом, данная информация является неполной, поскольку, безусловно, возникнет необходимость в укомплектовании данных рабочих мест мебелью, компьютерной и иной оргтехникой, возникнут расходы на связь, интернет, канцелярию и прочие. Кроме того, возникнет необходимость в уборке данного помещения. Не исключена потребность в служебном транспорте, необходимость в наличии которого, в настоящее время, администрация не подтверждает, но при возникновении таковой, могут возникнуть дополнительные расходы на его покупку/аренду, содержание (ГСМ, запчасти), аренду гаража, найм водителя и пр. Также, может возникнуть необходимость в приобретении служебных квартир. Таким образом, определить конечную сумму расходов в результате создания указанного представительства, в настоящее время, не представляется возможным.

Вместе с тем, необходимо также отметить, что в структуру администрации, в 2020 году была введена, в том числе, штатная единица немуниципальной службы ведущего специалиста – представителя Ленского района в г. Якутске, которая числится в Управлении делами, и которому помимо заработной платы, компенсируются расходы на топливо. Обоснованием введения в структуру администрации МО «Ленский район» указанного представителя в г. Якутске явилась производственная необходимость с целью организации работы с документами администрации, включая прием, доставку, обработку, учет корреспонденции администрации МО «Ленский район» в г. Якутске, а также взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Республики Саха (Якутия). Следовательно, с учетом введенной в 2020 году единицы, в представительстве администрации в г. Якутске будет числиться 3 штатные единицы.

Представленное обоснование о необходимости постоянного нахождения представителей Ленского района в г. Якутске, в целях обеспечения постоянного и оперативного взаимодействия при решении вопросов социально-экономического развития Ленского района Республики Саха (Якутия) является общим, поскольку не представлена информация о каких-либо проектах, планируемых к реализации на территории района, требующих оперативного решения с указанными структурами. Наличие в структуре администрации, наряду с главой администрации, первого заместителя и трех заместителей главы, и регулярного, практически ежедневного, авиасообщения между г. Ленском и г. Якутском, позволяют решать все необходимые вопросы, посредством направления специалистов в служебные командировки, что в свою очередь позволит не только достичь поставленных целей, но и достичь их с использованием наименьшего объема средств (экономности).

На основании вышеизложенного, управленческое решение главы о создании представительства в г. Якутске, по мнению КСО МО «Ленский район», является необоснованным.

1. Решение администрации МО «Ленский район» о введении штатной единицы помощника главы обосновывается необходимостью организационного обеспечения деятельности главы муниципального образования «Ленский район». При этом, КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что до 2020 года должность «начальника отдела – помощника главы» входила в структуру администрации, но по решению главы МО «Ленский район» была сокращена.

Законом Республики Саха (Якутия) от 26.12.2007 535-З № 1073-III «О Реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Республике Саха (Якутия) и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Республики Саха (Якутия)», принятым постановлением ГС (Ил Тумэн) РС(Я) от 26.12.2007 З № 1074-III, должность помощника главы отнесена к должности муниципальной службы, однако, согласно пояснительной записке к проекту решения, вновь вводимая должность не будет отнесена к должности муниципальной службы. При этом, необходимо отметить, что понятие «немуниципальная служба», отраженное в пояснительной записке к проекту решения, отсутствует в нормативно-правовых документах. Согласно Постановлению Правительства РС(Я) от 23.12.2023 № 629 «О численности работников органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия), применяемой для определения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления» применяется определение «не относящиеся к муниципальным служащим».

Кроме того, хотелось бы обратить внимание на то, что оплата труда иных специалистов утверждена постановлением главы от 25.01.2019 № 01-03-40/9 «Об утверждении Положения об оплате труда лиц, замещающих должности не муниципальных служащих администрации муниципального образования «Ленский район», и ее составляющие соответствуют оплате труда муниципальных служащих, за исключением надбавки за классный чин, в то время как оплата труда таких работников должна формироваться на основании профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих.

Введение штатной единицы помощника главы потребует дополнительных расходов бюджета на фонд оплаты труда – 2 260 309,98 рублей в год, а также на расходы на проезд к месту проведения отпуска и обратно сотрудника и членов его семьи.

Помимо вышеперечисленного, КСО МО «Ленский район» обращает внимание на следующие моменты:

- в п. 3 структуры администрации (приложение к проекту решения) и в пояснительной записке к проекту решения среди структурных подразделений, не являющимися юридическими лицами, дважды отражен отдел автоматизированных систем: как «отдел автоматизированных систем» и как «отдел автоматизированных систем управления», тогда как в структуре администрации, представленной в виде схемы, наименование указанного отдела отражено как «отдел автоматизированных систем»;

- в п. 4 структуры администрации (приложение к проекту решения) и в пояснительной записке к проекту решения указано, что непосредственное руководство деятельностью структурного подразделения, являющегося юридическим лицом – финансовым управлением, осуществляет заместитель главы, в то время как, согласно структуре администрации, представленной в виде схемы, финансовое управление находится в непосредственном подчинении первого заместителя главы муниципального образования «Ленский район».

**Председатель К.К. Зорин**