|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**  **«ЛЕНСКИЙ**  **РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА (ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-**  **СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | |  | **САХА**  **РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ РОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ТЭРИЛЛИИТИН**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | | | |
| от «29» мая 2023 г. |  | | | № | 01-11/15 |

«УТВЕРЖДАЮ»

*Председатель Контрольно-счетного органа муниципального образования «Ленский район»*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Г.Б. Гурьянова*

*«29» мая 2023 г.*

**ОТЧЕТ**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок товаров,**

**работ, услуг, осуществленных в рамках Постановления Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд**

**у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**и порядке их осуществления»**

**Ленск**

**2023 г.**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия**: пп. 2.1.3 п. 2.1 раздела 2 плана работы Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» на I полугодие 2023 года.

**2. Предмет контрольного мероприятия**: соблюдение объектами проверки действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществленных в рамках Постановления Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

**3.1.** Администрация муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия);

**3.2.** Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4 с углубленным изучением отдельных предметов г. Ленска» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 06.02.2023 по 31.05.2023 года (включая период приостановления контрольного мероприятия).

**5. Цели контрольного мероприятия:**

**5.1. Цель 1.** Деятельность администрации МО «Ленский район» по реализации Постановления Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

**5.2. Цель 2.** Деятельность объектов проверки по соблюдению положений Постановления Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» при принятии решений и заключении муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

**6. Проверяемый период деятельности**: 2022 год.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее**:

**7.1. Цель 1. Деятельность администрации МО «Ленский район» по реализации Постановления Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».**

**7.1.1.** Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случаях, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 1.2 Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» (далее – Постановление Правительства РС(Я) № 148) в муниципальном образовании «Ленский район» отсутствуют. При этом, отсутствие таковых не квалифицируется как нарушение действующего законодательства.

**7.2. Цель 2. Деятельность объектов проверки по соблюдению положений Постановления Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» при принятии решений и заключении муниципальных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

**7.2.1.** *В ходе проверки соблюдения объектами проверки положений Постановления Правительства РС(Я) № 148 при осуществлении закупки у единственного поставщика на выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-спортивная зона МБОУ СОШ 4 г. Ленска» на основании Распоряжения главы МО «Ленский район» от 12.12.2022 № 01-04-2636/2 «О закупке у единственного поставщика в соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.03.2022 № 148» (далее – решение), установлены следующие нарушения:*

1. Заказчиком – МБОУ СОШ № 4 г. Ленска, в нарушение п. 1.3 Постановления Правительства РС(Я) № 148, при обосновании возможности данной закупки у единственного поставщика, не представлены следующие документы:

- решение о необходимости защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций и решение о необходимости достижения показателей (индикаторов), указанных в национальных проектах;

- решение о нецелесообразности и (или) невозможности осуществления закупки конкурентным способом в связи с экономической ситуацией.

2. При принятии решения, в качестве документа, обосновывающего нецелесообразность и (или) невозможность осуществления закупки конкурентным способом в связи с экономической ситуацией, принята Служебная записка Управления капитального строительства администрации МО «Ленский район» от 09.12.2022 № 26-10-185/2 (далее – УКС), согласно которой нецелесообразность проведения конкурентной процедуры обусловлена следующими причинами:

- наличием неограниченного количества хозяйствующих субъектов, соответствующих дополнительным требованиям, предусмотренным позицией 7 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 2571);

- наличием неограниченного количества хозяйствующих субъектов, являющихся членами СРО в области строительства и имеющих право выполнять работы в отношении объектов капитального строительства, а также имеющих уровень ответственности участника закупки по обязательствам, обеспеченным компенсационным фондом возмещения вреда, не ниже стоимости строительства объекта;

- наличием риска невыполнения обязательств по строительству в установленные сроки.

Однако, данная служебная записка не является документом, обосновывающим нецелесообразность и (или) невозможность осуществления закупки конкурентным способом в связи с экономической ситуацией по следующим основаниям:

1) УКС подтверждает наличие на территории Республики Саха (Якутия) достаточного, даже неограниченного, количества хозяйствующих субъектов, соответствующих требованиям позиции 7 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571, являющихся членами СРО в области строительства, тем самым, фактически подтверждая возможность осуществления закупки конкурентным способом. Кроме того, направление писем в адрес ООО «Альфа-Строй», АО «777», ООО «СК Монолит», ООО «СУ Альфа», ИП Иброхимов Р.М., ООО «Мастерстрой», ИП Исрафилов Р.Я-О. – хозяйствующих субъектов, имеющих положительный опыт успешного строительства объектов капитального строительства и ввода их в эксплуатацию, с предложением о строительстве указанного объекта, и получение трех положительных ответов о готовности приступить к строительству, на указанных в письме условиях, также свидетельствуют о заинтересованности поставщиков в отношении строительства указанного объекта. А отсутствие как положительных, так и отрицательных ответов со стороны остальных потенциальных подрядчиков, не может свидетельствовать об отсутствии заинтересованности в строительстве указанного объекта с их стороны.

2) Довод УКС о том, что подтвержденный потенциальными подрядчиками опыт по исполненным договорам с любой просрочкой исполненных обязательств, влечет за собой риск невыполнения контракта в установленный срок, является несостоятельным, поскольку не имеет прямого отношения к возможности, либо невозможности заключения контракта конкурентным способом.

3) Одновременным обязательным условием закупки по ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), является нецелесообразность временных затрат на применение конкурентных способов закупки. Однако, служебная записка УКС не содержит каких-либо доводов в пользу отсутствия времени на проведение конкурентной процедуры, что свидетельствует о том, что данная закупка у единственного поставщика не обладала свойствами срочности и/или чрезвычайности.

Кроме того, дополнительные доводы администрации МО «Ленский район»[[1]](#footnote-1) о необходимости доставки основных материалов по зимнику и освоении средств пожертвования ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча», представленные в ходе проведения контрольного мероприятия, также являются несостоятельными, поскольку заключение муниципального контракта на конкурентной основе никак не препятствует завозу материалов по зимнику, а временные рамки для освоения спонсорской помощи ООО «Таас-Юрях Нефтегазодобыча» не устанавливались.

Таким образом, при издании распоряжения главы МО «Ленский район» от 12.12.2022 № 01-04-2636/2 «О закупке у единственного поставщика в соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.03.2022 № 148» и при заключении муниципального контракта от 26.12.2022 № 19 на выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-спортивная зона МБОУ СОШ 4 г. Ленска» ИКЗ 22 31414009698141401001 0019 001 4299 407, с единственным поставщиком ООО «Альфа-Строй», нарушены требования Постановления Правительства РС(Я) № 148, а также ст. 8, ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ, в части несоблюдения принципа обеспечения конкуренции, а также неверного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В вышеуказанных действиях объектов проверки усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ, в связи с чем материалы по данному факту были направлены в УФАС по Республике Саха (Якутия), которым в настоящее время проводится соответствующая внеплановая проверка.

Помимо выявленных нарушений, в ходе контрольного мероприятия, установлено нарушение порядка составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных учреждений. Так, в нарушение п. 75 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) содержат недостоверные данные в части неотражения в графе 21 «Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта», кассовых расходов в объекты капитальных вложений – Физкультурно-спортивная зона МБОУ СОШ № 4 г. Ленска в сумме выплаченного аванса – 4 482 096,48 рублей. Указанное нарушение допущено муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)», которому переданы полномочия по ведению бухгалтерского учета МБОУ «СОШ № 4 г. Ленска».

**8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

На Акт проверки от 15.05.2023 № 01-11/10 объектом проверки – администрацией муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), в установленный срок, были представлены Возражения от 24.05.2023 № 01-09-2563/3.

На представленные Возражения, КСО МО «Ленский район» было подготовлено Заключение от 25.05.2023 № 01-11/14.

Акт проверки от 15.05.2023 № 01-11/11 объектом проверки – Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 4 с углубленным изучением отдельных предметов г. Ленска» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), подписан без замечаний и возражений, и представлен в КСО МО «Ленский район» 23.05.2023, в установленный срок.

**9. Выводы:**

**9.1.** Общий объем проверенных средств составил 14 940 321,60 рубль – цена контракта.

**9.2.** Распоряжение от 12.12.2022 № 01-04-2636/2 «О закупке у единственного поставщика в соответствии с Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15.03.2022 № 148», издано в нарушение требований Постановления Правительства РС(Я) № 148, а также ст. 8, ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Установленное нарушение находится в сфере ответственности главы МО «Ленский район» – Абильманова Ж.Ж.

**9.3.** Муниципальный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-спортивная зона МБОУ СОШ 4 г. Ленска» заключен Заказчиком – МБОУ СОШ № 4 г. Ленска в нарушение требований Постановления Правительства РС(Я) № 148, а также ст. 8, ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Установленное нарушение находится в сфере ответственности и.о. директора МБОУ СОШ № 4 г. Ленска – Яковлева Я.Н.

**9.4.** В нарушение п. 75 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) содержат недостоверные данные в части неотражения в графе 21 «Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта», кассовых расходов в объекты капитальных вложений – Физкультурно-спортивная зона МБОУ СОШ № 4 г. Ленска в сумме выплаченного аванса – 4 482 096,48 рублей.

Установленное нарушение находится в сфере ответственности ведущего бухгалтера муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)» – Сидоровой В. С.

**10. Предложения (рекомендации):**

**10.1. Администрации МО «Ленский район»:**

1. При принятии решений соблюдать требования Постановления Правительства РС(Я) № 148, а также статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая запрещает принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Разработать и принять муниципальный правовой акт в целях реализации Постановления Правительства РС(Я) № 148, определив дополнительные случаи закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд у единственного поставщика и порядок их осуществления.

**Приложение:**

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), Ленского района, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.;
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.;
3. Перечень пояснений и замечаний объекта контрольного мероприятия к акту, оформленному по результатам контрольного мероприятия и заключений КСО МО «Ленский район» на пояснения и замечания, на 1 л. в 1 экз.

**Руководитель контрольного мероприятия**

**Председатель Г.Б.** **Гурьянова**

Приложение № 1

к Отчету о результатах

контрольного мероприятия

от «29» мая 2023 г.

№ 01-11/15

**Перечень**

**законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), муниципальных правовых актов**

**муниципального образования «Ленский район», исполнение которых**

**проверено в ходе контрольного мероприятия**

|  |  |
| --- | --- |
| №  п/п | Название законов и иных нормативных правовых актов  с указанием даты и номера акта |
| 1 | «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ |
| 2 | «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ |
| 3 | «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ |
| 4 | Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» |
| 5 | Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» |
| 6 | Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» |
| 7 | Постановление Правительства РС(Я) от 15.03.2022 № 148 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» |
| 8 | Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» |
| 9 | Приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» |

Приложение № 2

к Отчету о результатах

контрольного мероприятия

от «29» мая 2023 г.

№ 01-11/15

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ акта** | **Дата акта** | **Тип акта** | **Объект контроля** |
| 01-11/10 | 15.05.2023 | Акт по результатам контрольного мероприятия | Администрация муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) |
| 01-11/11 | 15.05.2023 | Акт по результатам контрольного мероприятия | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4 с углубленным изучением отдельных предметов г. Ленска» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) |

Приложение № 3

к Отчету о результатах

контрольного мероприятия

от «29» мая 2023 г.

№ 01-11/15

**Перечень пояснений и замечаний объекта контрольного мероприятия**

**к акту, оформленному по результатам контрольного мероприятия**

**и заключений КСО МО «Ленский район» на пояснения и замечания**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ документа (исходящий)** | **Дата документа** | **Наименование документа** |
| 01-09-2563/3 | 24.05.2023 | Возражения администрации МО «Ленский район» на акт по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» от 15.05.2023 № 01-11/10 |
| 01-11/14 | 25.05.2023 | Заключение Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» на возражения администрации МО «Ленский район» от 24.05.2023 № 01-09-2563/3 |

1. Письмо администрации МО «Ленский район» от 12.05.2023 № 01-09-2279/3 [↑](#footnote-ref-1)