|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ****«ЛЕНСКИЙ РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА****(ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ТЭРИЛЛИИТИН****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| от «17» марта 2023 г. |  | №  |  01-14/01 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ эффективности финансовой поддержки сельского хозяйства**

**за счет средств бюджета МО «Ленский район» за 2021-2022»**

**Ленск,**

**2023**

1. **Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пп. 2.2.1 п. 2.2 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» на I полугодие 2023 года.
2. **Экспертно-аналитическое мероприятие проводится параллельно со Счетной палатой Республики Саха (Якутия).**
3. **Предмет экспертно-аналитического мероприятия**: деятельность объектов проверки по использованию средств бюджета МО «Ленский район», направленных на осуществление переданных отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.
4. **Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**
	1. Муниципальное казенное учреждение «Управление сельского хозяйства» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия).
	2. Сельхозтоваропроизводители (выборочно).
5. **Цели экспертно-аналитического мероприятия:**
	1. **Цель 1.** Оценка состояния нормативного правового регулирования порядка предоставления собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.
	2. **Цель 2.** Установление объема выделенных и израсходованных собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.
	3. **Цель 3.** Оценка эффективности собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район», направленных на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.
6. **Исследуемый период:** 2021-2022 годы.
7. **Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 13.02.2023 по 20.03.2023.
8. **Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**
	1. **Цель 1. Оценка состояния нормативного правового регулирования порядка предоставления собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.**

***По вопросу 5.1.1. Установить муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок расходования собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и проанализировать их на соответствие действующему законодательству.***

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 15.12.2010 881-З № 639-IV «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства» муниципальному образованию «Ленский район» переданы отдельные государственные полномочия по решению вопросов поддержки сельскохозяйственного производства по следующим направлениям:

- развитие животноводства (скотоводства, свиноводства); обеспечение производства и переработки продукции животноводства;

- развитие растениеводства (овощеводства, картофелеводства), обеспечение производства зерна;

- развитие табунного коневодства.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 7 Устава МО «Ленский район», муниципальное образование «Ленский район» дополнительно использует собственные финансовые средства для осуществления переданных ему отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)», утвержденной Постановлением главы МО «Ленский район» от 26.03.2020 № 01-03-129/0.

Порядок расходования собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в проверяемом периоде регламентировался следующими муниципальными правовыми актами:

1. Постановление главы МО «Ленский район» от 11.06.2020 № 01-03-270/0 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия)» (далее – Правила предоставления субсидий № 01-03-270/0);
2. Постановление главы МО «Ленский район» от 20.02.2021 № 01-03-103/1 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на поддержку сельскохозяйственного производства, предоставляемых из государственного бюджета Республики Саха (Якутия)» (далее – Порядок предоставления субсидий № 01-03-103/1);
3. Постановление главы МО «Ленский район» от 04.03.2021 № 01-03-125/1 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку скотоводства в личных подсобных хозяйствах граждан» (далее – Порядок предоставления субсидии № 01-03-125/1);
4. Постановление и.о. главы МО «Ленский район» от 23.09.2021 № 01-03-580/1 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на развитие животноводства» (далее – Порядок предоставления субсидий № 01-03-580/1);
5. Постановление и.о. главы МО «Ленский район» от 18.10.2021 № 01-03-639/1 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на развитие растениеводства» (далее – Порядок предоставления субсидий № 01-03-639/1).

В ходе проверки вышеперечисленных муниципальных правовых актов на соответствие действующему законодательству установлено их соответствие требованиям Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492), однако необходимо отметить, что изменения вносились несвоевременно.

Согласно Правилам предоставления субсидий № 01-03-270/0, Порядкам предоставления субсидий № 01-03-125/1, № 01-03-580/1, № 01-03-639/1, уполномоченным органом по предоставлению субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)», является МКУ «Ленское УСХ» (далее – уполномоченная организация).

***По вопросу 5.1.2. Установить виды субсидий, предусмотренные муниципальными правовыми актами муниципального образования «Ленский район» при осуществлении отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, предоставляемые за счет собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, по направлениям: развитие животноводства, развитие растениеводства, развитие табунного коневодства.***

Согласно Правилам предоставления субсидий № 01-03-270/0, Порядкам предоставления субсидий № 01-03-125/1, № 01-03-580/1, № 01-03-639/1, в проверяемом периоде при осуществлении отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, предоставляемые за счет собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район», были предусмотрены субсидии на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по направлениям: развитие животноводства, развитие растениеводства и развитие табунного производства, отраженные в таблице 1.

Кроме того, как свидетельствует таблица 1, в проверяемом периоде, руководствуясь Порядками предоставления субсидий № 01-03-103/1, № 01-03-125/1 и № 01-03-639/1, за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район» производилось софинансирование субсидий, предоставляемых из средств государственного бюджета РС(Я).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **По направлению «Развитие животноводства»,** **в т.ч. «Развитие табунного коневодства»** | **№****п/п** | **По направлению** **«Развитие растениеводства»** |
| 1 | на разработку проектно-сметной документации на строительство и (или) реконструкцию (капитальный ремонт) объектов животноводства | 1 | на разработку проектно-сметной документации на строительство и (или) реконструкцию объектов растениеводства |
| 2 | на строительство объекта животноводства | 2 | на строительство объектов растениеводства |
| 3 | на ремонт, реконструкцию объекта животноводства | 3 | на ремонт и (или) реконструкцию объектов растениеводства |
| 4 | по приобретению сельскохозяйственных животных | 4 | на строительство изгороди |
| 5 | на приобретение оборудования, машин и механизмов для молочного скотоводства, для базовых свиноводческих хозяйств/для животноводства | 5 | на приобретение гидротехнического оборудования и механизмов для мелиоративных работ (машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций) |
| 6 | связанных с приобретением и завозом концентрированных кормов для сельскохозяйственных животных | 6 | по приобретению сельскохозяйственной техники (навесная, прицепная, трактора мощность не более 40 лошадиных сил) |
| 7 | на транспортные расходы по доставке сельскохозяйственных животных, приобретенных из вне района | 7 | на проведение культурно технических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот |
| 8 | по приобретению сельскохозяйственной техники | 8 | на транспортные расходы по завозу семенного картофеля из вне района |
| 9 | на строительство изгороди | 9 | по приобретению семенного картофеля и (или) семян овощей/из вне района |
| 10 | по содержанию коров | 10 | по приобретению минеральных удобрений |
| 11 | на приобретение и установку модульных помещений для убойного цеха | 11 | по приобретению сельскохозяйственной техники для производства картофеля и (или) овощей открытого грунта (навесная, прицепная, трактора не более 2 класса тяговой силы) |
|  |  | 12 | по приобретению сельскохозяйственной техники для заготовки сена (навесная, прицепная, трактора не более 2 класса тяговой силы) |
|  |  | 13 | на заготовку сена на отдаленных участках |
| **Софинансирование за счет собственных средств местного бюджета субсидий, предоставляемых из средств государственного бюджета РС(Я)** |
| 12 | на производство молока, реализованного заготовительным организациям | 14 | на проведение агротехнологических работ в области овощных культур открытого грунта |
| 13 | по производству и переработке сырого молока, закупленного у сельскохозяйственных товаропроизводителей  | 15 | на проведение агротехнологических работ в области культур картофеля  |
| 14 | по содержанию коров ЛПХ |  |  |

Таблица 1

В проверяемом периоде на условиях софинансирования предоставлялись следующие виды субсидий, ставки по которым были утверждены постановлениями главы МО «Ленский район»[[1]](#footnote-1):

1. На финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (за исключением СХПК, ЛПХ) на производство молока, реализованного заготовительным организациям, на условиях:

*- 50 рублей за кг за счет субвенции из государственного бюджета РС (Я);*

*- 20 рублей за кг за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район»;*

*- 70 рублей за кг за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район», сверх плановых показателей, установленных Министерством сельского хозяйства Республики Саха (Якутия).*

2. На финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (за исключением СХПК, ЛПХ) по производству и переработке сырого молока, закупленного у сельскохозяйственных товаропроизводителей, на условиях:

*- 50 рублей за кг за счет субвенции из государственного бюджета РС (Я);*

*- 20 рублей за кг за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район»;*

*- 70 рублей за кг за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район», сверх плановых показателей, установленных Министерством сельского хозяйства Республики Саха (Якутия).*

3. На финансовое обеспечение (возмещение) части затрат личным подсобным хозяйствам на содержание поголовья крупного рогатого скота на условиях:

- 35 000,00 рублей за голову за счет субвенции из государственного бюджета РС (Я);

- 35 000,00 рублей за голову за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район».

4. На финансовое обеспечение (возмещение) части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение агротехнологических работ в области овощных культур открытого грунта на условиях:

*- 34 685,00 рублей за га за счет* *субвенции из государственного бюджета РС (Я);*

*- 34 685,00 рублей за га за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район».*

5. На финансовое обеспечение (возмещение) части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на проведение агротехнологических работ в области культур картофеля на условиях:

*- 23 295,00 рублей за га за счет субвенции из государственного бюджета РС (Я);*

*- 23 295,00 рублей за га за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район».*

**8.2. Цель 2. Установление объема выделенных и израсходованных собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район»** **на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.**

***По вопросу 5.2.1. Установить объемы выделенных и израсходованных собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Ленском районе по направлениям: развитие животноводства, развитие растениеводства, развитие табунного коневодства и в разрезе видов субсидий.***

В проверяемом периоде за счет собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» сельхозтоваропроизводителям были предоставлены следующие виды субсидий (Таблицы 2, 3):

Таблица 2



Как свидетельствует таблица 2, в 2021 году на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район» были выделены средства, в общей сумме 93 865 251,73 рубль, из которых израсходованные средства составили 91 778 649,08 рублей. Не исполнены расходы, в сумме 2 086 602,65 рубля, предусмотренные на поддержку развития животноводства.

При этом, необходимо отметить об особенностях финансирования за счет средств бюджета МО «Ленский район» субсидии «На производство молока, реализованного заготовительным организациям» в 2021 году:

- 20 рублей за кг в пределах плановых показателей, установленных Министерством сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) на условиях софинансирования;

- 20 рублей за кг за объемы, субсидированные Министерством сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) напрямую получателю субсидии в рамках проводимого им конкурсного отбора согласно Порядку предоставления субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку собственного производства молока сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) от 02.04.2021 № 211 (далее – Порядок предоставления субсидий № 211);

- 70 рублей за кг сверх плановых показателей, установленных Министерством сельского хозяйства Республики Саха (Якутия), за исключением объемов, финансируемых напрямую Министерством сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) по отдельным соглашениям, заключенным в соответствии с Порядком предоставления субсидий № 211.

Ниже, в таблице 3, представлена информация об объеме выделенных и использованных собственных средствах муниципального образования «Ленский район» в 2022 году.

Таблица 3



Как свидетельствует таблица 3, в 2022 году на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район» были выделены средства, в общей сумме 75 922 535,07 рублей, из которых израсходованные средства составили 74 353 037,07 рублей. Не исполнены расходы, в сумме 1 569 498,00 рублей, предусмотренные на развитие табунного коневодства.

**8.3. Цель 3. Оценка эффективности собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район», направленных на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.**

***По вопросу 5.3.1. Оценить соответствие целей, задач, основных мероприятий и целевых индикаторов муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» стратегическим документам муниципального образования «Ленский район».***

Ленский район является одним из передовых промышленных районов Республики Саха (Якутия). Кроме того, характеризуется как центр нефтегазодобычи, лесопереработки, а также агропромышленного производства.

Развитие агропромышленного комплекса Ленского района, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития МО «Ленский район» Республики Саха (Якутия) на период до 2030 года, является одним из приоритетных направлений.

Основные мероприятия по достижению целей и решению задач по развитию агропромышленного комплекса консолидированы в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» и направлены на рост производства продукции растениеводства, животноводства, увеличение посевных площадей сельскохозяйственных культур, а также на сохранение и увеличение сельскохозяйственных животных, что соответствует стратегическим документам МО «Ленский район» и поставленной цели муниципальной программы – насыщение внутреннего рынка собственной высококачественной сельскохозяйственной продукцией, обеспечение занятости и роста доходов сельского населения.

***По вопросу 5.3.2. Оценить эффективность собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район», направленных на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства с использованием разработанных критериев эффективности, согласно приложению к Программе экспертно-аналитического мероприятия.***

С целью оценки эффективности, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия был проведен сплошной анализ достигнутых результатов по предоставленным субсидиям, на основании имеющихся отчетов о достижении значений показателей.

В приложении № 1 к настоящему Заключению по результатам проведенного анализа представлена информация о достигнутых значениях показателей в разрезе сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии в 2021 году. Установленные плановые значения показателей, с учетом корректировок, выразившиеся в производстве молока (в тоннах), поголовье сельскохозяйственных животных (по головам), посадке культур картофеля и овощей открытого грунта (в гектарах), заготовке сена (в тоннах), согласно представленным отчетам, в целом достигнуты.

В приложении № 2 к настоящему Заключению представлена информация о достигнутых значениях показателей по направлениям «Развитие животноводства» и «Развитие табунного коневодства» в разрезе сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших субсидии в 2022 году. Установленные плановые значения показателей, с учетом корректировок, согласно представленным отчетам, по данным направлениям в целом достигнуты.

В приложении № 3 к настоящему Заключению отражена информация о достигнутых значениях показателей по направлению «Развитие растениеводства» за 2022 год. Однако, установить достижение плановых значений показателей по указанному направлению не представляется возможным, поскольку при предоставлении различных субсидий одному и тому же получателю, при одних и тех же заданных показателях, устанавливались отличные друг от друга плановые значения, в связи с чем нет возможности определить, какие из них являются исходными данными и должны быть взяты за основу.

Кроме того, необходимо выделить отдельные аспекты, препятствующие проведению объективного и всестороннего анализа достижения значений показателей в проверяемом периоде в целом:

1. Несоответствие показателей результативности целям предоставления субсидий.

Так, к примеру, в 2021 году при предоставлении субсидий по направлению «Развитие растениеводства»:

- на транспортные расходы по завозу семенного картофеля;

- на приобретение минеральных удобрений;

- на приобретение сельскохозяйственной техники (навесная, прицепная, трактора мощность не более 40 лошадиных сил),

показатели «посадка картофеля» и «посадка овощей открытого грунта» были заданы только по площадям в гектарах, без предъявления требований к производству указанных культур в тоннах, что, по мнению КСО МО «Ленский район», является недопустимым, поскольку целью предоставления субсидий по данному направлению является стимулирование роста продукции растениеводства.

Аналогичная ситуация наблюдается и в 2022 году. Так, при предоставлении субсидий на проведение агротехнологических работ, плановые показатели по производству продукции растениеводства также не устанавливались. Только в августе 2022 года, после внесения изменений в порядок предоставления субсидий № 01-03-103/1, уполномоченной организацией, посредством заключения дополнительных соглашений, в плановые показатели были добавлены показатели результатов предоставления субсидий, характеризующие производство продукции растениеводства в тоннах. При этом, необходимо отметить, что в ходе экспертно-аналитического мероприятия, уполномоченной организацией не представлены какие-либо методические рекомендации, нормативы для установления плановых значений показателей продукции растениеводства.

1. Установление отличных друг от друга плановых значений показателей при предоставлении различных субсидий одному и тому же получателю, при одних и тех же заданных показателях, что наглядно представлено в таблицах 4 и 5.

Таблица 4



Таблица 5



 Как свидетельствует таблица 5, ИП Багамыгиной Ю.А. при предоставлении субсидии на приобретение минеральных удобрений, исходя из посевной площади картофеля в 35 га, плановые значения показателя по производству картофеля заданы – 450 т, в то время как, при предоставлении субсидии на проведение агротехнологических работ в области культур картофеля, исходя из той же посевной площади в 35 га, плановые значения показателя по производству картофеля установлены на уровне 410 т., т.е. на 40 т меньше.

1. Отсутствие отчетности о достигнутых значениях показателей по отдельным субсидиям, выданным в 2022 году в связи с тем, что срок ее предоставления не наступил.

На основании вышеизложенного, по мнению КСО МО «Ленский район», оценить эффективность собственных средств бюджета МО «Ленский район», направленных на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства по предоставленным в проверяемом периоде субсидиям, не представляется возможным.

Кроме того, в ходе проведения анализа достижения значений показателей установлены случаи корректировки плановых значений в сторону уменьшения, в отсутствие документального подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствовавших исполнению обязательств (таблица 6).

Таблица 6



Как свидетельствует таблица 6, по субсидии, предоставленной ООО «Батамайское», показатели были скорректированы в сторону уменьшения. В качестве документов, обуславливающих уменьшение показателей были представлены акты падежа КРС. При этом, анамнез болезни, диагноз, отраженные в указанных актах (несчастный случай, воздействие травмы, нахождение более двух суток под дождем, нападение медведя и пр.), не свидетельствуют о наступлении форс-мажорных обстоятельств.

Аналогичная ситуация сложилась и в 2021 году, по субсидии, предоставленной на содержание коров ИП КГФХ Мункуеву А.Б., значения плановых показателей по которой, в отсутствие каких-либо документально подтвержденных обстоятельств непреодолимой силы, были скорректированы в сторону уменьшения (таблица 7).

Таблица 7

Кроме того, как свидетельствует таблица 7, по субсидиям, предоставленным на производство молока, реализованного заготовительным организациям, корректировка значений плановых показателей производилась несколько раз. Изначально заниженные плановые показатели были скорректированы в сторону увеличения более чем в два раза, а затем уменьшены до фактически достигнутых значений.

Несмотря на то, что в силу объективных причин оценить эффективность вложенных собственных средств муниципального образования «Ленский район» на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не представилось возможным, основные показатели сельского хозяйства, в целом по району, в проверяемом периоде имеют тенденцию к снижению, и представлены ниже, в таблице 8.

Таблица 8



Как свидетельствует таблица 8, по результатам 2021 года, относительно 2020 года, положительную динамику имеют только индикаторы по поголовью коров, лошадей, а также по производству молока. По всем остальным индикаторам наблюдается отрицательная динамика. Что касается 2022 года, то по всем показателям, кроме производства овощей, наблюдается тенденция к снижению.

***По вопросу 5.3.3. Проанализировать осуществление контроля за целевым использованием собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район», направленных на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.***

В соответствии с Правилами предоставления субсидий № 01-03-270/0, Порядками предоставления субсидий № 01-03-103/1, № 01-03-125/1, № 01-03-580/1, № 01-03-639/1, за получателями субсидий закреплена обязанность по предоставлению отчетов о целевом использовании субсидии с предоставлением подтверждающих документов.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что не всеми получателями субсидий исполнялась обязанность по предоставлению документов, подтверждающих целевое использование субсидии, а уполномоченной организацией, в нарушение Порядков предоставления субсидий, не проводились мероприятия по возврату денежных средств получателями, нарушившими условия предоставления субсидий. Так, к примеру:

1. ООО «Батамайское», получив субсидию на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на приобретение и установку модульных помещений убойного цеха по Соглашению от 09.11.2021 № 1 на сумму 6 000 200,00 руб., до настоящего времени не представило в уполномоченную организацию документы, подтверждающие целевое использование субсидии, срок представления которых истек 01 июля 2022 года.

ИП Гуляеву А.Е., получившему субсидию на финансовое обеспечение части затрат на приобретение оборудования, машин и механизмов для животноводства по Соглашению от 27.05.2022 № 1 на сумму 7 020 233,75 руб., срок предоставления документов, подтверждающих целевое использование субсидии, был изменен с 01.03.2023 на 01.04.2023, после внесения соответствующих изменений в Порядок предоставления субсидий № 01-03-580/1.

При этом, КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что по вышеуказанным субсидиям, подрядчиком по поставке и установке модульных помещений убойного цеха, а также оборудования, машин и механизмов для животноводства, выступает ООО «Арман», руководителем которого является кровный родственник главы муниципального образования «Ленский район». По мнению КСО МО «Ленский район», в данных действиях усматривается аффилированность главы, который, обладая исключительными правами по утверждению условий предоставления субсидий и меняя их по своему усмотрению, лоббирует вопросы предоставления субсидий в пользу отдельных сельхозтоваропроизводителей, с целью последующего перечисления ими полученных средств в пользу ООО «Арман». При этом, уполномоченная организация, являющаяся подведомственным главе МО «Ленский район» казенным учреждением, в нарушение Порядков предоставления субсидий, не требует возврата денежных средств от получателей, нарушивших условия получения субсидий.

1. По субсидии, выданной ИП Гуляеву А.Е. на финансовое обеспечение затрат на производство молока, реализованного заготовительной организации по Соглашению от 05.04.2021 № 5 на сумму 600 000,00 руб., при скорректированном плановом значении показателя в сторону уменьшения с 30 тонн на 14,039, возврат излишне перечисленной субсидии в размере 252 770,00 руб. уполномоченной организацией до настоящего времени истребован не был.

Кроме того, необходимо отметить, что большинство документов, предоставленных в рамках отчетов о целевом использовании субсидий, составлены в нарушение действующего законодательства и не могли быть приняты в подтверждение тех или иных понесенных затрат. Так, к примеру:

1. В случае предоставления субсидии на финансовое возмещение понесенных затрат прилагались платежные поручения без отметки банка «Исполнено/списано со счета». Кроме того, установлен случай, когда в платежном поручении не заполнено поле «Назначение платежа», что, в свою очередь, не позволяет определить целевое назначение платежа, и как следствие, понесенных затрат.
2. По субсидиям, средства которых могут быть направлены на оплату труда сотрудникам предприятия:

- отсутствует ведомость выдачи заработной платы;

- представлены договоры оказания услуг физическими лицами (ГПХ), в то время как документальным подтверждением расходов на оплату труда являются трудовые договоры, ведомости начисления и выплаты заработной платы, расчетные ведомости, платежные ведомости, платежные поручения по уплате НДФЛ и страховых взносов и пр.

1. К некоторым отчетам не приложены документы, подтверждающие понесенные расходы, а именно: заключенные договоры, счета на оплату, платежные документы (платежные поручения, кассовые чеки) и пр.
2. По субсидиям, средства которых могут быть направлены на приобретение ГСМ отсутствуют требования по подтверждению наличия транспортных средств, сельскохозяйственной техники в собственности, лизинге, аренде и пр. При этом, необходимо отметить, что согласно представленным отчетам, основная доля субсидий расходуется именно на приобретение ГСМ. Основным документом, подтверждающим расходы на ГСМ, является кассовый чек АЗС. Однако, в ходе экспертно-аналитического мероприятия установлены случаи, когда в подтверждение понесенных расходов получателями субсидий предоставлялись чеки, подтверждающие списание с банковской карты, без приложения кассового чека с детализацией покупки. Кроме того, получателями субсидий предоставлялись чеки, подтверждающие заправку ГСМ до нескольких раз в день, с разных банковских карт. Подобные случаи, по мнению КСО МО «Ленский район», могут свидетельствовать о том, что данные расходы не были понесены непосредственно получателями субсидий и, как следствие, не были направлены на достижение результатов субсидий.
3. При поддержке личных подсобных хозяйств особое внимание обращают на себя документы, предоставляемые получателями субсидий в подтверждение приобретения кормов для КРС, а именно их купля-продажа друг у друга. Так, к примеру, Кугданов Г.Я., Тихонина Н.В., сами не только покупают сено/гранулированное сено, но и продают их в пользу других личных подсобных хозяйств, которые, в свою очередь, также являются получателями субсидий.

На основании вышеизложенного, КСО МО «Ленский район» приходит к выводу, что контроль со стороны уполномоченной организации за целевым использованием средств бюджета МО «Ленский район» осуществляется ненадлежащим образом.

**9. Выводы:**

9.1. Основные показатели сельского хозяйства по району, в проверяемом периоде, в основном, имеют тенденцию к снижению.

9.2. Основные мероприятия по достижению целей и решению задач по развитию агропромышленного комплекса консолидированы в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ленского района Республики Саха (Якутия)» и направлены на рост производства продукции растениеводства, животноводства, увеличение посевных площадей сельскохозяйственных культур, а также на сохранение и увеличение сельскохозяйственных животных, что соответствует стратегическим документам МО «Ленский район» и поставленной цели муниципальной программы – насыщение внутреннего рынка собственной высококачественной сельскохозяйственной продукцией, обеспечение занятости и роста доходов сельского населения.

9.3. В проверяемом периоде за счет собственных средств бюджета МО «Ленский район» осуществлялась поддержка сельхозтоваропроизводителей, а также производилось софинансирование субсидий, предоставляемых из средств государственного бюджета РС(Я).

9.4. Общий объем выделенных средств на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства за счет бюджета МО «Ленский район» в проверяемом периоде составил 169 787 786,80 рублей. Кассовый расход составил 166 131 686,15 рублей. Не исполнены расходы в общей сумме 3 656 100,65 рублей, предусмотренные на поддержку развития животноводства и табунного коневодства.

9.5. Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок расходования собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, однако изменения в целях приведения их в соответствие, вносились несвоевременно.

9.6. Оценить эффективность собственных средств бюджета МО «Ленский район», направленных на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства по предоставленным в проверяемом периоде субсидиям, не представляется возможным, ввиду следующих обстоятельств:

- несоответствия показателей результативности целям предоставления субсидий;

- установления отличных друг от друга плановых значений показателей при предоставлении различных субсидий одному и тому же получателю, при одних и тех же заданных показателях;

- отсутствия отчетности о достигнутых значениях показателей по отдельным субсидиям, выданным в 2022 году в связи с тем, что срок ее предоставления не наступил.

9.7. Контроль со стороны уполномоченной организации за целевым использованием средств бюджета МО «Ленский район» осуществлялся ненадлежащим образом.

**10. Предложения (рекомендации):**

10.1. МКУ «Ленское УСХ»:

1. Проанализировать причины и факторы, оказывающие негативное влияние на основные показатели сельского хозяйства по району в целом, имеющие тенденцию к снижению и разработать план мероприятий, направленных на рост показателей производства в сельском хозяйстве.

2. Соблюдать муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок расходования собственных средств бюджета муниципального образования «Ленский район» на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в части осуществления контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий и применения мер ответственности за их нарушение.

3. Не допускать установления отличных друг от друга плановых значений показателей при одинаковых заданных показателях, при предоставлении различных субсидий одному и тому же получателю.

4. Не допускать корректировок плановых значений показателей, в отсутствие документального подтверждения наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствовавших исполнению обязательств.

5. По субсидиям, средства которых, в соответствии с нормативными правовыми актами, могут быть направлены на приобретение ГСМ и на оплату труда сотрудникам предприятия, предлагаем предусмотреть в соглашениях требования по:

- подтверждению наличия транспортных средств, сельскохозяйственной техники в собственности, лизинге, аренде и пр.;

- предоставлению трудовых договоров, ведомостей начисления и выплаты заработной платы, расчетных ведомостей, платежных ведомостей, платежных поручений по уплате НДФЛ и страховых взносов и пр.

10.2. КСО МО «Ленский район»:

1. При утверждении плана работы КСО МО «Ленский район» на второе полугодие 2023 года рассмотреть вопрос о проведении контрольного мероприятия на предмет законного и эффективного использования средств бюджета МО «Ленский район», направленных на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства.

**Приложение:**

1. Информация о достигнутых значениях показателей за 2021 год.
2. Информация о достигнутых значениях показателей по направлениям «Развитие животноводства» и «Развитие табунного коневодства» за 2022 год.
3. Информация о достигнутых значениях показателей по направлению «Развитие растениеводства» за 2022 год.

**Председатель Гурьянова Г.Б.**

1. – постановление и.о. главы МО «Ленский район» от 04.03.2021 № 01-03-121/1 «Об утверждении ставок субсидий, предоставляемых в 2021 году из бюджета муниципального образования «Ленский район» на поддержку сельскохозяйственного производства»;

 – постановление и.о. главы МО «Ленский район» от 26.01.2022 № 01-03-29/2 «Об утверждении ставок субсидий, предоставляемых в 2022 году из бюджета муниципального образования «Ленский район» на поддержку сельскохозяйственного производства». [↑](#footnote-ref-1)