|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**  **«ЛЕНСКИЙ РАЙОН»**  **РЕСПУБЛИКИ**  **САХА**  **(ЯКУТИЯ)**  **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ**  **ОРГАН**  678144, г. Ленск, ул. Ленина 65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail: [Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) |  | **САХА**  **РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ**  **ОРОЙУОН»**  **МУНИЦИПАЛЬНАЙ**  **ТЭРИЛЛИИТИН**  **ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР**  **УОРГАН**  678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65  Тел.:(411-37) 4-66-83  Факс (411-37) 4-66-83  e-mail:[Kontrol\_lr@mail.ru](mailto:Kontrol_lr@mail.ru) | |
| **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ** | | | |
| от «22» апреля 2024 г. |  | № | 01-12/02 |

**Главе МО «Ленский район»**

**Черепанову А.В.**

В соответствии с пп. 1.2.1 п. 1.2 раздела 1 плана работы Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» на I полугодие 2024 года, утверждённого распоряжением председателя от 26.12.2023 № 01-06/48 проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2023 год» на объекте проверки:

- администрация муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), являющаяся главным администратором бюджетных средств,

по результатам которого выявлены следующие нарушения:

1. в нарушение требований статьи 160.2-1 БК РФ, главным администратором бюджетных средств – Администрацией МО «Ленский район» (далее – ГАБС), решение об организации внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами, установленными Министерством финансов Российской Федерации не принято.

Пунктом 1 статьи 160.2.1 БК РФ, предусмотрено что, главный распорядитель бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый аудит, направленный на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств и на подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств. Основанием организации внутреннего финансового аудита, с учетом положений пункта 5 статьи 160.2-1 БК РФ, является одно из решений об организации внутреннего финансового аудита, которое должен принять руководитель главного администратора (администратора) бюджетных средств, предусмотренных пунктом 3 федерального стандарта, утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н «Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита» (далее Стандарт № 237н). Учитывая, что администрация МО «Ленский район» является главным администратором средств районного бюджета и имеет подведомственных получателей бюджетных средств, возможность упрощенного осуществления внутреннего финансового аудита, предусмотренная пунктом 3 Стандарта № 237н у нее отсутствует.

1. Бюджетная отчетность ГАБС за 2023 год, в нарушение п. 166, п. 173.1 Инструкции № 191н[[1]](#footnote-1) содержит недостоверные данные, которые явились следствием неверного отражения фактов хозяйственной жизни получателем бюджетных средств Администрацией МО «Ленский район» на счетах бюджетного учета, а именно:

- затраты, в общей сумме 32 912 475,62 рублей, произведенные в 2019-2020 годах на реконструкцию, улиц Дзержинского от ПК0 до ПК4+80, Орджоникидзе от ПК0 до ПК7+58, Пролетарской от ПК0 до ПК2+500, неправомерно отражены в Сведениях (ф. 0503168) по строке 071 и Сведениях (ф. 0503190) на счете 1 106 11 000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество» поскольку не являются вложениями в объекты недвижимого имущества.

До вступления в силу Постановления Правительства РФ от 12.11.2020 № 1816[[2]](#footnote-2) – 28.11.2020, для реконструкции линейных объектов, в том числе автомобильных дорог IV и V категории, требовалось получение разрешения на строительство (реконструкцию), которое, в силу п. 1 ст. 51 ГРК РФ представляет собой документ, который подтверждает соответствие требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении реконструкции линейного объекта (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории) и дает застройщику право осуществлять реконструкцию объекта капитального строительства.

В соответствии с п. 10.1 ч. 1 ГРК РФ автомобильные дороги – линейные объекты, а их реконструкция – изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов (мощности, грузоподъемности и других) или при котором требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (п. 14.1 ст. 1 ГРК РФ).

Указанные улицы являются собственностью МО «Город Ленск», работы по их ремонту выполнялись Администрацией МО «Ленский район» в соответствии с Соглашением от 24.05.2018 № 11-11-254/8 «О передаче части полномочий органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района»[[3]](#footnote-3). При этом, в качестве нефинансовых активов МО «Ленский район» приняты не были. Разрешение на строительство (реконструкцию) органом местного самоуправления городского поселения – МО «Город Ленск» не выдавалось, поскольку администрацией МО «Ленский район» было принято решение об отказе в приемке проектно-сметной документации и выполнении работ в соответствии с ней (письмо администрации МО «Город Ленск» от 11.08.2023 № 01-07-03028/23). Вместе с тем, глава МО «Ленский район», в письме от 05.04.2023 № 01-09-1669/3, пояснил отсутствие разрешения на строительство невозможностью выполнения комплекса работ, предусмотренных проектно-сметной документацией предоставленной администрацией МО «Город Ленск».

Согласно наименованиям работ, отраженным в актах о приемке работ, на основании которых отделом учета и отчетности были отображены вложения, указанные работы не относятся к работам по реконструкции, а характеризуются как ремонтные, что также подтверждается письмом и.о. главы МО «Ленский район» от 12.04.2023 № 01-09-1793/3, согласно которому указанные работы, в соответствии с Приказом Минтранса от 16.11.2012 № 402[[4]](#footnote-4), квалифицируются как ремонт автомобильных работ и не требуют разработки проектно-сметной документации с заключением государственной экспертизы.

Согласно представленных в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) пояснениях к Сведениям (ф. 0503190), указанные затраты отражены на счете 1 106 11 000 поскольку лимиты были доведены по КБК 701 0409 1850010010 414 310-1151 (справка № 1496 УР от 02.09.2019). Однако, неверное применение кодов бюджетной классификации при осуществлении оплаты, не влечет за собой изменения классификации произведенных затрат.

Необходимо отметить, что указанные в п. 1 и п. 2 настоящего представления нарушения были выявлены при проведении контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств за 2022 год» на что КСО МО «Ленский район» указывал в акте от 28.04.2023 № 01-11/09 и отчете от 16.05.2023 № 01-11/13, однако Администрацией МО «Ленский район» мероприятия по их устранению проведены не были.

С учетом изложенного и на основании ст. 18 Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район» в новой редакции, утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 14-1, главе МО «Ленский район» предлагается следующее:

1. В целях устранения нарушений по п.1 настоящего представления, в срок до 22.06.2024 года, провести мероприятия по организации внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

2) В целях устранения нарушения по п. 2 настоящего представления, в срок до 22.05.2024 года, провести мероприятия по отражению затрат по ремонту дорог на соответствующих счетах бюджетного учета.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах, необходимо проинформировать Контрольно-счетный орган муниципального образования «Ленский район» в письменной форме по мере наступления сроков исполнения, а также представить копии всех документов, подтверждающих исполнение настоящего представления.

При этом разъясняем, что согласно ст. 14 Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район» в новой редакции, утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 14-1, неисполнение в срок представления Контрольно-счетного органа влечет за собой ответственность, установленную КоАП РФ и Кодексом РС (Я) об административных правонарушениях.

**Председатель Гурьянова Г.Б.**

1. Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-1)
2. «Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, перечня случаев, при которых для создания горных выработок в ходе ведения горных работ не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-2)
3. Письмо главы МО «Ленский район» от 24.04.2023 № 01-09-2018/3 [↑](#footnote-ref-3)
4. «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» [↑](#footnote-ref-4)