|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ****«ЛЕНСКИЙ** **РАЙОН»****РЕСПУБЛИКИ****САХА (ЯКУТИЯ)****КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ****ОРГАН**678144, г. Ленск, ул. Ленина 65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |  | **САХА****РЕСПУБЛИКАТЫН «ЛЕНСКЭЙ****ОРОЙУОН»****МУНИЦИПАЛЬНАЙ****ТЭРИЛЛИИТИН****ХОНТУРУОЛЛУУР-СУОТТУУР****УОРГАН**678144, г. Ленскэйк, Ленин уул.,65Тел.:(411-37) 4-66-83Факс (411-37) 4-66-83e-mail: Kontrol\_lr@mail.ru |
| от «18» мая 2024 г. |  | №  |  01-14/05 |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

**«Оценка эффективности расходования средств бюджета муниципального образования «Ленский район» при направлении заместителя главы – руководителя аппарата администрации муниципального образования «Ленский район»**

**в служебные командировки в период с 01.10.2023 по 31.03.2024»**

**Ленск, 2023**

**Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии** со ст. 157 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», п. 1 ч. 1 ст. 9 Положения «О Контрольно-счетном органе муниципального образования «Ленский район» в новой редакции, утвержденного Решением Районного Совета депутатов от 24.02.2022 № 14-1, Поручением Районного Совета депутатов от 03.04.2024 № 01-20-179/24, распоряжением председателя Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» от 08.04.2024 № 01-06/08 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пп. 2.2.2 п. 2.2 раздела 2 Плана работы Контрольно-счетного органа МО «Ленский район» на I полугодие 2024 года, утвержденного распоряжением председателя от 26.12.2023 № 01-06/48, в редакции распоряжения от 05.04.2024 № 01-06/07.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия).

**Исследуемый период:** с 01.10.2023 по 31.03.2024.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 08.04.2024 по 31.05.2024.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что заместитель главы – руководитель аппарата администрации муниципального образования «Ленский район» Саморцев Е.Г. в анализируемый период направлялся в командировки 7 раз (см. таблицу ниже).



В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

1. В соответствии с распоряжением и.о. главы от 29.09.2023 № 78 Саморцев Е.Г. был направлен в служебную командировку в г. Якутск сроком на 4 дня с 04.10.2023 по 07.10.2023 для участия:

- в презентации книги «Ленскэй удьуор булчуттара. Охотники Ленского района»;

- в выставке графики Людмилы Тартыевой.

При этом, обращают на себя внимание следующие факты:

1. Изначально командировка была запланирована для участия в презентации книги «Ленскэй удьуор булчуттара. Охотники Ленского района», которая проходила 04-05 октября 2023 года. Затем, 04.10.2023, поступила служебная записка начальника управления делами Старыгиной Т.В. № 12-15-126/3 о командировании Саморцева Е.Г. для участия в выставке графики Людмилы Тартыевой, проводимой 06.10.2023, в связи с чем срок командировки был продлен до 07.10.2023.
2. В преддверии командировки, Саморцев Е.Г. находился в г. Якутске, будучи в очередном отпуске, который впоследствии был продлен на дни отгулов 2-3 октября 2023 года, которые он также провел там же.
3. Вернулся Саморцев Е.Г. из командировки 07.10.2023 самолетом.

Таким образом, по мнению КСО МО «Ленский район», учитывая совокупность обстоятельств, необходимости в участии Саморцева Е.Г. в указанных мероприятиях не было, поскольку они не связаны ни с выполнением его должностных обязанностей, ни с исполнением служебного поручения (задания) главы, вследствие чего КСО МО «Ленский район» приходит к выводу, что командировка могла быть оформлена с целью продления его нахождения в г. Якутске и возвращения к месту работы по маршруту Якутск-Ленск за счет бюджетных средств, что повлекло за собой их неэффективное расходование в размере 22 855,29 рублей.

1. Согласно распоряжению и.о. главы от 30.11.2023 № 104 Саморцев Е.Г. был направлен в служебную командировку в п. Витим и п. Пеледуй сроком на 2 дня с 30.11.2023 по 01.12.2023, однако распоряжение не содержит цели командировки (служебного поручения). При этом, КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что в соответствии со ст. 166 ТК РФ цель командировки обязательно должна быть указана. Указание цели необходимо не только для обоснования расходов на командировку, но и для подтверждения того факта, что выполнение поручения в месте командировки соответствует должностным обязанностям работника и не выходит за пределы работы, обусловленной его трудовым договором, что в соответствии со ст. 60 ТК РФ запрещено.
2. В соответствии с распоряжением и.о. главы от 13.12.2023 № 108, Саморцев Е.Г. был направлен в служебную командировку в г. Якутск, сроком на 4 дня с 15 по 18 декабря 2023 года, для участия в рабочей встрече по обсуждению текущей общественно-политической обстановки на территории Ленского района.

При этом, обращают на себя внимание следующие факты:

1. Саморцев Е.Г., исполняя обязанности главы МО «Ленский район», сам себя направил в указанную служебную командировку.
2. Заблаговременное приобретение авиабилетов в командировку по маршруту Ленск-Якутск – 08.12.2023, в то время как письмо-приглашение Департамента по вопросам местного самоуправления № 2574-А31 было направлено только 12.12.2023.
3. Время проведения рабочей встречи – в 18.00 ч. в пятницу – 15.12.2023, то есть за пределами нормальной продолжительности рабочего времени.
4. Невозвращение Саморцева Е.Г. из командировки 16.12.2023, учитывая наличие субботних регулярных рейсов и отсутствие каких-либо документов, обосновывающих необходимость нахождения его в командировке до 18.12.2023 включительно.

Таким образом, по мнению КСО МО «Ленский район», учитывая совокупность обстоятельств, необходимости в командировке не было. Цель командировки, которая могла быть достигнута посредством телефонного разговора, могла явиться лишь предлогом для отправления Саморцева Е.Г. в г. Якутск на выходные дни в личных интересах, что повлекло за собой неэффективное расходование бюджетных средств в размере 57 970,00 рублей.

1. В соответствии с распоряжением главы от 19.12.2023 № 110 Саморцев Е.Г. был направлен в служебную командировку в г. Якутск, сроком на 4 дня с 20 по 23 декабря 2023 года, для работы в министерствах и ведомствах, по устному поручению главы.

При этом, КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что подобная формулировка является расплывчатой и не позволяет определить конкретную цель рабочей поездки сотрудника, а именно: для работы в каких министерствах и ведомствах, для решения каких вопросов он был направлен в командировку. В соответствии со ст. 166 ТК РФ цель командировки обязательно должна быть указана. Указание цели необходимо не только для обоснования расходов на командировку, но и для подтверждения того факта, что выполнение поручения в месте командировки соответствует должностным обязанностям работника и не выходит за пределы работы, обусловленной его трудовым договором, что в соответствии со ст. 60 ТК РФ запрещено.

Кроме того, обращают на себя внимание следующие факты:

1. В данную командировку Саморцев Е.Г. был направлен – 20.12.2023, т.е. через день, после возвращения его из предыдущей – 18.12.2023, затратив на перелет по маршруту Якутск-Ленск и Ленск-Якутск – 45 070,00 рублей.
2. По окончании командировки 23.12.2023 в г. Ленск сотрудник не вернулся. Согласно представленным пояснениям, в период с 25 по 29 декабря 2023 ему были предоставлены дни отгулов, которые он провел в месте командировки. Учитывая данные обстоятельства, по мнению КСО МО «Ленский район», в распоряжение о командировке должны были быть внесены изменения в части срока ее окончания, который должен был быть изменен с 23.12.2023 на 22.12.2023 во избежание необоснованных расходов за указанный день (суточные, проживание), поскольку к работе в выходной день – 23.12.2023 он не привлекался.

Таким образом, принимая во внимание установленные факты, по мнению КСО МО «Ленский район», необходимости в этой командировке также не было. Однако, учитывая, что командировки состоялись, с разницей в один рабочий день, в целях соблюдения принципа эффективности расходования бюджетных средств, указанные командировки нужно было объединить путем продления первой во избежание дополнительных расходов по перелету в общем размере 45 070,00 рублей, и как следствие, экономии бюджетных средств.

Учитывая вышеизложенное, по мнению КСО МО «Ленский район», расходы на данную командировку, в размере 35 435,00 рублей, являются неэффективными.

1. В соответствии с распоряжением главы от 22.02.2024 № 23 Саморцев Е.Г. был направлен в служебную командировку в г. Якутск, сроком на 6 дней с 28.02.2024 по 04.03.2024, для участия:

- в «Якутском архитектурно-строительном форуме - 2024» (28-29.02.2024);

- в торжественном мероприятии, посвященному юбилею начальника ГБУ РС(Я) «Служба спасения РС(Я)» (01.03.2024);

- в Блиц-тренинге по подготовке сети государственной информационной политики к выборам Президента РФ (02.03.2024).

При этом, КСО МО «Ленский район» обращает внимание, что Администрация МО «Ленский район» не смогла предоставить пояснения на запрос КСО МО «Ленский район» от 11.05.2024 № 01-13/46, в рамках каких своих должностных обязанностей Саморцев Е.Г. принимал участие в вышеуказанных мероприятиях, что в свою очередь подтверждает мнение КСО МО «Ленский район» о том, что участие в указанных мероприятиях, за исключением Блиц-тренинга, выходит за пределы работы, обусловленной его трудовым договором, что в соответствии со ст. 60 ТК РФ запрещено. Учитывая, что дата проведения Блиц-тренинга – 02.03.2024, срок командировки должен был исчисляться с 01.03.2024.

Таким образом, по мнению КСО МО «Ленский район», учитывая совокупность обстоятельств, направление Саморцева Е.Г. для участия в архитектурно-строительном форуме и юбилее начальника ГБУ РС(Я) «Служба спасения РС(Я)» является неправомерным и могло послужить лишь поводом для увеличения продолжительности его нахождения в г. Якутске в личных интересах, за счет бюджетных средств, что повлекло за собой их неэффективное расходование в размере 9 700,00 рублей, из которых:

- суточные за период 28-29 февраля 2023 года – 700 руб.;

- проживание за период 28.02.2023-01.03.2023 – 9 000,00 руб.

1. В соответствии с распоряжением главы от 12.03.2024 № 31 Саморцев Е.Г. был направлен в служебную командировку в г. Якутск, сроком на 4 дня с 19.03.2024 по 22.03.2024, для участия в научно-методической конференции «Ысыах Олонхо в Амге».

При этом, обращают на себя внимание следующие факты:

1. В качестве основания для издания вышеуказанного распоряжения, послужила служебная записка Саморцева Е.Г. от 12.03.2024 № 03-09-26/4, в то время как письмо-приглашение на конференцию отсутствует.
2. Конференция проводилась в с. Амга, тогда как в приказе № 31 местом назначения командировки указан г. Якутск.
3. На конференцию приглашались заместители глав муниципальных образований по социальным вопросам, возглавляющие идеологическую работу, тогда как Саморцев Е.Г. в проверяемом периоде замещал должность заместителя главы – руководителя аппарата администрации муниципального образования «Ленский район», исполнение должностных обязанностей по которой не связано с социальной политикой.
4. Отправление Саморцева Е.Г. в командировку в г. Якутск во вторник – 19.03.2024 из г. Мирного, при наличии регулярных рейсов из г. Ленска, обеспечивающих возможность улететь накануне, в среду 20.03.2024.
5. Отсутствие проездных документов до с. Амга, а также документов по проживанию в указанном населенном пункте.
6. По окончании командировки 22.03.2024 в г. Ленск сотрудник не вернулся. Согласно представленным пояснениям, с 23.03.2024 ему был предоставлен очередной отпуск.

Таким образом, по мнению КСО МО «Ленский район», учитывая совокупность обстоятельств, участие в указанном мероприятии выходит за пределы работы, обусловленной трудовым договором Саморцева Е.Г., что в соответствии со ст. 60 ТК РФ запрещено, а отсутствие проездных документов и документов, подтверждающих проживание, ставит под сомнение его нахождение в с. Амга. Следовательно, указанная командировка могла послужить лишь поводом для убытия Саморцева Е.Г. к месту очередного отпуска – г. Якутск за счет бюджетных средств, что повлекло за собой их неэффективное расходование в размере 25 650,00 рублей.

**Выводы:**

1. Учитывая вышеизложенное, по мнению КСО МО «Ленский район», большая часть командировок Саморцева Е.Г., фактически не связанная с выполнением его должностных обязанностей, являлась лишь поводом для отправления в г. Якутск, в личных интересах, за счет бюджетных средств, что повлекло за собой их неэффективное расходование в общей сумме 151 610,29 рублей.

**Предложения (рекомендации):**

Главе администрации муниципального образования «Ленский район»:

1. Соблюдать принцип эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренный ст. 34 БК РФ, при направлении работников в командировки.
2. Обратить внимание на оформление документов при направлении сотрудников в командировки в соответствии с требованием ст. 166 ТК РФ, в части обязательного отражения конкретной цели командировки, позволяющей не только обосновать расходы на командировку, но и подтвердить тот факт, что выполнение поручения в месте командировки соответствует должностным обязанностям работника и не выходит за пределы работы, обусловленной его трудовым договором, что в соответствии со ст. 60 ТК РФ запрещено.

**Председатель Г.Б. Гурьянова**